

La misión de Cruz Roja Española es la de trabajar con las personas más vulnerables fortaleciendo sus capacidades y reduciendo su vulnerabilidad.

**PLAN DE ACCIÓN.  
INUNDACIONES CENTROAMÉRICA.  
HURACÁN STAN.  
EL SALVADOR Y GUATEMALA**

**0. ÍNDICE**

**1. INUNDACIONES EN EL SALVADOR Y GUATEMALA. SITUACIÓN**

1.1. El Salvador

1.2. Guatemala

**2. TRABAJO DE LAS SOCIEDADES NACIONALES Y LLAMAMIENTO DE LA FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE SOCIEDADES DE LA CRUZ ROJA Y LA MEDIA LUNA ROJA**

**3. OBJETIVOS DEL PLAN ESPECIAL**

**4. ACTUACIONES DE CRUZ ROJA ESPAÑOLA**

**1. INUNDACIONES EN EL SALVADOR Y GUATEMALA. SITUACIÓN**

La temporada de huracanes comenzó a mitad de mayo de 2005 con tormentas tropicales de diferente magnitud. Este hecho ha agravado los efectos de la tormenta tropical formada en el sobre aguas del golfo de México a principios del mes de octubre y convertida en el **huracán Stan** de categoría uno que se desplazó lentamente hacia el suroeste.

Las consecuencias de las lluvias caídas en la zona han dejado gravemente dañadas infraestructuras, viviendas y campos de cultivo en gran parte de Centroamérica y principalmente en El Salvador y Guatemala.

Todavía es difícil evaluar los daños finales que este nuevo fenómeno natural ha causado en todo Centroamérica ya que amplias **zonas continúan inaccesibles**.

[↩ volver al índice](#)

## 1.1. EL SALVADOR

En los primeros días del mes de octubre El Salvador ha sido golpeado por varios fenómenos naturales que han provocado la declaración, por parte de la Asamblea Nacional, de “**Pública Calamidad y Situación de Emergencia**” en el país.

El sábado 1 de octubre **uno de los mayores volcanes del país, el Iamatepec**, en el populoso departamento de **Santa Ana**, tras varios meses de aumento de la actividad, entró en erupción lanzando gases y lava en las



poblaciones cercanas. Bloques balísticos (rocas) de hasta un metro de diámetro cayeron al sur del volcán a unos dos kilómetros del cráter. Asociada a esta actividad también se produjeron erupciones de gases y cenizas que alcanzaron una altura de 10 kilómetros. Las poblaciones dentro de un radio de 4 kilómetros del volcán se vieron amenazadas. La erupción del volcán ha provocado al menos **dos muertes y la huida de sus casa de más de 2.000 personas**. Además, el Ministerio de Agricultura estima que se han perdido unos 7.000 km<sup>2</sup> de cultivos de café cubiertos por las cenizas.

A este fenómeno se le han unido las inundaciones provocadas por la **tormenta tropical Stan**. Este año la temporada de lluvias en El Salvador ha comenzado a mitad del mes de mayo, siendo particularmente fuertes. En el mes de septiembre de este año ha llovido un 500% más que la media histórica de este mes. Desde el viernes día 1 de octubre comenzaron lluvias dispersas que se convirtieron en continuas a partir del domingo 2 de octubre, intensificándose los días 3 y 4 de octubre.

La gran cantidad de agua caída al paso del huracán Stan y la sobresaturación del suelo, debido al mayor número de precipitaciones de este año, ha provocado **numerosos derrumbes e inundaciones**.

El viernes 7 de octubre el Comité de Emergencia Nacional manejaba el dato de **62.476 personas evacuadas en 534 albergues**. A estos hay que añadir las personas que han buscado albergue temporal en casa de familiares y amigos. Hasta el momento la cifra oficial es de **67 personas fallecidas**.

COMITÉ DE EMERGENCIA NACIONAL  
Consolidado de Afectaciones por Tormenta Stan

Actualizado día 07/10/2005

Departamento	Personas Albergadas	Albergues	Personas Fallecidas
AHUACHAPAN	3.098	37	1
CABAÑAS	109	2	0
CHALATENANGO	76	2	0
CUSCATLAN	1.256	23	2
LA LIBERTAD	13.082	80	26
LA PAZ	5.562	41	3
LA UNIÓN	22	6	1
MORAZAN	800	3	1
SAN MIGUEL	537	6	0
SAN SALVADOR	7.647	141	22
SAN VICENTE	4.131	13	2
SANTA ANA	8.859	65	2
SONSONANTE	14.080	98	3
USULATAN	3.217	17	4
<b>TOTAL</b>	<b>62.476</b>	<b>534</b>	<b>67</b>

El Ministerio de Obras Públicas ha informado de 300 derrumbes de mediana y gran magnitud, el 87% de la red está afectada. El Servicio de Estudios Territoriales aseguró que el 65% del país presenta altos niveles de saturación de agua. El Ministerio de Agricultura y Ganadería habla ya de 9.2 millones de dólares de pérdidas debido a cosechas inundadas, ganado muerto y actividades de pesca, que fueron paralizadas durante la emergencia. Según datos del Ministerio de Educación 196 centros escolares habían sido afectados con daños de diversa índole. También el Ministerio de Salud ha confirmado la destrucción de infraestructuras sanitarias así como el aumento de pacientes con infecciones respiratorias agudas y dengue

[↩ volver al índice](#)

## 1.2. GUATEMALA

El paso del **huracán Stan** ha colocado a Guatemala en una grave situación. Las fuertes lluvias provocadas desde principios del mes de octubre han afectado gravemente a **más de 338 comunidades** en distintos departamentos, resultando especialmente damnificados aquellos de la costa del Sur Pacífico. Los departamentos más afectados son: Huehuetenango, San Marcos y Quetzaltenango en el occidente; Retalhuleu, Suchitepéquez en el sur-occidente; Escuintla y Santa Rosa en el sur y Sacatepequez el centro del país.

El Gobierno guatemalteco ha decretado el **Estado de Calamidad Pública** y a través del Ministerio de Exteriores ha solicitado ayuda a la comunidad internacional.

Las zonas rurales están incomunicadas al ser impracticable su acceso aéreo debido a las condiciones meteorológicas. A medida que las condiciones meteorológicas se vayan normalizando y se pueda acceder a las comunidades se irán conociendo con mayor precisión los daños en viviendas e infraestructuras así como en la agricultura.

Se han producido fuertes daños en **las infraestructuras** provocando el colapso en las vías de comunicación terrestres del país. Se han señalado más de 30 puntos críticos que van desde puentes destruidos, cortes en carreteras, derrumbes y deslaves así como el debilitamiento general del resto de infraestructuras que no han resultado destruidas.

Se ha dificultado el suministro en **los servicios básicos** de las zonas más afectadas del país, resultando afectadas por cortes de electricidad 8 de las 22 provincias del país. Asimismo el acceso al agua potable es una prioridad.

### **El riesgo de epidemias está latente.**

Por otro lado también **la agricultura** se ha visto seriamente dañada al perderse buena parte de las cosechas.

Los datos actualizados son los siguientes, si bien una vez que se consiga acceder a las zonas más aisladas se irán incrementando las cifras:

Descripción	Número
Personas fallecidas	519
Personas desaparecidas	338
Personas heridas	99
Personas afectadas	133.912
Viviendas afectadas	5.225
Viviendas destruidas	1.298
Comunidades afectadas	359
Albergues habilitados	228

[↩ volver al índice](#)

## 2. TRABAJO DE LAS SOCIEDADES NACIONALES Y LLAMAMIENTO DE FICR

Tanto los voluntarios y los miembros de la Cruz Roja Salvadoreña como los de la Cruz Roja Guatemalteca participaron en las tareas de evaluación de los daños, búsqueda, rescate y evacuación en las zonas afectadas.

Ambas Sociedades Nacionales están siendo apoyadas por expertos en desastres de la Unidad de Respuesta a Desastres de la Federación Internacional UPARED/PADRU.

### CRUZ ROJA SALVADOREÑA

Equipos voluntarios de la **Cruz Roja Salvadoreña** están brindando asistencia pre-hospitalaria, búsqueda y rescate, apoyo psicosocial, distribución de ayuda humanitaria en albergues, agua, Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) entre otras actividades.

La unidad de rescate con unos **30 miembros** está trabajando desde el comienzo de las lluvias en la ubicación y rescate de cadáveres de personas fallecidas en desprendimientos de tierra sobre viviendas en el área metropolitana de San Salvador.

Miembros del **Equipo de Rescate para Inundaciones (TREPI)** de Cruz Roja Salvadoreña se encuentran monitoreando y evaluando las comunidades de mayor riesgo y los ríos que en los últimos días han incrementado su caudal y causado daños en comunidades de San Salvador.

Por otra parte, La Dirección Nacional de Socorro por medio del **Centro de Operaciones de emergencia (COE)** mantiene un permanente seguimiento de los reportes presentados por el Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET) y el Comité de Emergencia Nacional (COEN), con el propósito de informar a las diferentes seccionales del territorio nacional respecto al pronóstico climatológico y a las alertas decretadas, para conservar una coordinación operativa y poder dar una respuesta efectiva.

La Cruz Roja Salvadoreña ha movilizado hasta la fecha 85 vehículos entre ambulancias, pick up, camiones, cisternas para agua, unidad de iluminación, vehículos de rescate y transporte de personal; 2,500 voluntarios y funcionarios a nivel nacional, plantas eléctricas, motosierras, entre otros. Con la reserva de su sede central, el apoyo de la FICR y la Cooperación Española ha distribuido ayuda humanitaria de emergencia durante los primeros ocho días a 16.577 personas.



La ayuda ofrecida hasta el momento ha consistido en kits de alimento, kits de higiene, kits de cocina, mantas, depósitos de 20 litros para agua, plásticos y agua segura entre otros. Estas distribuciones han estado acompañadas con charlas orientadoras a los afectados sobre higiene personal, elaboración de alimentos y apoyo psicológico.

Las distribuciones son lideradas por los Equipos Nacionales de Intervención (ENI's) con el apoyo de Directivos, socorristas, guardavidas, juventud, Comité de Damas y voluntarios sociales de las comunidades.

El día 6 llegó al aeropuerto Internacional un avión con ayuda humanitarias procedente de la **Unidad Panamericana de Respuesta a Desastres (PADRU)** con sede en Panamá con 3.500 mantas, 1.000 kits de higiene y 1.000 kits de cocina.

En el trabajo de evaluación de daños y necesidades se encuentran trabajando las diferentes estructuras de la Cruz Roja Salvadoreña:

### Coordinación

La Cruz Roja Salvadoreña es parte del **Sistema Nacional de Emergencias (SISNAE)** organismo que coordina todas las acciones de respuesta a desastres por parte del gobierno Salvadoreño a través del Centro de Operaciones de Emergencia donde se mantiene un enlace institucional a partir de la declaración de la alerta Roja.

### Estructura Organizativa

*Primer Nivel: Componente Político Estratégico:*

**El Consejo Ejecutivo** es la máxima autoridad dentro de este Plan, su Presidente esta facultado para tomar las medidas de carácter urgente que considere necesario, quien delegará la administración directa en una Gerencia General para el control de las acciones en casos de desastres.

*Segundo Nivel: Componente de Dirección*

Componente por medio del cual se ejecuta el sistema de manejo y control de las operaciones de intervención donde se implementan las medidas de coordinación institucional. Compuesto por las Jefaturas de las siguientes instancias: Socorros, Relaciones Públicas, Recursos Humanos, Servicios Médicos; Voluntariado y las Oficina de Proyectos, Desarrollo.

*Tercer Nivel: Componente de Intervención*

- *Comunicaciones y monitoreo*  
Compuesto por: Radio operadores, equipos EDAN, Telefonistas.
- *Servicios de emergencia*  
Compuesto por las siguientes especialidades: Atención Prehospitalaria, Búsqueda y Rescate (Vertical, Vehicular, Buceo, TREPI, Salvamento acuático), Agua y Saneamiento de Emergencia y Primeros Auxilios Psicológicos.
- *Servicios de salud*  
Compuesto por: Asistencia medica de urgencia (apoyo medico a operaciones de búsqueda y rescate), asistencia médica sanitaria (atención primaria en salud, brigadas de salud) y Suministro de sangre segura.
- *Información pública*  
Compuesto por: Relaciones Públicas, Prensa, Búsqueda y reunificación familiar, comunicación.
- *Soporte Logístico*  
Compuesto por: Abastecimiento, Almacenamiento, transporte y Distribución de asistencia humanitaria y equipos de apoyo.



### CRUZ ROJA GUATEMALTECA

Las Delegaciones localizadas en Coatepeque, Tecún Umán, Mazatenango, Retalhuleu, El Palmar, Quetzaltenango y Guatemala realizan labores de **rescate acuático y evacuación de personas** en comunidades brindando atención básica en salud y suministrando agua potable. **Centros de Acopio** han sido habilitados en las Delegaciones y una gran cantidad de personal voluntario participan en la organización de **albergues temporales** instalados localmente, así como la realización de la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) preliminares. Se ha coordinado con la Base Militar Naval del Pacífico, las Coordinadoras Municipales y Departamentales e Instituciones que participan en la atención de emergencias.

**Vehículos para transporte** de suministros médicos, personal, agua potable e insumos han sido desplazados desde las diferentes Delegaciones y Sede Central en apoyo a los operativos. Personal de la Sede Central y Consejo Nacional participan en el monitoreo del evento y la coordinación de acciones permanentemente.



### Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN)

Personal asignado para la EDAN en cada Delegación trabaja actualmente, en su elaboración, en coordinación con las Instituciones locales. A nivel nacional, existen cuadros de situación diseñados por la Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para Preparación de Desastres (CONRED).

Con objeto de atender la emergencia la CRG ha activado los siguientes servicios:

- ✓ Servicio de información y comunicación.
- ✓ Servicio para la coordinación logística (compras, transportes, cotizaciones,..).
- ✓ Servicio de relaciones institucionales y búsqueda de fondos
- ✓ Servicio de atención al voluntariado.

Acciones operativas en zonas afectadas:

- ✓ Búsquedas, rescates y evacuación.
- ✓ Evaluación de daños en 9 departamentos.
- ✓ Organización logística: Establecimiento de centros de acopio (clasificación de las donaciones, contenidos de los kits familiares...).
- ✓ Transporte de víveres (flete de 20 aviones con apoyo de ONGs en el país y la Cruz Roja Española).
- ✓ Apoyo psicológico y charlas para la prevención de enfermedades

Coordinación

Con la declaratoria de Alerta Roja Institucional y Poblacional, el COE de CONRED se ha activado, desde donde **la Secretaría Nacional de Desastres** coordina las acciones a nivel nacional. Enlaces titulares y alternos han sido asignados permanentemente. Las Delegaciones de CRG participan activamente en las Coordinadoras Municipales y Departamentales del país a efecto de canalizar de manera eficiente y eficaz las operaciones de socorro.

## 2.1. LLAMAMIENTOS Y ACTUACIÓN DE LA FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE LAS SOCIEDADES DE LA CRUZ ROJA Y DE LA MEDIA LUNA ROJA

El 6 de octubre la FICR lanzó un llamamiento internacional de ayuda para El Salvador con el objetivo de atender a 4.200 familias y un día después para el resto de Centroamérica, México y Caribe, con el objeto de atender a 10.250 familias.

De los fondos de emergencia que disponen han aprobado 149.000 CFH para el inicio de la operación en El Salvador por la actividad volcánica y las inundaciones y 250.000 CFH para sufragar costes iniciales de la operación por el Huracán Stan en toda Centroamérica, México y Haití).

Se ha realizado solicitud a los fondos de la Comisión Europea (ECHO) por valor de 350.000 euros para Guatemala.

Hasta la fecha la FICR ha enviado a dos delegados desde Panamá para apoyar las labores de monitoreo y evaluación en los primeros días y se han fletado dos aviones con el siguiente contenido:

País	Fecha	suministro	Peso de carga
El Salvador	7/10/2005	3.500 frazadas; 1.000 kits higiene; 1.000 juegos de cocina	20.606 kg.
Guatemala	9/10/2005	3.500 frazadas; 1.000 kits higiene; 1.000 juegos de cocina; 4.000 cepillos de dientes	20.650 Kg

[↩ volver al índice](#)

### 3. OBJETIVOS DEL PLAN DE ACCION ANTE EL HURACÁN STAN

Dentro del modelo de cooperación y ayuda mutua entre las Sociedades Nacionales de Cruz Roja y la Media Luna Roja dentro del Movimiento, este Plan, se enmarca plenamente en las estrategias, prioridades y líneas de acción marcadas y acordadas con Cruz Roja Salvadoreña y Cruz Roja Guatemalteca.

Asumiendo los conceptos de flexibilidad, descentralización y participación que Cruz Roja Española indica deben tenerse en una planificación estratégica, se definen los siguientes objetivos general y estratégicos del Plan:

**OBJETIVO GENERAL:** Canalizar de la forma más eficaz, eficiente y transparente posible la ayuda económica y material otorgada a Cruz Roja Española por el pueblo español, hacia el pueblo salvadoreño y guatemalteco afectados por el huracán Stan de octubre 2005, a través de Cruz Roja Salvadoreña y Cruz Roja Guatemalteca.

<b>Objetivo específico 1</b>	Aportar insumos de primera necesidad a las familias damnificadas por el desastre y que se encuentren en situación de vulnerabilidad incapaces de cubrir por si mismos dichas necesidades, por un tiempo que les permita recuperar parte de dichas capacidades personales disminuidas tras el desastre.
<b>Objetivo específico 2</b>	Mejorar la calidad de vida de las personas afectadas por el huracán STAN, permitiéndoles el retorno a su vida normal, cumpliendo las normas mínimas de ESFERA y respetando la dignidad de las personas.
<b>Objetivo específico 3</b>	Participar en las tareas de recuperación y reconstrucción del país, interviniendo en el campo de la reconstrucción de sistemas de agua potable y saneamiento, vivienda, escuelas y centros sanitarios a comunidades de entre las más vulnerables, generando al mismo tiempo procesos participativos para el fortalecimiento de las personas receptoras.
<b>Objetivo específico 4</b>	Contribuir a la recuperación de las capacidades productivas de las comunidades afectadas por el huracán Stan.
<b>Objetivo específico 5</b>	Reducir el impacto de futuros desastres, promoviendo la formación, los valores y principios fundamentales, el fortalecimiento organizativo, el adecuado manejo ambiental y la capacidad de respuesta inmediata en parte de las comunidades receptoras de las ayudas anteriores.
<b>Objetivo específico 6</b>	Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de Cruz Roja Salvadoreña y Cruz Roja Guatemalteca, tanto recuperando las previas a las inundaciones como aumentando su capacidad logística y administrativa.

[↩ volver al índice](#)

#### 4. ACTUACIONES DE CRUZ ROJA ESPAÑOLA

Cruz Roja Española en el marco de los efectos causados por el huracán en El Salvador y Guatemala ha estructurado su intervención en tres períodos, articulando en cada uno de ellos iniciativas centradas en paliar los efectos del huracán en la población afectada.

1. Ayuda de emergencia, con la que se pretende atender las necesidades inmediatas y más acuciantes de las personas afectadas por el huracán:
  - Envío a Cruz Roja Salvadoreña y a Cruz Roja Guatemalteca de 12.000 euros respectivamente para sufragar gastos operacionales en los primeros momentos de la emergencia.
  - Apoyo a las Sociedades Nacionales en las tareas de distribución de ayuda humanitaria (flete de aviones en Guatemala, combustible, vehículos...).
2. Ayuda inmediata. Este capítulo se dirige al suministro de Ayuda Humanitaria a las familias más afectadas.
  - Envío de cuatro delegados logistas como apoyo a la Cruz Roja Guatemalteca en las tareas de emergencia y rehabilitación (duración estimada de uno a tres meses).
3. Rehabilitación y reconstrucción. Acciones de cooperación sostenidas, diseñadas y establecidas con el objetivo de contribuir a recuperar las capacidades de las personas afectadas por el desastre.

[↩ volver al índice](#)

Para ampliar información sobre el operativo de Cruz Roja Española con motivo del huracán Stan en Centroamérica:

[www.cruzroja.es](http://www.cruzroja.es)

Responsable de la unidad:

Pedro García Dévora 91 335 44 86. E-mail: [devora@cruzroja.es](mailto:devora@cruzroja.es)

**Nota:** *Por encontrarnos aún en la fase de evaluación de daños y necesidades este documento se irá actualizando a medida que dispongamos de nuevas informaciones.*