

ESTRATEGIA REGIONAL DE PREVENCIÓN DE VIOLENCIA



Edita: Cruz Roja Española, 2006

© Cruz Roja Española, 2006

Depósito legal:

Servicios editoriales: CYAN, Proyectos y Producciones Editoriales, S.A.

[...]

Desconfiaré de quienes me digan,
en voz baja y precavidos:
es peligroso hacer;
es peligroso hablar;
es peligroso andar;
es peligroso esperar, en la forma en que esperas,
porque éstos niegan la alegría de tu llegada.

Desconfiaré también de quienes vengan a decirme,
con palabras fáciles, que ya llegaste,
porque éstos, al anunciarte ingenuamente,
antes te denuncian.

Estaré preparando tu llegada
como el jardinero prepara el jardín
para la rosa que se abrirá en la primavera.

Canción obvia, Paulo Freire (1971)

PRESENTACIÓN

Durante los últimos años, como en otras partes del mundo, en la región de Centroamérica, México y el Caribe se ha producido un incremento significativo de la violencia. Esta situación ha hecho saltar la alarma en la población, los gobiernos y los organismos internacionales. La violencia en la zona tiene múltiples manifestaciones, desde la violencia sobre niños y niñas, pasando por la violencia de pandillas juveniles, violencia de género o discriminación xenófoba a personas que migran.

Este fenómeno se ha convertido en una de las causas principales que afectan al desarrollo y a la calidad de vida de las personas, especialmente de las más vulnerables, retroalimentando lo que se ha venido a denominar una “cultura de violencia” en la sociedad.

En este sentido, me satisface presentar el trabajo realizado por las Sociedades Nacionales de la Región que queda plasmado en esta “Estrategia Regional de Prevención de Violencia” (ERPv) cuyo fin es trabajar para prevenir cualquier forma de violencia, intolerancia y discriminación.

Desde 1998, a raíz del huracán Mitch y de otros desastres naturales que se han sucedido en la región, Cruz Roja Española emprende —en coordinación con las Sociedades Nacionales y con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja— diferentes actuaciones dirigidas al desarrollo social de las comunidades vulnerables desde distintos enfoques de desarrollo comunitario. Los procesos de trabajo y acompañamiento iniciados con las comunidades han generado un importante acervo de conocimiento y experiencias a la Institución en la problemática de violencia que sufren estas poblaciones.

La intervención más significativa se produce en Honduras a través del programa comunitario *Plan Ciudad España* y del proyecto *Ampliando Oportunidades* de Cruz Roja Hondureña, pionera en el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en materia de prevención de violencia juvenil. El Comité Regional Interamericano, en su Plan de Acción 2003-2007, insta a las Sociedades Nacionales a promover estrategias de prevención de violencia en América Latina y el Caribe.

Ante estas experiencias, Cruz Roja Española estima necesario unir y coordinar los esfuerzos y capacidades de los agentes del Movimiento —apoyados por otras



instituciones públicas, privadas e internacionales con objetivos semejantes en el ámbito de la prevención de la violencia— comenzando a trabajar a partir de 2004 en un instrumento metodológico cuya puesta en práctica promueva los valores del diálogo y el entendimiento entre las partes, con la finalidad de mejorar la calidad de vida de las personas y colectivos más vulnerables.

Esta Estrategia servirá para la generación de proyectos, programas y estrategias nacionales, y para mejorar las capacidades de las Sociedades Nacionales de cara a participar como Movimiento en el esfuerzo global de la prevención de la violencia.

El objetivo de promover la cultura de la no-violencia es una de las aspiraciones más profundamente arraigadas en el espíritu humanitario del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. Esta Estrategia es un paso más en la cultura de la paz que promueve de manera activa nuestra Organización.

Juan Manuel Suárez del Toro Rivero

Presidente

Cruz Roja Española

SUMARIO DE CONTENIDOS

Al servicio de Centroamérica, México y el Caribe	8
Una herramienta necesaria	12
Contexto regional	19
Investigación participativa	40
Propuesta estratégica	47
Propuesta metodológica	62
Focos de proyectos	79
Ejes transversales	85
Gestionando proyectos de prevención de violencia	91
Otras consideraciones	96
Bibliografía	103



AL SERVICIO DE CENTROAMÉRICA, MÉXICO Y EL CARIBE

Esta Estrategia Regional de Prevención de Violencia 2005 (ERPv) está dirigida a prevenir, desde un enfoque de desarrollo, toda forma de violencia, intolerancia y discriminación hacia personas en la región de Centroamérica, México y el Caribe. Inspirada en los **Principios Fundamentales y valores humanitarios** del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, y diseñada a partir del Plan de Cooperación Internacional de Cruz Roja Española, la ERPv presenta un diagnóstico basado en un proceso de investigación participativa de catorce meses de duración, que incorpora el **aprendizaje de experiencias** que desde 1998 han tenido las distintas Sociedades nacionales (Sn), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y Cruz Roja Española (CRE).

La ERPv, que toma en cuenta también las experiencias metodológicas en prevención de violencia desarrolladas en el Estado español a través principalmente de Cruz Roja Juventud, incluye un manual operativo o "guía práctica" para facilitar la planificación efectiva de proyectos concretos por las Sociedades nacionales que **han identificado el fenómeno de la violencia a nivel nacional o local**. Este manual no deja de ser una versión aplicada de la metodología IFEE (Identificación-Formulación-Ejecución-Evaluación) para la implementación de proyectos de Cooperación Internacional de CRE.

La ERPv mejorará en el medio plazo las capacidades de las Sn en el abordaje preventivo del fenómeno de la violencia, y por tanto, contribuirá a aumentar las capacidades humanas, comunitarias e institucionales de la sociedad. Al influir a largo plazo en la reducción de la incidencia de sus diferentes manifestaciones, los proyectos y estrategias nacionales que se apoyen en ella contribuirán en último término a la mejora de la **calidad de vida de las personas más vulnerables** —considerando especialmente a los niños y niñas, los y las jóvenes, y a las mujeres en general, como principales personas *objeto* de la violencia.



Como se desarrolla durante todo el documento, es inherente a la planificación de la prevención de la violencia la formación de redes y alianzas, debido a la complejidad del escenario en el que este fenómeno se desempeña, y el abundante número y naturaleza diversa de agentes involucrados.



ENTIDADES QUE HAN PARTICIPADO Y ALIANZAS

Durante el proceso de investigación, muy diversos agentes, **desde dentro y fuera del Movimiento** Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna (el Movimiento) han tomado parte en mayor o menor medida. Destaca la participación de prácticamente todas las Sn de la región, así como del Secretariado de la FICR. También a nivel consultivo, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) ha mostrado interés por esta iniciativa —y por los resultados concretos de los proyectos que a partir de ella se desarrollen— a la luz de la Resolución n° 9 del Consejo de Delegados de 2003 del Movimiento, denominada “Promoción del Respeto a la Diversidad y Lucha contra la Discriminación y la Intolerancia”.

Asimismo, se debe mencionar la colaboración durante el periodo de investigación de integrantes de instituciones internacionales y supragubernamentales, tales como el Banco Interamericano de Desarrollo BID, la Coalición Centroamericana para la Prevención de la Violencia Juvenil CCPVJ, y organismos del Sistema de las Naciones Unidas, tales como el Programa para el Desarrollo PNUD, el Fondo de Desarrollo para la Mujer UNIFEM, el Fondo para la Infancia UNICEF o la Organización Panamericana de la Salud OPS. Igualmente participaron en la investigación integrantes de organismos públicos y judiciales (como universidades públicas, fiscalías especializadas o el programa de la Policía Preventiva Drugs Abuse Resistance Education DARE), y otras organizaciones privadas o sin fines de lucro que toman parte en el esfuerzo global de prevención y reducción de la violencia, como Casa Alianza, Save The Children, Centro de Estudios de la Mujer CEM-H, Asociación El Caracol y Asociación Cristiana de Jóvenes (YMCA), entre otras.

En materia de alianzas, **CRE y FICR establecen** una serie de acuerdos a medida que el proceso de investigación se desarrolla, resaltando la especial participación del Secretariado en una Consulta Regional en la que participaron hasta once Sn de la región. Cabe destacar también los contactos conjuntos con los organismos del Sistema de las NNUU antes referidos, que en diferentes momentos del proceso se muestran interesados en una posible **actuación regional conjunta** a medio plazo.

EL ESTUDIO 2003-2005 DE LA SECRETARÍA GENERAL DE NACIONES UNIDAS

Ante la alarmante situación a nivel mundial, en 2001 el Comité de Derechos del Niño y de la Niña solicitó al Secretario General de NNUU, a través de la Asamblea General, que se efectuase un **estudio internacional** integral sobre la cuestión de la violencia contra los/as menores de dieciocho años. Este estudio



estaría encaminado a facilitar, mediante la definición de recomendaciones técnicas y metodológicas, la formulación de estrategias dirigidas a prevenir y luchar eficazmente contra dicha violencia en todas sus formas. Durante la elaboración del mismo (2003-2005), que coordinó Paulo Sergio Pinheiro, y que fue realizado a partir de consultas regionales y la aplicación de técnicas como la de “grupos focales”, se hizo especial énfasis en garantizar que las opiniones y experiencias de los/as propios menores documentaran el proceso: niños/as con discapacidades, de la calle, pertenecientes a minorías étnicas, niños/as que viven con VIH-SIDA, y niños/as que viven en otro tipo de situaciones *difíciles*.

La ERPV ha tomado en consideración especialmente las **conclusiones sobre “violencia contra los niños, niñas y adolescentes”** de la Secretaría General de las NNUU, que incorpora todas las recomendaciones recogidas en este estudio, distribuidas en cinco áreas:

- Políticas, programas y recursos para la prevención de la violencia.
- Prevención de la violencia en niños, niñas y adolescentes.
- Reivindicación y restitución de derechos.
- Medios de comunicación.
- Producción de conocimiento: investigación y sistemas de información.

El proceso está teniendo el apoyo y seguimiento del Alto Comisionado de las NNUU para los Derechos Humanos, la Organización Mundial de la Salud OMS y UNICEF, y prevé culminar con la presentación del Informe Mundial final —para su discusión y aprobación— a la Asamblea General de NNUU en 2006.

LOS OBJETIVOS DEL MILENIO, LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE

El planteamiento de los denominados *Objetivos del Milenio* ODM de las NNUU refleja que la región presenta unos **esperanzadores niveles “medios”** de desarrollo. Sin embargo, factores como el alto nivel de desocupación en la población juvenil, la cada vez más numerosa población que vive en los denominados “tugurios urbanos”, la desigualdad de género y la propagación del VIH-SIDA, contribuyen a que la ERPV



Un ejemplo sintomático es el de la educación, donde se ha conseguido un altísimo índice de matriculación (sobre todo a nivel de Primaria), y sin embargo se detecta una muy baja calidad y mal funcionamiento del sistema educativo (alto nivel de absentismo escolar y docente, bajo nivel de formación del profesorado, carencia de materiales y espacios escolares, etc.). El hecho es que en términos de “ejercicio de derechos”, esta situación representa una problemática social muy parecida a la que supone la baja matriculación.

vincule de forma particular su enfoque a la esencia de desarrollo de estas metas mundiales (consultar www.unmilleniumproject.org). Los ocho objetivos generales son:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
2. Lograr la educación primaria universal.
3. Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.
4. Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años.
5. Mejorar la salud materna.
6. Combatir el VIH-SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
8. Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

Es importante puntualizar que el diseño de los ODM se realiza desde la perspectiva de la máxima pobreza y desarrollo humano, que prioriza geopolíticamente al África Subsahariana y algunas zonas de Asia. Esto contribuye a reproducir de alguna forma una de las **“falacias del desarrollo”** que, resumidamente, vendría a situar a Latinoamérica y el Caribe fuera de un hipotético *perímetro de lo grave*, al considerar que la pobreza y el subdesarrollo que se da en estos países es, de alguna forma, “aceptable” para el orden global. La mayoría de las macromagnitudes agregadas ocultan las situación de pobreza y exclusión al no observar, por definición, una de las principales características regionales, la desigualdad.

Lo cierto es que muchos de los avances se han producido sólo a nivel formal, fortaleciéndose las opciones privadas y deteriorándose el concepto de lo público (Smith: 2003). Persisten profundas problemáticas estructurales en todos los sectores.

