



Migraciones africanas hacia Europa

**Estudio cuantitativo y comparativo. Años 2006-2008.
Centro nº 6 de Nouadibou, Mauritania.**

Cada vez más cerca de las personas



Cruz Roja Española

Migraciones africanas hacia Europa

**Estudio cuantitativo y
comparativo. Años 2006-2008
Centro nº 6 de Nouadibou,
Mauritania.**

© Cruz Roja Española

Cualquier parte de este documento puede ser citado, copiado, traducido a otros idiomas o adaptado para satisfacer las necesidades locales sin autorización previa de Cruz Roja Española, a condición de que se cite claramente la fuente.

Las informaciones contenidas en este estudio, no expresan necesariamente un posicionamiento de CRE sobre los temas tratados en el mismo.

Edita:
Cruz Roja Española
Reina Victoria, 26
28003 Madrid

E-mail de contacto: informa@cruzroja.es

AUTORES Y COLABORADORES

Equipo investigador:
López Calero, Patricia; Villanueva López, Concepción;
Cueto Acero, Manuel; Tabonet, Julie; Dorrego González,
Tatiana; Jiménez Antón, Pablo; Díez Medrano, Concepción;
Bará Viñas, Jaime.

Tratamiento estadístico y gráficas:
De Oliva, Alicia; Llanos Ogino, María José.

Encuestadores y contrapartes:
Gaye Hamadi Samba; Mamadou Saar ; Mohamed Rady ,
Salma Mint Ebeye.

Coordinación:
Bará Viñas, Jaime.

Cruz Roja Española, Cooperación Internacional, Unidad África, Oficina Central.

Depósito Legal:

Índice

PRÓLOGO	7
Mapa de las rutas de migración en África hacia Europa	8
I. ANÁLISIS REGIONAL DEL FENÓMENO MIGRATORIO IRREGULAR. EL CASO DE ÁFRICA DEL OESTE	10
1. Análisis regional en África del Oeste	10
2. Rutas de migración hacia Europa	11
3. Mauritania como país de tránsito. Migración externa hacia Mauritania	14
4. Génesis de la crisis de los Cayucos	15
5. Estadísticas de llegadas a España desde el 2003 al 2008	17
6. Remesas	18
II. CONTEXTO DE LA REPÚBLICA ISLÁMICA DE MAURITANIA	20
1. Aspectos económicos y sociales	20
2. Cultura y religión	21
III. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO DE AYUDA HUMANITARIA DE LA MEDIA LUNA ROJA MAURITANA Y LA CRUZ ROJA ESPAÑOLA	22
1. Acogida de los migrantes en el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes nº 6 de Nouadibou	22
2. Asistencia sanitaria a los migrantes	24
3. Establecimiento de contacto telefónico con familiares, apoyo psicológico y realización de la encuesta por parte del mediador	25
4. Curso de formación en primeros auxilios	26
5. Problemas detectados durante la intervención humanitaria	26
IV. INTRODUCCIÓN A LOS ANÁLISIS	28
1. Objetivos del estudio	28
2. Muestra seleccionada	28
3. Metodología	29
4. Cuestionario y codificación de las variables	30
V. ANÁLISIS CUANTITATIVO GLOBAL	34
A) Datos generales personales	34
1. Datos Generales	34
2. Años de la encuesta y muestra	34
3. Sexo	35
4. Edad	36
5. Nacionalidad	38
6. Etnia	41
7. Procedencia	42
B) Localización	43
8. Diez ciudades principales de origen	43
9. Diez regiones principales de origen	44
10. Diez ciudades principales donde viven	45

C) Situación Familiar	48
11. Estado Civil. Casado o soltero	48
12. Número de hijos	50
13. Personas a cargo	50
14. Contactos en EU	51
D) Situación Económica	53
15. Trabajaba en su país antes de migrar	53
16. Profesión	54
17. Asalariado	57
18. Salario medio mensual	58
19. Nivel de estudios	59
20. Tiene miembros en la familia que trabajan	61
E) Antes y durante su salida	62
21. Quién le informó de la posibilidad de migrar	62
22. N° de países recorridos	63
23. Decisión de migrar	64
24. Quién le financió para efectuar el viaje	65
25. Medio de transporte utilizado para migrar	66
26. Quién organizó su viaje	67
27. N° de días en el mar	68
28. Precio del viaje	70
29. Localidad de salida de la embarcación	71
F) Durante el recorrido	74
30. Ha trabajado durante el tiempo de tránsito	74
31. En qué trabajó	75
32. Qué salario percibió mensualmente	76
33. Durante el recorrido, ha recibido apoyo/ayuda	77
34. Qué tipo de apoyo/ayuda	78
35. Ha sido acosado	79
36. Por qué razones su intento migratorio se ha frustrado	80
37. Si llegase a España, qué piensa encontrar	80
G) En el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes nº 6 de Nouadibou	82
38. Conoce su situación legal	82
39. Durante su detención, ha sido usted acosado	83
40. Conoce su futuro inmediato	84
41. Ha sido devuelto por vez primera	85
42. Cuántas veces ha sido devuelto	86
43. Piensa intentarlo de nuevo	87
44. Cuando sea repatriado/a a su país de origen, qué piensa hacer	88
45. Tiene documento de viaje	89
46. Si tiene, de qué tipo	90
VI. CONCLUSIONES DEL ESTUDIO GENERAL: ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS	91
VII. POSICIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA Y SUS MIEMBROS ANTE EL FENÓMENO MIGRATORIO AFRICANO	93
VIII. GLOSARIO DE TÉRMINOS	97
IX. BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	99
X. ANEXO A: POLÍTICAS DE LA FICR EN MATERIA MIGRATORIA	101
XI. ANEXO B: CARTERA DE PROYECTOS DE C.R.E. - MIGRACIONES	116

Prólogo

Desde Cruz Roja se entiende que la migración, no es sólo un hecho desde hace siglos en todo el mundo, sino un derecho. Presenta distintas connotaciones y realidades, no pudiéndose establecer un perfil único ni de personas ni del llamado “proyecto migratorio”. En determinadas circunstancias, la población migrante se convierte en población vulnerable, aun cuando antes de realizar su proyecto migratorio, puede que no lo fuese. Esto hace que desde Cruz Roja se redoblen los esfuerzos para apoyar a los colectivos de migrantes, cuando estos presentan un grado de vulnerabilidad asociada a su situación, como se hace con otros colectivos vulnerables, sin distinción de raza, sexo, situación social o religión, bajo los siete Principios Fundamentales del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Se ha considerado importante poner en contexto la situación de cada país en este estudio, para poder comprender algunas de las cuestiones ligadas al llamado “fenómeno migratorio hacia Europa”, a través de las costas españolas y en concreto a través de las Islas Canarias y de los países emisores o en tránsito, como por ejemplo la República Islámica de Mauritania, donde se centra este estudio. Este país que ha vivido situaciones convulsas, tanto internas como con los países vecinos a lo largo de toda su historia, presenta en la actualidad una situación políticamente inestable, que se ha agravado con los últimos golpes de Estado. Mauritania presenta además unos niveles de desarrollo medios-bajos, encontrándose en el puesto 140 del ranking de 177 países. Además, presenta uno de los mayores índices de corrupción del mundo, según el Índice de Percepción de la Corrupción (IPC).

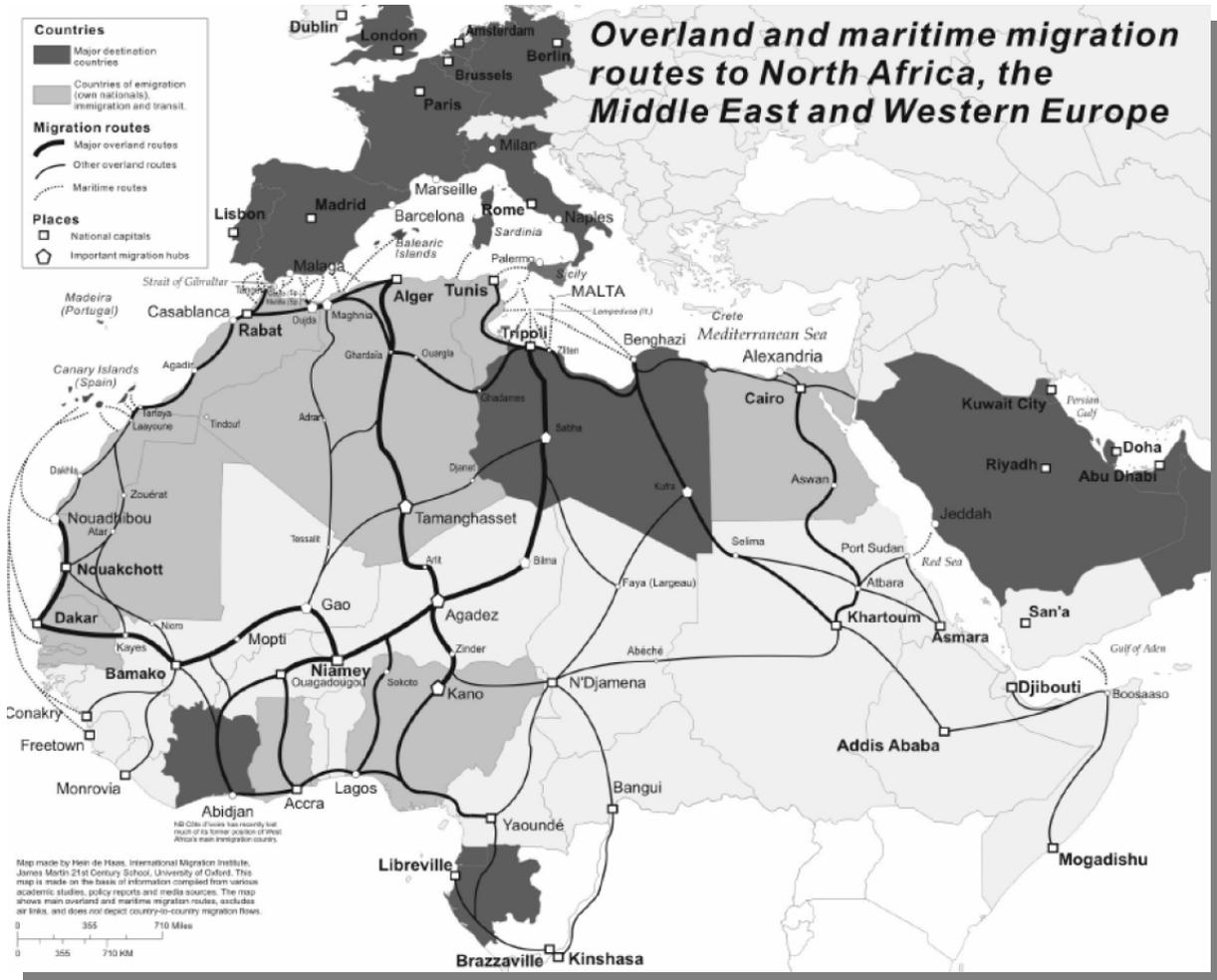
Con una relación tradicional con la Unión Europea, Mauritania representa importantes caladeros de pesca para la flota europea, principalmente la española, así como de otros países del este de Europa y asiáticos. Es un país tradicionalmente emisor, receptor y de tránsito de migrantes, debido a los miles de Km. de frontera con los países vecinos: Argelia, Senegal, Marruecos, Mali, con los que mantiene constantes intercambios, a través de sus permeables fronteras y por la tipología de la población nómada de la región. Las grandes migraciones africanas se producen dentro del propio continente, contándose por millones las personas que buscan un mejor porvenir. Mozambiqueños y Zambianos en Sudáfrica, Malienses en Libia y Argelia, son algunos de los ejemplos de estos flujos regionales. Se calcula que en Mauritania residen cerca de un millón de inmigrantes, lo que unido a los datos de las migraciones regionales en África, hace que el porcentaje de la migración hacia Europa sea muy bajo. El fenómeno migratorio africano, se ha puesto de relieve en los últimos años en nuestro país, por la dramática situación de los migrantes procedentes principalmente de África subsahariana. Sin representar un número significativo dentro del panorama migratorio del Estado Español, sí que toma relevancia por el riesgo y drama que supone la vía Hispano-Mauritana a través de las Islas Canarias, similar a la Italo-Tunecina a través de la Isla de Lampedusa.

Cruz Roja Española no puede dejar de preocuparse por la suerte de los miles de personas, menores algunas de ellas, que sufren y que han sufrido, incluso fallecido, durante esa búsqueda de un futuro mejor; ni de todas aquellas personas desvalidas, en exclusión social, que necesitan de apoyo humanitario y de la presencia y acompañamiento de una organización como es Cruz Roja.

Este trabajo realizado durante tres años, con un gran equipo de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y con la ayuda de la propia población migrante, va dedicado a todas ellas.



Mapa de las rutas de la migración de África hacia Europa



Fuente: Hein de Haas - "Le mythe de l'invasion" (2007)

I. Análisis regional del fenómeno migratorio irregular. El caso de África Occidental y sus repercusiones con España

1. Análisis regional en África del Oeste

Para analizar la región, lo mejor es comenzar por enumerar una serie de indicadores del África Subsahariana que nos van a dar un marco de referencia general en el que nos moveremos. Así, son:

- 46 países: Angola, Benin, Botswana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Cabo Verde, Chad, Comores, Congo, Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Mali, Mauritania, Mauricio, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Somalia, Sudáfrica, Swazilandia, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe.¹
- 767 millones de personas².
- Ocupando los últimos lugares del Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2008³.
- 148 de cada 1.000 nacidos vivos no cumplen 5 años⁴.
- 45% de la población, sin acceso a agua potable. Datos 2004⁵.
- 63% de la población, sin acceso a saneamiento básico. Datos 2004⁶.
- 32% de la población, con malnutrición. Años 2000/2004⁷.
- 5% de tasa de prevalencia media en VIH/sida entre jóvenes de 15 a 24 años.
- 38% de población adulta (de 15 años y mayores) no alfabetizada. Datos 2000-2007⁸.

Este contexto es resultado, a grandes rasgos, de una importante inestabilidad política y social que afecta a la mayor parte de los países que conforman el África Subsahariana. Esta trae como consecuencia guerras internas con importantes desplazamientos de población. Por otra parte, la implementación de los planes estructurales del FMI y BM en estos países, a cambio de créditos que aumentan su deuda externa, ha tenido como resultado la imposibilidad del pago de la misma en la última década, con las consecuencias que tiene la dificultad para obtener nuevamente financiación y el destinar los ingresos de los estados prácticamente en exclusiva al pago de los intereses de estas deudas.

En los últimos años, la emigración de los jóvenes africanos se ha convertido en un fenómeno masivo, y ante la imposibilidad de emigrar legalmente, por la dificultad que tiene obtener los documentos requeridos, han optado por la utilización de las vías ilegales de entrada a la Unión Europea, por territorio Español, Francés e Italiano, principalmente.

Los factores que empujan (push) a los jóvenes africanos a emigrar son la situación objetiva en sus países de origen, paro y subempleo en la población joven así como la falta de expectativas profesionales.

¹ “Estado Mundial de la Infancia 2009.” UNICEF

² Fuente “Estado Mundial de la Infancia 2009.” UNICEF

³ Fuente “Índice de Desarrollo Humano 2008”. PNUD

⁴ Fuente “Estado Mundial de la Infancia 2009.” UNICEF

⁵ Fuente “Índice de Desarrollo Humano 2008”. PNUD

⁶ Fuente “Índice de Desarrollo Humano 2008”. PNUD

⁷ Fuente “Índice de Desarrollo Humano 2008”. PNUD

⁸ Fuente “Estado Mundial de la Infancia 2009.” UNICEF

Estos factores, complementados por factores de atracción (pull) que ejerce la situación en los países de destino de la migración, dentro de Europa y en España en el caso concreto, a través de la necesidad objetiva de la mano de obra en el país de acogida, hace que la situación de irregularidad no sea definitiva a la hora de tomar la decisión de migrar, ya que el trabajo no regularizado ejerce una verdadera llamada a la emigración irregular.

Por otra parte, los emigrantes que regresan a su país, ya sea de visita vacacional o de regreso por otros motivos (expulsión, retorno voluntario, problemas familiares), se convierten en un modelo de éxito, y por tanto, a imitar por los jóvenes.

Igualmente, la existencia de redes de ayuda mutua en los países de acogida, formadas por migrantes ya establecidos de sus países de origen y las importantes redes de "pasadores", han alentado la masificación de los flujos de inmigrantes en situación irregular, multiplicándose la oferta de pasadores, haciendo que los precios por el viaje en cayuco hayan incluso bajado.

Finalmente,⁹ si hablamos de migraciones africanas, no podemos dejar de analizar los flujos migratorios que se producen dentro del continente, que contrariamente a la opinión más extendida, son más importantes en cuanto a su número que los que se producen hacia Europa.

El África Subsahariana, aun cuando orienta cada vez más su emigración hacia otros continentes por la falta de perspectivas locales, está registrando transferencias internas o inter africanas masivas que ponen de manifiesto su potencial migratorio, y que cada vez se feminizan más.

Cabe distinguir la emigración del África del Norte de la del África Subsahariana. En opinión de Samir Naïr, el África "blanca" (Egipto y Magreb) exporta sobre todo sus poblaciones hacia Europa y Estados Unidos, mientras el África subsahariana, aunque orienta su emigración hacia Europa (sobre todo Ghana, Nigeria y Senegal, representan la mitad de los flujos migratorios subsaharianos, seguidos por Cabo Verde y Mali), conoce importantes flujos migratorios internos: de las zonas rurales a las ciudades, de las zonas en guerra hacia las zonas en paz, y de los países más pobres hacia los países más ricos.

Así, países como Nigeria, Libia o Gabón, enriquecidos por el petróleo, y Kenia, Costa de Marfil, Sudáfrica y Botswana, con más recursos económicos, acogen a los trabajadores de los países más pobres del África Subsahariana, que expulsan cada vez que se manifiesta una crisis económica.

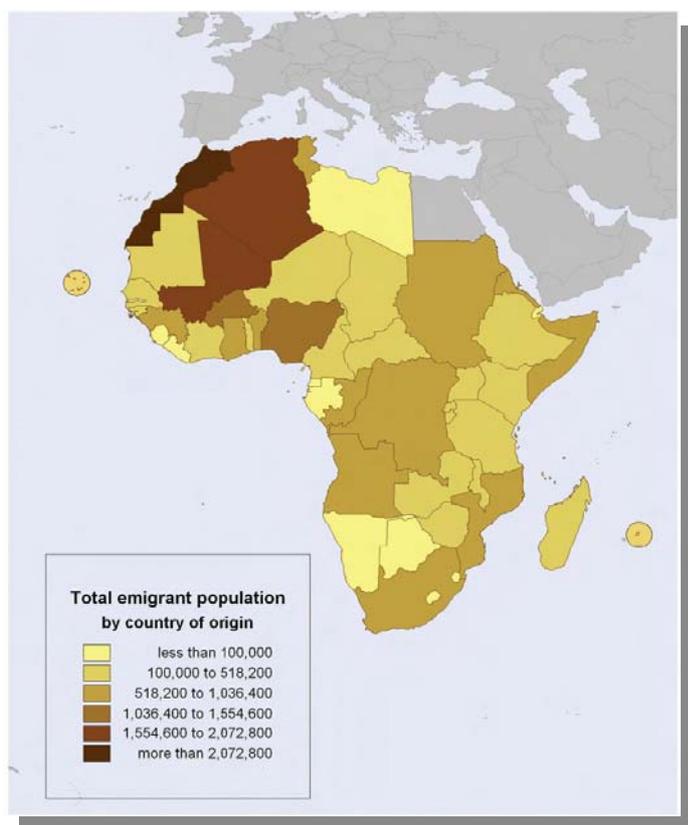
El África Occidental y el África del Norte son las grandes regiones de las migraciones del continente y sirven de etapas hacia Europa. Ciudades como Nouadibou en Mauritania y San-Luís en Senegal sirven de puntos de paso y de contacto con las redes de migraciones entre el África subsahariana y el Magreb, última etapa antes del asalto europeo; de este modo se ha pasado de las migraciones internas a las migraciones externas.

2. Rutas de migración hacia Europa

Las rutas de la migración irregular desde África Occidental hacia Europa han ido complicándose cada vez más.

Las principales rutas de migración irregular africana hacia España han sido dos: el itinerario mixto, terrestre-marítimo, y la vía marítima. Estos itinerarios han ido modificándose con gran rapidez debido a las medidas implementadas por Europa para evitar la llegada de migrantes a sus países costeros fronterizos.

⁹ Texto extraído del artículo de la Revista Pueblos, 27 septiembre de 2007. "Las migraciones africanas: más horizontales que verticales". Escrito por Mbuji Kabunda, profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad de Basilea. <http://www.revistapueblos.org/spip.php?article671>



Fuente: IOM (International Organization for Migration, 2008)

De tal forma, los primeros migrantes clandestinos cruzaban las fronteras hispano-marroquíes, en Ceuta y Melilla; o sino, utilizaban la vía marítima, cruzando el estrecho hacia las costas españolas desde Marruecos. Hay que tener en cuenta que al hablar de migración procedente de África Occidental, esta estrategia implica recorrer una larga y dura travesía a través del desierto del Sáhara hasta llegar a las costas marroquíes, pudiendo utilizar convoyes de vehículos todo terreno para transportarse, atravesando zonas inhóspitas y peligrosas.

Con el refuerzo fronterizo realizado por Marruecos a petición de la Unión Europea y España, así como de las costas peninsulares españolas, con la creación del sistema europeo de fronteras exteriores (FRONTEX), los migrantes se dirigieron a las costas mauritanas, más alejadas que las marroquíes, y pusieron rumbo a las costas españolas en Canarias.

La creación de patrullas costeras en Marruecos y Mauritania, ha hecho que los migrantes elijan playas o costas menos vigiladas para embarcarse e iniciar el viaje hacia las costas canarias, un ejemplo son las costas senegalesas, que distan 1.500 Km. de las costas canarias, pero también parten barcos desde Gambia, Guinea Conakry o Guinea Bissau.

Igualmente, se produce migración desde las costas africanas del norte (Argelia, Túnez y Libia) hacia las costas europeas de Italia y Chipre.

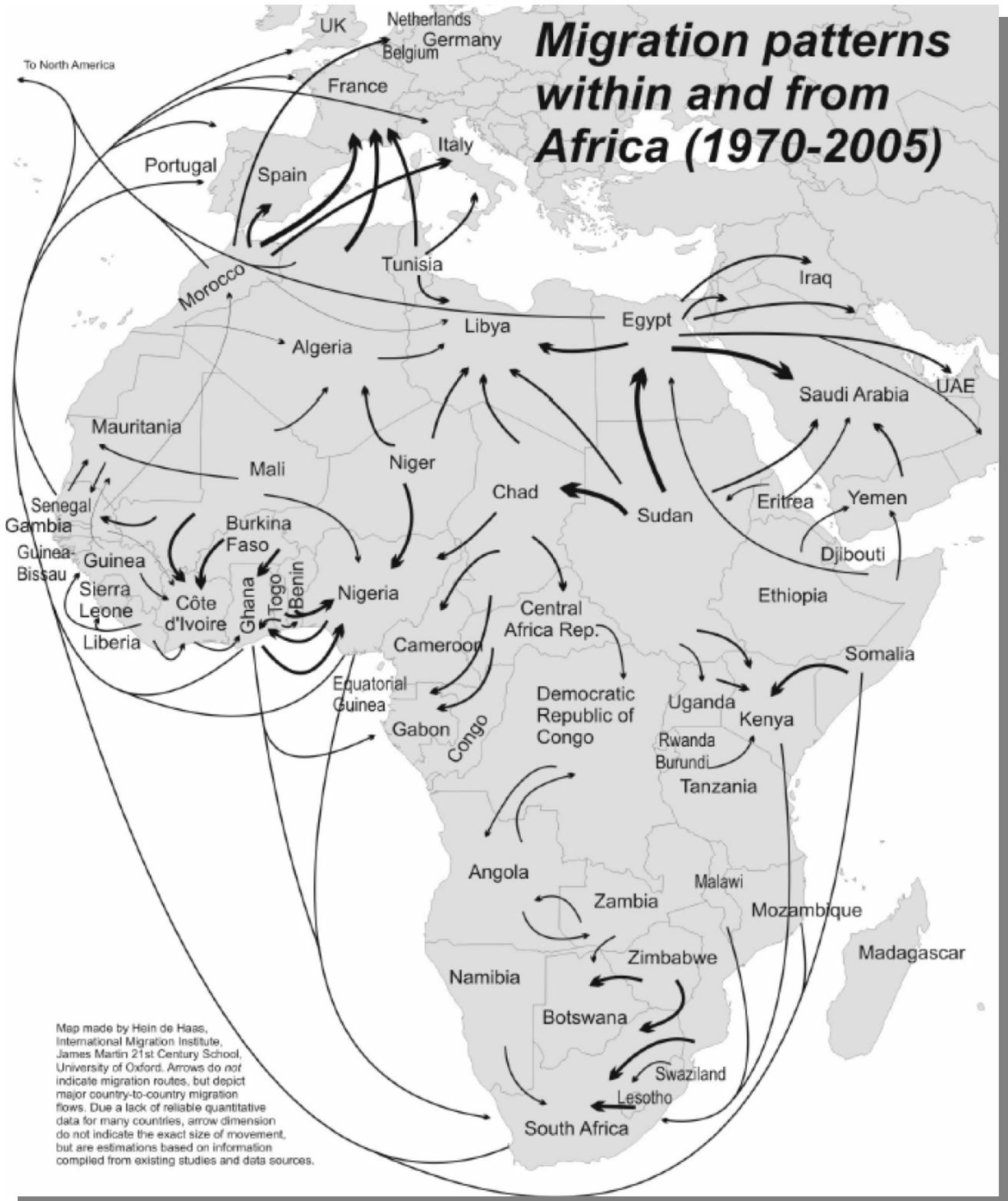
De todas formas, no podemos olvidar que el grueso de la migración que recibe España no es desde las costas africanas y a través de cayucos, sino que es a través de los distintos aeropuertos internacionales situados en España, principalmente el de Madrid – Barajas y Barcelona – El Prat, donde desembarca el 62'7% de la migración que recibe España,¹⁰ la procedencia de estos migrantes es principalmente de países trasatlánticos y de la Unión Europea. **Suponiendo la llegada en cayuco o patera a las costas españolas, sólo el 1%,¹¹ del total de las migraciones a nuestro país.**

En la Encuesta Nacional de Migraciones 2007 realizada por el INE, el 14 % de la migración recibida por España inicia su viaje desde un país distinto del de su nacimiento, en este grupo se encuentran mayoritariamente los africanos junto a los países desarrollados de la UE. Esto implica una mayor complejidad en la experiencia migratoria.

¹⁰ Dato recogido en la Encuesta Nacional de Migraciones de 2007. Fuente INE.

¹¹ Dato recogido en la Encuesta Nacional de Migraciones de 2007. Fuente INE.

Patrones migratorios en África 1970-2005



Fuente: Hein de Haas - "Le mythe de l'invasion" (2007)

3. Mauritania como país de tránsito. Migración externa hacia Mauritania

Mauritania ha sido históricamente un país de inmigración, pero en los últimos años se ha convertido además en un país de tránsito de la migración hacia la Unión Europea, concretamente hacia España. Por otro lado, es un país receptor de emigrantes con cerca de un millón de residentes extranjeros.

La ruta hacia las costas españolas de las Islas Canarias desde Mauritania ya se había utilizado a comienzos del 2001, pero debido al alto riesgo que conlleva, los migrantes se trasladaban a las fronteras marroquíes para cruzar en “pateras” desde el Sáhara Occidental, desde Cabo Bojador y otros puntos, rumbo a las costas de Canarias.

Con el incremento del control policial por parte de las autoridades marroquíes y españolas, la salida de pateras se reduce y aumenta su interceptación en el mar, por lo que los flujos migratorios se dirigen a otros puntos, en este caso, las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla, con la intención de cruzar sus vallas fronterizas con Marruecos. Así, en 2006 se produce una gran afluencia de migrantes hacia esta zona, que acaba en tragedia, y se refuerza el control de estas fronteras tanto por parte de las autoridades marroquíes como españolas.

Ante la imposibilidad de cruzar el estrecho desde el norte de África, atravesar las vallas de Ceuta y Melilla y las expulsiones desde Marruecos, los migrantes subsaharianos recurren a la vía más larga y peligrosa situada más al sur de estos países, Mauritania, cuyas costas distan 700 Km. de las costas españolas de las Islas Canarias.

Así, en Mauritania, y concretamente las ciudades costeras de Nouadibou y Nouakchott, se convierten en centros neurálgicos de partida de los “cayucos”, tradicional embarcación pesquera, que ahora es utilizada para el transporte de migrantes en condiciones muy precarias y peligrosas para su viaje migratorio.

Podríamos clasificar tres tipos de migración en Mauritania: los mauritanos que salen hacia Europa, los migrantes de terceros países que migran a Mauritania y los migrantes de terceros países que se encuentran en tránsito en Mauritania, a la espera de migrar a Europa.

En este contexto, y tras la llamada “crisis de los cayucos de marzo de 2006”, se vuelven a firmar convenios de colaboración entre las autoridades Españolas y Mauritanas con la finalidad del control de flujos migratorios que salen desde las costas mauritanas con destino a las Islas Canarias, así como acuerdos de repatriación a Mauritania de aquellos migrantes que sean interceptados en el mar y que se presuma que hayan salido de sus costas.

Para ello, la Escuela nº 6 de Nouadibou es reformada por del ejército español y con fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID), a fin de establecer una infraestructura a modo de “Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes” (CETI) en Nouadibou, en el cual permanezcan hasta que se proceda a su repatriación a sus países de origen por parte de las autoridades Mauritanas.

“A pesar de ser país receptor de migración, la legislación mauritana no contempla como infracción la intención de migrar hacia un tercer país, por lo que hay una ausencia de procedimientos regulados para proceder a la repatriación de inmigrantes, no existen resoluciones administrativas que así lo decreten, y por tanto no cabe la posibilidad de recurrirlas. Igualmente, no hay posibilidad de asistencia letrada ni de intérprete¹²”.

Es en este Centro donde se han realizado las encuestas a los migrantes retornados, y donde se presta ayuda humanitaria por parte de la Cruz Roja Española y la Media Luna Roja Mauritana, quienes no tienen ninguna responsabilidad sobre la gestión del centro ni sobre la custodia de los

¹² “Informe de evaluación del Centro de Detención de Inmigrantes en Nouadibou, Mauritania.” Comité Español de Ayuda al Refugiado (CEAR), 10 de diciembre de 2008.

internos. Esta ayuda es muy necesaria tal y como reconoce el informe de la Comisión Española de Ayuda al Refugiado, en su informe de 2008 sobre el centro.

4. Génesis de la crisis de los Cayucos

Se tiene constancia de que la primera llegada documentada de una embarcación de pesca senegalesa, fue en Canarias en 1995. Sin embargo, en agosto del año 2006, se produjo una llegada masiva de cayucos (pirogues, en francés) a las costas de las Islas Canarias, lo cual causó gran impacto en la opinión pública. Los medios de comunicación prestaron gran atención a este fenómeno, indagando en las causas y consecuencias del mismo. En adelante, vamos a hacer una breve reseña de lo acontecido antes y después de esta “Crisis de los Cayucos”:

- Año 2005: en octubre se registran hundimientos de cayucos en las costas Mauritanas, con resultado de numerosas muertes, hay cadáveres flotando sin ser rescatados. En diciembre, la Cruz Roja Española (CRE) junto con la Media Luna Roja Mauritana (MLRM) comienzan a dar apoyo humanitario básico, en la ciudad de Nouadibou, a estos inmigrantes supervivientes que en su mayoría son detenidos en condiciones lamentables.

- Año 2006: en enero se suceden llegadas masivas de cayucos, lo que hace que los medios de comunicación muestren un especial interés, sobre todo por los cayucos perdidos; de tal forma que se produce un seguimiento diario y casi al minuto, con gran repercusión mediática y preocupación de la población española.

Se baraja, por parte del Delegado del Gobierno en Canarias en 2006 de cientos de avistamientos de embarcaciones hundidas en alta mar, y fuentes de la Cruz Roja y Media Luna Roja manejan la cifra de más de 1.000 fallecidos en 2005. Ante el hacinamiento de inmigrantes en las comisarías mauritanas, se construye, por parte del Ministerio de Defensa español el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI) nº 6 de Nouadibou, a través de la reforma de la antigua Escuela nº 6 de Nouadibou.

En marzo, el dispositivo de CRE/Media Luna Roja de asistencia humanitaria en Nouadibou fue reforzado, dando asistencia ambulatoria a las personas migrantes en cualquier punto de detención o donde esta asistencia fuese requerida.

En abril continúa el interés mediático, los medios de comunicación e instituciones visitan la escuela nº 6 de Nouadibou, habilitada como CETI, denominado periodísticamente “Guantanamo”. Hay visitas regulares de Bernardino León, Secretario de Estado de Asuntos Exteriores a Mauritania, Senegal, Mali, Gambia y Cabo Verde, al mismo tiempo se produce un refuerzo y revisión de los acuerdos bilaterales con estos países.

El Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales español, Jesús Caldera, visitó varios países de la zona, al igual que el Ministro de Asuntos Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, quien realizó diversas visitas y se abrieron nuevas embajadas, reforzando también las ya existentes. Si bien es cierto que existía África como una prioridad en las agendas de cooperación, se antepone como tema principal la migración irregular hacia España.

En mayo, patrullas conjuntas de Gendarmería Mauritana y de la Guardia Civil española patrullan las costas Mauritanas. En agosto, se donan dos patrulleras de la Guardia Civil; se refuerza el sistema SIVE (Sistema Integrado de Vigilancia Exterior) con apoyo de barcos de otros países. Se produce un aumento en el número de detenciones en costas Mauritanas, pero a pesar de todos los sistemas establecidos, siguen llegando cayucos, aunque en menor medida, ya que en el año 2006 llegaron 31.678 personas¹³ sólo a las costas Canarias, algunos de ellos menores de edad.

¹³ Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2007. Fuente Ministerio del Interior.
http://www.mir.es/DGRIS/Balances/Balance_2007/pdf/bal_lucha_inmigracion_ilegal_2007_mir.pdf

- **Año 2007:** Llegaron más de 18.057 inmigrantes a las costas españolas¹⁴ (Canarias, península y Baleares).

En el mes de febrero se da el caso del “Marine I”, buque con 372 inmigrantes abordo que había partido de Costa de Marfil con destino a las costas españolas; los inmigrantes procedían de Asia, según ellos mismos declararon por radio: 305 procederían de Cachemira, 22 de Birmania, 10 de Sri Lanka, 23 de Costa de Marfil, 10 de Sierra Leona y 2 de Liberia. El buque fue detectado en alta mar, y se acordó su regreso a costas africanas, esta vez mauritanas, para desde allí proceder a la repatriación a sus países de origen. Cruz Roja Española estableció un dispositivo desplazado desde la Oficina Provincial de Cruz Roja de Las Palmas de Gran Canaria para asistir sanitaria, psicológica y médicamente a los integrantes del barco, supuestamente engañados por una organización de traficantes de seres humanos, a los que llegaron a pagar más de 10.000 Eur.

En junio, los últimos emigrantes del Marine I son repatriados a la India y Pakistán, otros a España y Portugal, con graves secuelas psicológicas después de cuatro meses de cautiverio en un hangar del puerto de Nouadibou, sin poder salir del mismo. Cruz Roja Española y la Media Luna Roja Mauritana, así como otras organizaciones, denunciaron las lamentables condiciones de detención de los emigrantes del MARINE I durante toda la duración de la crisis.

Igualmente, algunos inmigrantes son expulsados por Marruecos, (como consecuencia de la crisis de las vallas fronterizas de Ceuta y Melilla) a Mauritania, y son abandonados en tierra de nadie, no siendo aceptados ni por Marruecos ni por Mauritania; situación ésta, que todavía se da regularmente.

Finalmente con frecuencia, estos casos se resuelven con la entrada de las personas migrantes en territorio mauritano, para ser expulsados posteriormente a sus países de origen.¹⁵



Foto del diario El País, 10-02-2007

- **Año 2008:** Las cifras de llegadas a la Península y Baleares descienden a las cotas del año 2002, mientras que las llegadas a Canarias descienden a las cifras registradas en 2004. Las devoluciones (procedimiento legalmente contemplado en la Ley de Extranjería española, por el cual se repatría a las personas que trataron de entrar en España por puestos no habilitados como fronteras, caso de los cayucos y pateras) se reducen de 15.868 de 2007 a 12.315 del año 2008, lo que implica un 22.4% menos.¹⁶

Hay un aumento en las repatriaciones de los nacionales procedentes de Nigeria, Mali, Mauritania y Guinea Conakry, reduciéndose en cambio, el número de nacionales de Senegal¹⁷.

¹⁴ Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2007. Fuente Ministerio del Interior

¹⁵ El “Marine I”, a 12 millas de la costa mauritana”. El buque espera la autorización del Gobierno de Mauritania para desembarcar a los más de 370 inmigrantes.

¹⁶ Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2008. Fuente Ministerio del Interior.
http://www.mir.es/DGRIS/Balances/Balance_2008/pdf/bal_lucha_inmigracion_ilegal_2008.pdf

¹⁷ Fuente “Balance de la lucha contra la inmigración ilegal 2008. Ministerio del Interior.

5. Estadísticas de llegadas a las costas Españolas desde el 2003 al 2008¹⁸

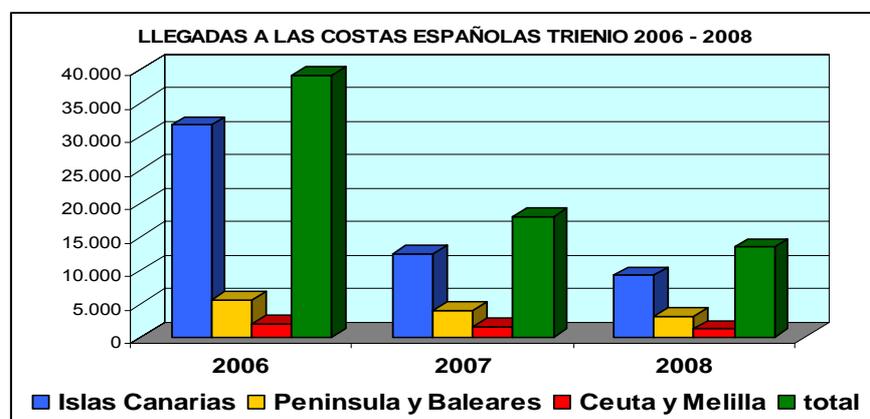
La evolución creciente de la inmigración irregular a través de la llegada de pateras y cayucos en España se puede reflejar cronológicamente, a través de los “Balances de lucha contra la inmigración ilegal” publicados por el Ministerio del Interior español.

Aunque fue en el año 1995 cuando llegó la primera patera a Canarias, no fue hasta el 1999 cuando las costas canarias y andaluzas empezaron a recibir un flujo importante de embarcaciones. En Canarias, el momento álgido se produjo en el año 2006, con la llegada de más de 31.000 personas. En el 2007 la situación cambia, ya que se produce un descenso grandísimo de llegadas, unido a un aumento de repatriaciones respecto a los años anteriores. De tal forma, los datos publicados por el Ministerio del Interior son los siguientes:

- En el 2006 llegaron a las costas españolas 39.180 personas, y en el año 2007 fueron 18.057, descendiendo un 53,9%. Y en 2008 fueron 13.424, lo que supone un descenso del 25.6% respecto del 2007.
- El descenso más llamativo se produjo en las Islas Canarias, dónde en el año 2006 llegaron 31.678 personas y en el 2007 bajó el número a 12.478, marcando un descenso del 60,6%. En el año 2008 llegaron 9.181, lo que supuso una continuación de éste descenso del 26.4%.
- En Península y Baleares, en el año 2006 llegaron 7.502 personas, en el 2007 fueron 5.579 y en 2008 llegaron 4.243, lo que supuso un descenso respecto del 2006 de un 43,04 %.
- En cuanto a Ceuta y Melilla, también se produce un descenso significativo, de las 2.000 personas llegadas en 2006, a las 1.553 en 2007, suponiendo un descenso del 22%. En el año 2008 fueron 1.210, por lo que el descenso fue de un 22% respecto del año anterior.
- En relación con las repatriaciones, las cifras del año 2006 ascendían a 52.814, aumentando en el año 2007 a 55.938 (supone un 6% más). En 2008 disminuyeron a un total de 46.426, lo que implica un 17 % menos respecto del año anterior. La razón que se da por parte del Ministerio del Interior español, es que al ser menores las cifras de entrada de inmigrantes irregulares son menores las cifras de repatriaciones que se realizan.

Gráfica de la Proporción de llegadas entre Islas Canarias, Península y Baleares, Ceuta y Melilla.

	Islas Canarias	Península y Baleares	Ceuta y Melilla	total
2006	31.678	5.502	2.000	39.180
2007	12.478	4.026	1.553	18.057
2008	9.181	3.033	1.210	13.424



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio del Interior Español

¹⁸ Fuentes del Ministerio del Interior, publicadas en sus “Balances de lucha contra la inmigración ilegal”.

6. Remesas

Las remesas son el dinero que de forma más o menos periódica se transfiere desde los inmigrantes a sus familiares en sus países de origen. Éstas han ido aumentando en importancia debido al efecto que producen en los países receptores y al creciente volumen que han alcanzado a nivel global, ya que en muchos países en vías de desarrollo son la segunda fuente de ingresos del país, superando dos veces la Ayuda Oficial al Desarrollo que perciben los países en vías de desarrollo por parte de los países desarrollados.

El destino que se le da a estas remesas aborda un problema principal de estos países: la pobreza, de ahí su potencial para fomentar el desarrollo a largo plazo de estos países que vienen a cubrir las necesidades básicas de consumo de las familias receptoras: alimentación, vestimenta, vivienda, sanidad y educación, principalmente.

África recibió sólo el 4 % de las remesas mundiales de los países en desarrollo, de los 25 países receptores sólo Nigeria se encuentra entre ellos. Pero con respecto al PIB, el volumen medio de remesas a África subsahariana fue de aproximadamente 2'5 % en el año 2005, siendo excepción países como Lesotho (27%), Cabo Verde (13 %), Guinea-Bissau (6 %) y Senegal (6 %). Esto respecto a las remesas formales, de las que se puede tener constancia, pero se calcula que las remesas informales sean entre el 45% y el 65 % de los flujos formales en esta región, y que tampoco se tengan en cuenta las intrarregionales, cuestión importante puesto que Sudáfrica es un país receptor de gran parte de la migración de la región¹⁹.

Las remesas pueden ser el potencial de crecimiento a largo plazo para la región, ya que al destinarse al consumo genera empleo y al destinarse al desarrollo de capital humano, los beneficios serán evidentes a largo plazo. Así mismo, pueden servir como acceso a servicios financieros, como garantía de pequeños préstamos que permitan fomentar la empresarialidad.

Pero, como efectos negativos que puede provocar y que deben prevenirse está la dependencia interna de los países de estos flujos, ya que algunos gobiernos están titularizando estos flujos de capital para la obtención de créditos internacionales. Por otra parte, al fomentar el consumo, puede aumentar el nivel de importación de bienes, generando una dependencia exterior; y finalmente, puede crear diferencias entre unas regiones receptoras de las mismas, y otras que no lo son, por lo tanto generando aún mayores desigualdades internas en los países, si los gobiernos no actúan de modo que se eviten estas posibles consecuencias perniciosas.

En el caso español, de la Encuesta Nacional de Inmigrantes realizada en el año 2007, se desprende que las remesas enviadas de 2000 a 2006 crecieron un 30 % anual, multiplicándose el flujo de salida casi 5 veces, siendo la cifra total en 2006 de 6.806'7 millones de Euros. Y en 2007 aumentó un 22 % respecto al año anterior. En 2004 se superó el monto de envíos del de remesas que se recibían de los emigrantes españoles en el exterior.²⁰

Los destinatarios de las remesas son familiares o parientes mayoritariamente, sólo el 3 % se dirige a personas con las que no tienen vínculos familiares. Los migrantes que más dinero envían respecto de sus ingresos son los procedentes de países andinos (64%) y los que menos los de países europeos (4%), cuestión que se explica debido al diferente tipo de migración que representan. Siguiendo a los andinos, se sitúan los migrantes de la Europa no desarrollada (52%), continuando por los procedentes de países africanos (45%), y finalmente los pertenecientes al resto latinoamericanos (32%).²¹

Para conocer el uso de las remesas podemos ver el caso Senegalés.

¹⁹ Fuente "Las remesas al servicio de África". Finanzas y Desarrollo, junio 2007. FMI

²⁰ Fuente INE. Encuesta Nacional de Inmigrantes 2007

²¹ Fuente INE. Encuesta Nacional de Inmigrantes 2007.

El Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest divide el uso en destino de las remesas de emigrantes destacando tres categorías: la ayuda escolar, el apoyo familiar y la construcción inmobiliaria, que absorben más del 90% del uso en destino de las transferencias totales. Más de la mitad de las remesas, 52,78%, se destinaría al sector educativo.

Esto se explicaría, sobre todo, con el uso en destino de las remesas rápidas: 82,5% se destinan al sector educativo.

Por su parte, las transferencias clásicas se reparten sobre todo entre el apoyo familiar y la construcción -43,16% y 35,82% respectivamente-. Los envíos a través de la banca formal se destinan, en mayor medida que los envíos realizados a través de otros canales, a la inversión inmobiliaria en este caso. Las transferencias informales en efectivo o en especie se dan en mayor medida para las actividades comerciales de importación y exportación²².

Valores expresados en miles de USD.

	Ayuda Escolar	Apoyo familiar	Construcción inmobiliaria	Otros	Total
Transferencias clásicas	9.764,00	91.379,00	75.841,00	34.726,00	211.710,00
	4,61%	43,16%	35,82%	16,40%	100,00%
Transferencias rápidas	283.149,00	60.109,00	0,00	0,00	343.258,00
	82,49%	17,51%	0,00%	0,00%	100,00%
Transferencias totales	52,78%	27,30%	13,67%	6,26%	100,00%

Fuente: BCEAO (Banque Centrale des Etats de L'Afrique de L'ouest)

²² Fuente Estudio Infomigra, Cruz Roja, SOCIOESTUDIA, SL

II. Contexto socioeconómico de la República Islámica de Mauritania

Mauritania constituye un lugar de paso entre el África del Norte y el África Negra (subsahariana). Actualmente, además, es lugar de tránsito en el flujo de migraciones irregulares hacia Europa a través de las Islas Canarias principalmente, por su extenso litoral.

Su población está compuesta por árabes–bereberes, originarios del norte del continente, mezclados con población negra descendiente de los antiguos esclavos, procedentes de las etnias Peuls, Wolofs y Soninkés, principalmente.

Tiene una población en torno a los 3.400.000 habitantes. Su capital, Nouakchott, cuenta con una población de 800.000 habitantes.

El País está situado en África del Oeste, en la costa Atlántica, al Noroeste del continente, bordeada al oeste por unos 700 Km. de costa y limita con Argelia al Norte y con el Sáhara Occidental al Norte y Oeste, con Mali al Este y Sur y con Senegal al Sur.

La mayor parte del territorio se encuentra inmersa en el Desierto del Sáhara. El clima es extremadamente árido, lo que unido a las sequías sucesivas, aumenta la desertificación del país. Las temperaturas son más templadas en la costa, siendo la región del río más húmeda.



Foto: Cruz Roja

Mauritania accede a la independencia el 28 de noviembre de 1960. El país es reconocido oficialmente por la ONU el 27 de Octubre de 1961 y en 1963 es miembro fundador de la OUA. Oficialmente es la República Islámica de Mauritania, tal y como recoge su última Constitución, del 12 de julio de 1991, que además contempla entre su articulado lo siguiente: “El Islam es la Religión del Pueblo y del Estado y el Jefe del Estado es de Religión Musulmana”.

Su actual Presidente es Mohammed Ould Abdel Aziz, quien llegó al poder mediante un Golpe de Estado en Agosto de 2008 y prometió la celebración de elecciones democráticas para Junio de 2009.

1. Aspectos económicos y sociales

En 2005 Mauritania se situaba en el puesto nº 140 del Índice de Desarrollo Humano 2008. La mitad de su población se dedica al sector agrícola aunque, siguiendo la tendencia mundial, cada vez más población se desplaza para instalarse en los grandes núcleos de población, huyendo de la pobreza producida por haber perdido todo con las sequías de los años ‘70 y ‘80.

Estas sequías provocaron crisis económicas que han llevado al país a aumentar su deuda externa. En 2001, fue considerado un país pobre fuertemente endeudado, y recibió ayudas de países donantes. A partir de entonces se ha instalado un nuevo sistema de fiscalidad con el objetivo de favorecer la inversión extranjera. El gobierno hace hincapié en la reducción de la pobreza, la mejora en la educación, la salud y el desarrollo del sector privado.

El 70% de los alimentos dependen de las importaciones y del Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas, según datos del 2008. El PIB se sitúa en 990 millones de \$ USA. El PIB - per capita es de 350 USD. La distribución por sectores económicos del PIB total es: 25% en agricultura, silvicultura y pesca; 29% en industria; 46% en servicios y construcción.

La fuerza laboral en 2007 era de 785.000 personas, con una tasa de paro del 20%. La población por debajo del nivel de pobreza era del 40% (según datos del 2004).

La deuda externa en 2002 era de aproximadamente 2.190 millones de \$ USA. Las importaciones en 2004 ascendían a 1.120 millones de \$ USA, siendo los principales países proveedores Francia (16,6%), China (8,4%), España (6,7)% y Estados Unidos (6,1)%. Las exportaciones ascendieron a 784 millones de \$ USA.

Sectores productivos:

- Agrícola: cultivo de dátiles, mijo, sorgo, arroz, maíz, bueyes y corderos.
- Minería: El hierro constituye el 40% de las exportaciones (minas de Zouerat). A comienzos de 2.006 comienza la extracción de petróleo en el Océano Atlántico y en la región de Chinguetti, enviándose en principio la producción a China. Las compañías extranjeras se ocupan de la explotación de estos recursos. El Gobierno ha estimado la producción en 100.000 barriles/día. Pero se trata de yacimientos relativamente pequeños.
- Marítimo: Tiene una de las costas con más recursos pesqueros de África. La pesca es un sector explotado principalmente por empresas extranjeras, que abusan de este recurso poniendo en riesgo el futuro del sector.
- Infraestructuras: en 1986 se inauguró un puerto de aguas profundas en la bahía de Nouakchott. La red viaria está muy poco desarrollada, salvo las carreteras que unen las principales localidades.

2. Cultura y religión

El 70% de los mauritanos son «moros», descendientes de los creadores del Imperio Almorávide en la Edad Media. Producto del mestizaje de árabes, bereberes y otros pueblos, moros era el nombre genérico de los pastores nómades del noroeste de África. El 30% restante está formado por una minoría de pueblos africanos residentes en el sur, de los cuales los más importantes son los Pulaar (llamados «toucouleur» por los franceses) y los Soninké. También hay minorías Wolof y Bambara.

La religión islámica es la religión oficial del Estado Mauritano, componiéndose la población de musulmanes sunnitas (99,5%), católicos (0,2%) y otros grupos (0,3%).

III. Descripción del Proyecto de Ayuda Humanitaria de la Media Luna Roja Mauritana y la Cruz Roja Española

El dispositivo de Ayuda Humanitaria a migrantes en situación irregular en tránsito en Nouadibou, que se lleva a cabo por Media Luna Roja Mauritana, que es Sociedad Nacional Miembro de la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y la Cruz Roja Española, se basa en tres ejes fundamentales:

- La acogida de los migrantes, con ayuda alimenticia y no alimenticia.
- La asistencia sanitaria.
- El restablecimiento de los lazos familiares y el apoyo psicológico.

Los beneficiarios de este dispositivo son los migrantes detenidos en el curso de una tentativa fracasada de migrar de manera irregular hacia las Islas Canarias en embarcaciones improvisadas, o durante la preparación del viaje en Nouadibou, o que han sido objeto de un procedimiento de repatriación a Mauritania u otros países de origen desde Europa, transitando por Mauritania.

El Centro de Nouadibou, con asistencia humanitaria las 24 horas del día, es gestionado por la Dirección Regional de Seguridad del Ministerio de Interior Mauritano. Con anterioridad a la creación de este Centro, los migrantes permanecían en los calabozos de las comisarías de la gendarmería mauritana, donde no tenía acceso ninguna ONG, y donde las condiciones de estancia se podrían calificar muy malas, en ocasiones hacinados, sin asistencia sanitaria y sin alimentos suficientes.

1. Acogida de los migrantes en el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI) nº 6 de Nouadibou

Este centro es gestionado por las autoridades Mauritanas. El trabajo de la Cruz Roja y Media Luna Roja es puramente humanitario y ambulatorio, es decir se presta en los momentos que es necesario y de forma continuada.

Se realiza por grupos de voluntarios/as del Comité Local de la Media Luna Roja Mauritana (9 personas en 2007 y 14 en 2008), realizando rotaciones en grupos de nueve personas colaborando con los miembros del personal del proyecto en la distribución de kits de comida y en el restablecimiento de los lazos familiares, vía telefónica. Hay un mediador para el primer contacto con los migrantes, para explicarles el mandato de la Cruz Roja y para la realización posterior de encuestas. También se dispone de una enfermera para los primeros cuidados y para que en caso de urgencia pueda indicar la necesidad de evacuar a la persona a un hospital, así como acompañarlo. Un coordinador de proyecto y un delegado de la Cruz Roja Española que supervisan las operaciones. Estas acciones son realizadas bajo la autoridad directa del Presidente local de la Media Luna Roja Mauritania, que es el interlocutor en caso necesario ante las autoridades mauritanas.

A la llegada al CETI nº 6 de Nouadibou, se distribuye un kit de primera necesidad. Estos kits contienen una manta, un cepillo de dientes, pasta dentífrica, jabón de baño, una toalla y un par de sandalias. Los migrantes que tengan otro tipo de necesidades son igualmente atendidas, caso por caso.

A los migrantes que llegan del mar o que han sido arrestados en mitad del día, se les ofrece una comida compuesta por un zumo de frutas y unas galletas, en espera de servirles una comida caliente, frecuentemente compuesta por arroz o pasta y carne. También se facilita una cena caliente en caso de pernocta. Son tres comidas las que se aseguran diariamente.

Cada distribución que se realiza se consigna en una ficha establecida a tal efecto. Los bidones con agua se distribuyen igualmente a la llegada de los migrantes; así se da un bidón de 20 litros por habitación para un máximo de 24 personas por habitación.



Foto: Cruz Roja

En el año 2006 los beneficiarios fueron 5.671, el año 2007/ 3.533 y en 2008/ 4.147 hasta el mes de diciembre.

- Lugares de asistencia:

Los migrantes reciben la asistencia en la Dirección Regional de Seguridad, donde se les realiza una encuesta a la espera de su traslado al CETI o a un hospital para aquellos que necesitan un traslado de urgencia.

A los migrantes arrestados en el mar, se les distribuye ropa seca permitiéndoles así deshacerse de la ropa mojada, ya que estas ropas húmedas causan normalmente afecciones cutáneas en la piel de las personas afectadas.

La repatriación de los migrantes desde el CETI nº 6 de Nouadibou, es realizada por las autoridades locales, y suele hacerse hacia las seis de la tarde, después de la cena. En el momento de subir al autobús se le da a cada uno una botella de agua de litro y medio y galletas. Los autobuses utilizados para la repatriación son pequeños, para un máximo de 18 personas. Las principales ciudades fronterizas a donde son llevados los migrantes son Rosso, para los migrantes de nacionalidad senegalesa, gambiana y otras, y a la localidad de Gogui para los migrantes de nacionalidad maliense; en la región de Nioro del Sahel, éstos son atendidos por la Cruz Roja Maliense a su llegada y por autoridades locales.

Asimismo, en el CETI nº 6 de Nouadibou, una mujer de la limpieza está encargada por parte del proyecto para asegurar la limpieza diaria y adecuada de las habitaciones, las duchas y los baños.

Distribución efectuada de víveres y no-víveres:	2007	2008
Botellas de agua de 1.5 L	3.931	4.327
Kit comida «seca» (Zumo de frutas y galletas)	4.282	3.822
Kits humanitario completo	3.533	4.147
Kits de ropa (pantalón – Camiseta – Slip o braga)	768	3.161
Bidones de agua de 10 L	51	--

Fuente: CRE, elaboración propia

El Kit humanitario completo incluye una manta, un par de sandalias, un neceser, una compresa, un jabón, una pasta dentífrica y un vaso de plástico.

Durante los periodos fríos, en el kit de ropa se incluye una cazadora.

Se reparten tres comidas nutritivas calientes al día en el Centro, según un menú establecido semanalmente. Estas comidas son: desayuno, comida y cena. Durante el mes de ayuno de Ramadán se ofrece una comida especial a los migrantes que lo deseen. Se han repartido un total de 28.372 comidas sólo en el año 2007.

Distribución de tres comidas calientes por día:	2007	2008
Desayuno	8.752	9.952
Comida	9.380	11.272
Cena	9.989	12.242
Otros	251	645

Fuente: CRE, elaboración propia

Las comidas se encargan en restaurantes locales ocupándose los voluntarios y voluntarias del Centro de su distribución: Los voluntarios del Comité local recogen el encargo en el restaurante y hacen la distribución en el Centro.

2. Asistencia Sanitaria a los migrantes.



Foto: Cruz Roja

La enfermera del Comité Local de la Media Luna Roja Mauritana (MLRM) asegura los primeros cuidados en el Centro. En caso de que se de un problema grave de salud, se evacua al hospital, bajo la responsabilidad de las autoridades policiales mauritanas, encargándose la MLRM de todos los gastos de hospitalización del enfermo desde su ingreso, gracias al proyecto.

Esta asistencia toma relevancia en casos como el que se produjo en el mes de noviembre de 2007, cuando se asistió a migrantes procedentes de un mismo cayuco de los cuales se encontraban prácticamente en su totalidad enfermos presentando además lesiones cutáneas importantes. La asistencia sanitaria se reforzó, en este caso, con la contratación de un medico en el Centro posibilitando reconocimientos generales a todos los pasajeros. Esta embarcación, había partido de Diogué en la región de Ziguinchor (Senegal) con más de 150 migrantes a bordo.

Este grupo fue rescatado de su deriva después de 18 días en el mar, en condiciones muy difíciles, en el transcurso del cual, muchos de ellos perdieron la vida. En la mañana del 5 de noviembre de

2007, fueron rescatados y acogidos en el CETI 101 migrantes en un estado lamentable, sedientos, muy cansados y completamente deshidratados. Seis personas fueron evacuadas de urgencia al hospital, falleciendo una de ellas en el traslado. Tras la realización de la asistencia médica, 6 personas fallecieron, 5 en el hospital de Nouadibou y 1 en el CETI. Todos los casos críticos fueron evacuados al hospital, los otros fueron tratados en el sitio.

Los días de hospitalización varían entre 2 a 45 días, según el caso; en 2008 fue atendido por el dispositivo un migrante de nacionalidad maliense, que tuvo que ser intervenido quirúrgicamente, y estuvo hospitalizado casi dos meses. Se acompaña a los hospitalizados por un voluntario de la MLRM, que en caso de ser necesario pasa la noche en el hospital.

3. Establecimiento de contacto (telefónico) con familiares, apoyo psicológico y realización de la encuesta por parte del mediador.

A fin de prevenir el estrés de los migrantes y sus familias y para que no caigan en el olvido, se les facilita el contacto con los familiares disponiendo para ello un teléfono para las llamadas y un apoyo psicológico que realiza el mediador. Pueden llamar libremente al número de teléfono que decidan, garantizando la confidencialidad. Las llamadas telefónicas son realizadas por un voluntario del comité local de la MLRM. Cada migrante dispone de cuatro minutos de comunicación con el país de su elección. Estas llamadas se registran en una ficha, en la que se indica el nombre, país y número de teléfono (que se mantiene confidencial). En 2007 se realizaron 949 llamadas y en 2008 fueron 1.497.

Además de ofrecer las llamadas telefónicas, se aporta apoyo psicológico a los migrantes a través de una entrevista individual realizada por un mediador. Estas entrevistas se celebran cara a cara y se tratan temas tales como las dificultades del recorrido y se les intenta tranquilizar respecto de las inquietudes que eventualmente puedan tener sobre su detención. Las encuestas realizadas por el mediador son realizadas a través de cuestionarios anónimos. Los resultados obtenidos a través de estas encuestas nos permiten definir un perfil de los migrantes atendidos en este Centro, que se detalla más adelante en el estudio que se presenta.

El trabajo del mediador lo podemos resumir de la siguiente forma: normalmente entra en el centro, comentando a las autoridades lo que va a hacer, solicitando el visto bueno de estas, después entra en las habitaciones, hace una suerte de presentación de la Cruz Roja y Media Luna Roja, del proyecto, de sí mismo y de su labor y pide voluntarios para hacer la entrevista, hay que recalcar que la entrevista es voluntaria y anónima. Se hace entre el mediador y el entrevistado, el tiempo depende de cada persona, pero la media es de 20-30 minutos. Es importante resaltar que el mediador tiene dominio de una gran cantidad de lenguas africanas y que su talante conciliador ha contribuido mucho en la realización de las encuestas. El mediador relaja a la persona, evita luego conflictos en la convivencia y con las autoridades del centro facilitando el resto de la labor realizada por otros miembros del equipo de CR y MLR. Asimismo el mediador recoge testimonios de aquellos que quieren contar su experiencia, sobre todo los que han sufrido algún tipo de percance o trauma.

4. Curso de formación en primeros auxilios

Con la intención de dar un servicio de asistencia de la mejor calidad, tanto a los migrantes como a la población de la ciudad de Nouadibou, se organizaron conjuntamente con la MLRM y CRE unos cursos de formación en primeros auxilios, cuyos beneficiarios principales eran los voluntarios del Comité Local de la MLRM, los agentes de seguridad (gendarmes, policías, bomberos...) y las ONGs contrapartes, teniendo lugar del 13 al 18 de noviembre de 2007, en el Centro de Formación Municipal de Nouadibou. El 13 de noviembre la jornada se tituló "Respuesta y reacción apropiada frente a una situación de amenaza" destinada a los agentes de seguridad, la participación fue de 6 policías y 2 gendarmes.

Del 13 al 18 se realizó un taller de formación con los monitores de MLRM, en el que participaron 40 personas en parte del taller: 5 policías, 2 gendarmes, 17 voluntarios y personal del Comité Local de MLRM, las otras 16 personas pertenecían a ONGs locales. La finalización del curso de formación se reconoce mediante un Certificado de Asistencia al curso de formación de socorristas.

5. Problemas detectados durante la intervención

Sería conveniente que hubiera una información a tiempo y lo más precisa posible en relación con la llegada y repatriación de los inmigrantes por parte de la Dirección Regional de Seguridad, así como una comunicación de los traslados entre los distintos lugares de retención.

Las condiciones del CETI nº 6 de Nouadibou, han sido duramente criticadas por otras ONG al haberlo considerado precario. Desde Cruz Roja Española y la Media Luna Roja Mauritana se ha recomendado que el número de personas no exceda de 24 por habitación; ya que esto facilitaría la convivencia entre los migrantes, así como las condiciones higiénicas, reduciendo los conflictos.

Igualmente, se ha recomendado una mayor facilidad de acceso a los servicios para evitar que los migrantes realicen sus necesidades fisiológicas en las habitaciones o en el patio. El cuidado de las instalaciones sanitarias por parte de las autoridades responsables del CETI es conveniente, ya que

la misión de CR se limita exclusivamente a la limpieza de las habitaciones y baños. El mantenimiento y limpieza de las duchas se sugiere continuamente a las autoridades gestoras del Centro, ya que todos los trabajos que se realizan en él son competencia de ellas.

Sería conveniente facilitar un rápido acceso a los migrantes que llegan por mar a una ducha, y a cambiarse las ropas con las que llegan, ya que están mojadas por el agua de mar y puede causar graves problemas de sanidad e higiene.



Foto: Cruz Roja

Respecto del desplazamiento de los migrantes enfermos en caso de que sea precisa una evacuación al hospital, la CR no asegura las entradas y las salidas de migrantes del Centro, por lo que es conveniente la mayor agilidad en la autorización por parte de las autoridades competentes del CETI. No obstante, pese a que las autoridades deberían trasladar a los enfermos al hospital, muchas veces se encarga el dispositivo ante causa de fuerza mayor. En los casos en los que las autoridades llegan a realizar el traslado, éste se efectúa en simples turismos, y con retraso.

En una ocasión, el personal del dispositivo se ha visto obligado a practicar los primeros auxilios y la RCP (Reanimación Cardiopulmonar) y han salvado la vida de algún migrante gracias a la respuesta rápida. La CRE ha donado una ambulancia al hospital de Nouadibou para reforzar este servicio.

Se han registrado en 2008 migrantes en huelga de hambre, a fin de hacer presión para que fueran repatriados lo más rápidamente posible, aunque la media registrada de días que permanecen los migrantes en el centro es de 4 días.

Sería necesario mejorar la cooperación por parte de los agentes de policía gerentes del Centro y custodios del mismo. En este sentido, se solicitan reuniones periódicamente con la autoridad para proponer mejoras en las condiciones del Centro.

IV. Introducción al análisis

1. Objetivos del estudio

Con este estudio se pretende disponer de un mayor y mejor conocimiento en relación con la situación, origen y expectativas de las personas migrantes en tránsito detenidas en el CETI nº 6 de Nouadibou, Mauritania.

Hay que resaltar que las preguntas y respuestas dadas en esta encuesta, y por tanto los resultados derivados de ella, se realizan en un contexto difícil, durante la estancia de los inmigrantes en el Centro, una vez han sido detenidos, o bien en tierra o bien en la mar, tras una tentativa migratoria; por lo que las respuestas dadas deben entenderse dentro de este contexto de miedo, incertidumbre, frustración, angustia, etc. También forman parte de este contingente ciudadanos repatriados desde España a través de Mauritania y que pasan una corta estancia de 24 a 48 horas en el CETI.

Igualmente, queremos destacar que este estudio representa el caso concreto de la migración subsahariana a través de Nouadibou, y por lo tanto no es extrapolable al resto de procesos migratorios que se producen desde otras partes del mundo hacia Europa, ni en sus motivaciones ni en los medios empleados para ello; ahora bien, consideramos que los datos obtenidos ofrecen gran exactitud en virtud de la amplitud del número de encuestados y de la profundidad de la encuesta.

2. Muestra seleccionada

El total de encuestados asciende a 5.191 personas de las cuales solo 21 son mujeres. La muestra final queda reducida a 5.170 personas, varones, para unificar la tipología, puesto que una encuesta basada en 21 mujeres aun dándole un tratamiento a parte no sería estadísticamente significativa mas que para demostrar que su número afortunadamente no representa mas que el 0.4 % del total. La razón por la que no se entrevista a mujeres es porque no se encuentran de forma numerosa entre los migrantes por esta vía.

Se han utilizado entonces encuestas de 5.170 personas, obtenidas de forma aleatoria, durante su estancia en el CETI nº 6 de Nouadibou, Mauritania, en el periodo comprendido entre enero de 2006 a junio de 2008. Este total supone que más del 50 % de las personas que han pasado por dicho Centro en ese periodo han sido entrevistadas, por lo que la muestra recogida puede considerarse como relevante. Dichos datos se han recogido en la siguiente tabla:

AÑO	2006	2007	2008	Total
Entrevistados	2.404	1.687	1.079	5.170
Asistidos	4.103	3.538	2.092	9.733

En cuanto a la nacionalidad de los migrantes entrevistados, hemos observado que Mali y Senegal representan el 85% del total de datos recogidos, por tanto, el estudio se centra principalmente en los hombres con nacionalidad de Senegal y Mali que junto a Gambia, representan el 90'85% de los encuestados, agrupándose el resto de países en un bloque total de "otros". Este bloque está formado por 15 países (Mauritania, Guinea-Bissau, Guinea-Conakry, Costa de Marfil, Ghana, Sierra Leona, Liberia, Nigeria, Congo, Sudan, Burkina Faso, Chad, Jamaica, Argelia y Camerún), que representan el 9'15% del total.

Respecto a la variable de edad, se ha observado que la mayoría de los migrantes tienen una edad comprendida entre los 19 a 35 años, por lo que se ha decidido subdividir este tramo en seis grupos. De esta forma los tramos de edad utilizados han sido: 0-18, 19-24, 25-30, 31- 35, 36- 52, 53 a

3. Metodología

Las encuestas han sido realizadas por el mediador de la Media Luna Roja Mauritana, sobre un formato estructurado de encuesta de diversas preguntas, la mayor parte de ellas cerradas.

Se ha realizado un primer estudio generalizado del comportamiento de cada variable, que ha permitido detectar algunos errores que posteriormente se han ido resolviendo en consultas con el encuestador. El análisis del comportamiento generalizado de cada variable ha sido realizado utilizando la lógica *Clementine* y se han detectado y depurado los errores.

Teniendo en cuenta la información recogida, la finalidad de cada variable, el objetivo del estudio y algunos errores detectados en la interpretación de las preguntas, se han tomado decisiones significativas en cuanto a la agrupación de las variables. Así pues, el tipo de análisis realizado es: ***Estudio comparativo por país y año, escogiendo sólo los países más significativos y las variables más relevantes de manera general.***

Después de barajar varias opciones ante la tipología y naturaleza de los datos, la explotación de los resultados se ha hecho utilizando Microsoft Excel, 2003.

Una vez elaborado el estudio y las estadísticas, se consultó a un panel de expertos de CRE, formados por los investigadores del estudio y personas ajenas al mismo en relación con el asunto tratado. También se desarrolló durante los días 11 y 12 de noviembre de 2009, un taller de trabajo en Nouadibou, Mauritania con los miembros de la Media Luna Roja Mauritana, participantes en la recogida de datos, para validar las interpretaciones y matizar algunos aspectos. Este taller fue facilitado por el delegado de CRE en Mauritania en la época de elaboración del estudio.



Foto: Cruz Roja

4. Cuestionario y codificación de las variables

Questionnaire Pour les migrants en transit pour refoulement. P 1/2

Nom **MEDIATEUR :** Gaye Hamady Samba

Date : _____

Sexe : H F

Date de naissance : _____ Ville ou habité : _____ REGION _____

Nationalité : _____ Ville d'origine : _____ REGION _____ Ethnie _____

Situation familial

Marié oui non Nombre d'enfants Personnes en charge

Personnes dans la famille Personnes Europe oui non famille autres

Observations _____

Situation économique à votre pays d'origine

Est-ce que vous travailler a votre pays ? oui non Salarié Non salarié

Profession _____ Salaire mensuel moyen _____ Monnaie _____

Et vos études ?

	Code	Primaires	Secondaires	Université	Autres
Général	A	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	_____
Formation Profès.	B	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	_____
Mahadra	C	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	_____
Autres	D	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	_____

Nombre de personnes dans la famille qui travaille

Avant le départ

Information Reçue par Famille ami passeur Marabout Internet

Cause de départ	Décision propre	Demande famille	Promesse de travail	Autre
<input type="text"/>				

Moyen de déplacement

Pirogue Bateau grand Voiture Autres (spécifier)

Vos propres moyens Passeur Trafiquant d'êtres humains

Autres (spécifier) _____

Observations _____

Parcours

Pays d'origine	<input type="text"/>	Ville frontière	<input type="text"/>	Jour de sortie	<input type="text"/>
Pays de transit 1	<input type="text"/>	Ville frontière	<input type="text"/>	Jour de sortie	<input type="text"/>
Pays de transit 2	<input type="text"/>	Ville frontière	<input type="text"/>	Jour de sortie	<input type="text"/>
Pays de transit 3	<input type="text"/>	Ville frontière	<input type="text"/>	Jour de sortie	<input type="text"/>
Pays de transit 4	<input type="text"/>	Ville frontière	<input type="text"/>	Jour de sortie	<input type="text"/>

Jours dans la mer Nombre d'arrêts Autres

Prix du Voyage Localité d'embarquement

Questionnaire Pour les migrants en transit pour refoulement. P 2 / 2

Durant le parcours (avant qu'ils ont arrivé au centre de détention)Avez-vous travaillé pendant le temps de transit ? oui Non Quel travail ? Combien étiez vous payé ? Pendant votre parcours, vous avez reçu soutiens ? oui non

Si oui de qui ?

Famille Amis Communauté ethnique Consulat / Ambassade ONG

Autres (spécifier) _____

Quel type de soutien ? Hébergement Nourriture Autres (spécifier) _____Avez-vous été harcelé ? oui non Comment ? _____Observations _____

Pour quelles raisons votre essai d'émigrer à échoué ?

Arraisonnement	Arrestation	Égarement	Avaries	Autre	<input type="checkbox"/>
----------------	-------------	-----------	---------	-------	--------------------------

Si vous arrivé en Espagne ? que pensez vous trouver là bas ?

Le travail Etudes Autre

MaintenantEst-ce que vous connaissez votre situation légale ? oui non (si oui :)Détenu Garde à vue Consigné Arbitré en commissariat avec liberté mouvements Avez-vous été harcelé ? oui non Comment ? _____Est-ce que vous connaissez votre futur immédiat ? oui non (si oui :)Refoulement Libération Autres (spécifier) _____Vous êtes refoulés pour la première fois Oui non Nombre Pensez-vous réessayer une autre fois Oui non

Quand vous seriez refoulé qu'est-ce vous feriez ?

Rester chez moi Revenir en RIM Repartir ailleurs Est-ce que vous avez des documents de voyage ? oui Non Lequel ? _____Observations _____

Remercier l'émigré pour sa collaboration, et pour ses réponses.

Nº	VARIABLE	DESCRIPCIÓN
1	Datos generales	Descripción del tamaño de la muestra
2	Años encuesta	Establece el número de encuestados por año
3	Sexo	Pretende medir las características de la persona por sexo. Midiendo perfiles y agrupando características por sexo.
4	Edad	Pretende agrupar por rangos, así 0-18 años, 19-25, 26-30, 31-35, 36-52 y 53 a más. También intentamos deducir el posible número de menores.
5	Nacionalidad	Se agruparán por distintos países, por un lado, los más numerosos: Senegal, Mali y Gambia, y por otro, el resto un grupo de "otros" formado por los 15 países distintos que se han detectado.
6	Etnia	Medir las características de las personas agrupadas por etnias y su distribución en los países. Hay que tener en cuenta que una misma etnia se encuentra en distintos países.
7	Procedencia	Conocer el lugar donde vive, si es urbano o rural.
8	Ciudad de origen	Ciudad de nacimiento.
9	Región	Medir las características de las personas agrupadas por las regiones (región natal). La finalidad es conocer si existe una procedencia común mayoritaria.
10	Ciudad de residencia	Se pretende analizar el lugar de residencia de los migrantes antes de migrar, para así poder localizar posibles focos de procedencia de la migración y profundizar con estudios posteriores para estudiar posibles acciones de codesarrollo.
11	Estado civil	Medir la variable estado civil, casado o soltero.
12	Número de hijos	Conocer el porcentaje de los que tienen hijos a su cargo.
13	Número de personas en la familia a su cargo	Medir la extensión de la familia con el objetivo de saber los apoyos internos, al margen de aspectos económicos.
14	Contactos en Europa	Medir los contactos de la persona en el extranjero, con el fin de saber si existen redes solidarias (medir la transnacionalidad existente).
15	Trabajo en el país de origen	Medir si la persona trabajaba o estaba desempleada.
16	Profesión	Medir a lo que se dedicaba la persona en su último trabajo.
17	Asalariado	Variable que mide si la persona está dentro de la "economía formal", es decir, si tiene un contrato por cuenta ajena por el que recibe dinero al mes, o por el contrario es el equivalente a autónomo.
18	Salario medio mensual	Analizar la cuantía media de salario.
19	Nivel de estudios	Variable que mide el nivel de formación: ninguna, general (básica), profesional (formación profesional específica, un oficio), mahadras (formación religiosa exclusivamente, suele ser privada, y por tanto fuera de la formación que pueda dar el estado).
20	Número de personas trabajando en la familia	Pretende medir el número de personas trabajando en la familia. Como la muestra fue muy dispersa finalmente mide si hay personas trabajando en la familia o no.
21	Información	Puede ser recibida por la familia, amigos, marabú (persona de influencia religiosa), "passeur" (pasadores, personas que gestionan el viaje a cambio de una cantidad económica), Internet y otros; pretende conocer la influencia y las redes de contacto.
22	Número de países recorridos	Establece el número de países que han sido recorridos en el transcurso del viaje.
23	Decisión de migrar	Identifica las expectativas y percepciones que tiene la persona entrevistada sobre sus razones para emigrar. Puede ser decisión familiar, propia, promesa de trabajo, otros.
24	Financiación del viaje	Define los medios de financiación del viaje: trabajo, familia, préstamo u otros. Pretende conocer la implicación del migrante y la familia en el proceso de migración a través del modo de financiación del viaje.
25	Medios de transporte utilizados	Mide el tipo de transporte utilizado por la persona entrevistada para realizar el viaje, para así poder analizar el transporte más habitual.
26	Quién organizó el viaje	Mide quién ha organizado el viaje. Pretende averiguar si existen redes organizadas de traficantes.

Nº	VARIABLE	DESCRIPCIÓN
27	Número de días en el mar	Pretende detectar el nivel de riesgo sufrido en el mar. También la lejanía de los puntos de partida.
28	Precio del viaje	Pretende averiguar el precio medio del viaje migratorio y así establecer una cantidad de capital invertido. Se refiere exclusivamente al coste de la plaza en cayuco.
29	Localidad de salida de la embarcación	Pretende detectar las localidades principales de salida de la migración en barco y saber si existe algún factor justificante.
30	Ha trabajado durante el tiempo de tránsito	Mide el número de personas que han trabajado durante el viaje. Se trata de conocer los mecanismos de acopio durante la espera a la salida en cayuco.
31	Qué tipo de trabajo	Descripción de los tipos de trabajos realizados durante el periodo de tránsito.
32	Salario percibido	Cuantificar el salario recibido.
33	Ha recibido ayuda durante el recorrido	Variable que mide si la persona migrante ha recibido ayuda durante el viaje, pretende analizar las redes de solidaridad durante el viaje.
34	Tipo de ayuda recibida	Mide el origen de la ayuda recibida por el migrante; mide qué tipo de redes de solidaridad hay en el viaje del migrante.
35	Ha sido acosado	Medir los migrantes que han sufrido o no acoso, cuantificando. Entendemos por acoso : <i>Definición de acoso; acoso. (Del ant. cosso, carrera).</i> <i>1. tr. Perseguir, sin darle tregua ni reposo, a un animal o a una persona.</i> <i>2. tr. Perseguir, apremiar, importunar a alguien con molestias o requerimientos.</i>
36	Razón del fracaso migratorio	Mide la razón del fracaso del proceso migratorio, puede ser por detención en el mar, arresto en tierra, daños, insuficiente suministro y otros.
37	Si llegase a España, qué piensa encontrar	Variable que mide la tipología de esperanzas de futuro en Europa, percibidas por el migrante.
38	Conoce su situación legal	Variable que mide si el migrante sabe o no cual es su situación legal. Mide el conocimiento de su situación legal, a fin de detectar una mayor vulnerabilidad del migrante.
39	Ha sido acosado durante la detención	Se trata de conocer, situando al migrante en su estado actual de detención, si ha sufrido acoso y comparar este dato con la misma pregunta antes de ser detenido (P. 35).
40	Conoce su futuro inmediato	Variable que mide si el migrante sabe o no como será su futuro inmediato. Mide el nivel de vulnerabilidad del migrante en cuanto al control o no de su futuro inmediato.
41	Ha sido devuelto por primera vez	Variable que mide si es el primer viaje o no del migrante para sacar estadísticas y averiguar el porcentaje de repetidores en el intento.
42	Cuántas veces ha sido devuelto	Pretende medir estadísticamente el número de veces que ha sido rechazado. Obteniendo estadísticas del número de viajes fracasados.
43	Piensa intentarlo de nuevo	Mide las perspectivas de volver a intentar el viaje migratorio, nivel de motivación y ganas para intentar de nuevo la migración.
44	Cuando sea repatriado, qué piensa hacer	Mide las expectativas a la vuelta a su país de origen.
45	Tiene documentos de viaje	Variable que mide si el migrante está documentado o no, para conocer el número de personas que viajan sin llevar documentación.
46	Tipo de documentos	Variable que mide el tipo de documentación que poseen.

V. Análisis cuantitativo global

A) DATOS GENERALES DE LA ENCUESTA

1. Datos generales

Total de personas asistidas: 9.733

Total de personas encuestadas: 5.191

Años: 2006, 2007 y 2008.

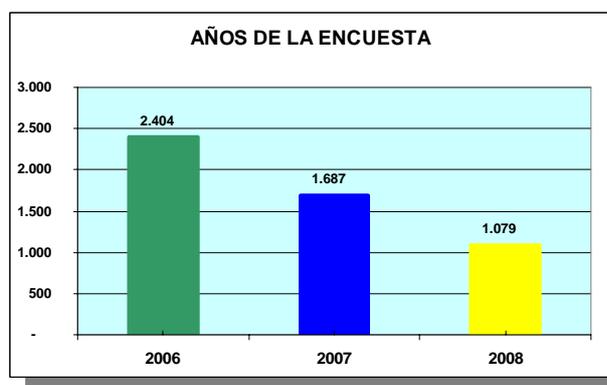
Fechas: del 24/05/2006 al 10/07/2008

Lugar: Escuela nº 6 Nouadibou, Mauritania

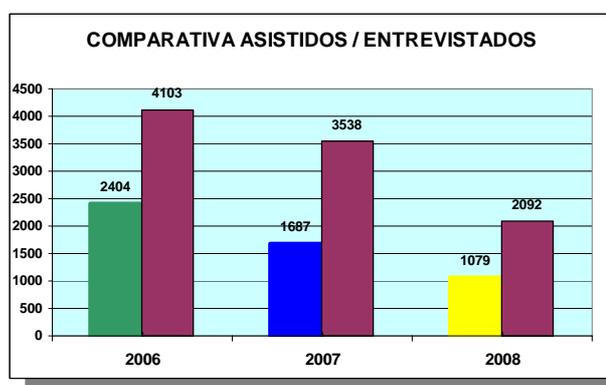
Encuestador: Mediador de la Media Luna Roja Mauritana.

2. Años de la encuesta y muestra seleccionada

Año	2006	2007	2008	Total
Entrevistados	2.404	1.687	1.079	5.170
Total Asistidos	4.103	3.538	2.092	9.733



Nº de personas entrevistadas (también atendidas)



Nº personas entrevistadas (y atendidas) / Nº personas atendidas

Todas las personas que han pasado por el dispositivo de Ayuda Humanitaria han sido asistidas. Durante el período del estudio, el 53,11% del total de asistidos han sido entrevistados.

3. Sexo

Distribución por sexo	Total	Porcentaje
Hombre	5.170	99,60%
Mujer	21	0,40%
Total	5.191	100,00%

Fuente: Elaboración propia

El porcentaje de mujeres que utilizan esta vía es muy pequeño; representando el 0,40%, lo que se traduce en 21 mujeres, lo que no consideramos estadísticamente significativo para poder extraer conclusiones o tendencias. Por lo que en este informe se valora únicamente la variable hombre, ya que representa prácticamente el 100% de las personas encuestadas.

No obstante y a título informativo, se reflejan algunos datos respecto a las 21 mujeres encuestadas, observando que son mayoritariamente de Mali y Senegal. Esto también coincide con los datos obtenidos en relación a los hombres, proceden en su mayoría de estos dos mismos países.

	Senegal	Mali	Gambia	Otros	Total
Mujeres	11	6	1	3	21

Fuente: Elaboración propia

Se puede concluir que la migración irregular por esta vía se caracteriza por ser mayoritariamente masculina. Esto puede ser debido a varios factores, entre otros:

- 1.- Lo arriesgado y difícil de la travesía.
- 2.- Lo expuestas que están las mujeres a sufrir abusos, acoso o explotación.
- 3.- Las cargas familiares y actividades de sustento familiar, tradicionalmente atribuido a las mujeres y que impide o frena sus posibilidades migratorias por esta vía, al contrario de lo que pasa con la feminización de la migración en el norte de África hacia Europa.

Además de los factores predominantes anteriormente expuestos, recordemos que los entrevistados son personas detenidas en Mauritania y personas repatriadas desde España a través de de Nouadibou. En estas repatriaciones desde España raramente se encuentran mujeres, ya que presentan un colectivo vulnerable, más si se encuentran embarazadas. No obstante, en cifras absolutas para el período de tiempo en el que se ha realizado el estudio, no ha existido más posibilidad de entrevistar de forma aleatoria a más de las 21 mujeres de este estudio.

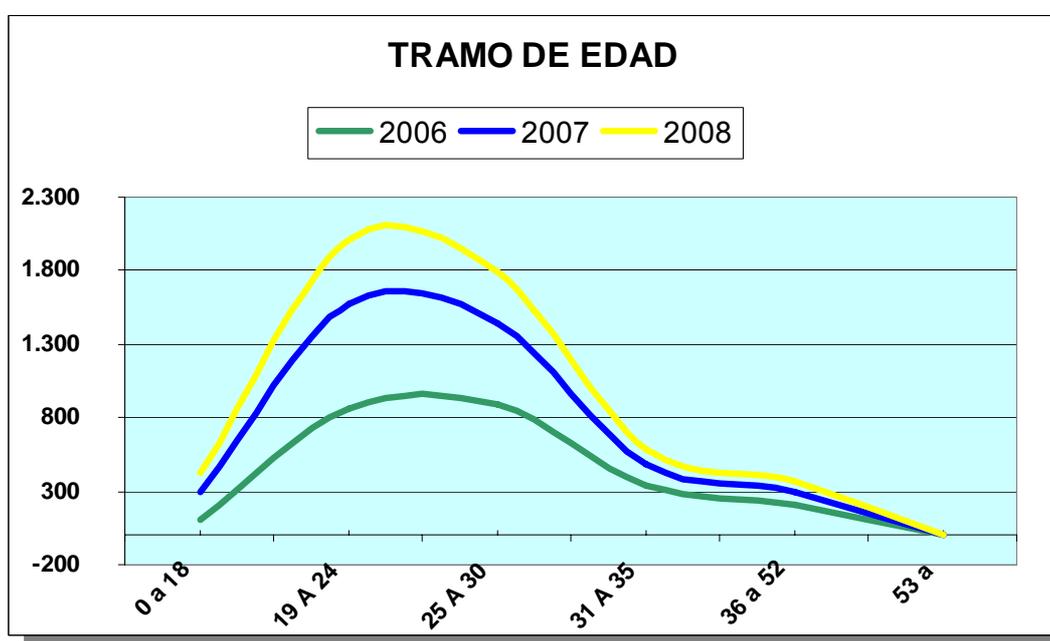
4. Edad

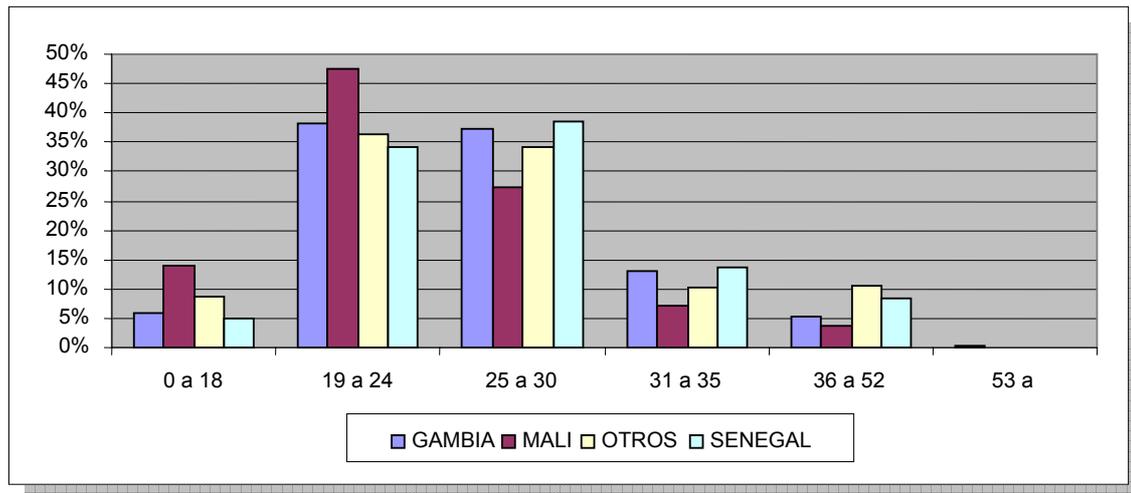
Se ha observado que la población se concentra en los tramos de 19 a 35 años, por lo que se ha hecho un tramo mucho más pequeño que nos permite extraer mejores conclusiones:

Tramo de edad	2006	2007	2008	Total
0 a 18	98	203	123	424
19 a 24	868	701	434	2.003
25 a 30	891	547	352	1.790
31 a 35	332	152	102	586
36 a 52	213	84	65	362
> 52	2	-	3	5
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

La media de edad es de 25,7 años, aunque esta muestra es algo dispersa y se obtienen grandes diferencias por año y nacionalidad. Al realizar la subdivisión, observamos que ahora el tramo de mayor concentración es el de 19 a 24, seguido por el de 25 a 30 años.

Un dato relevante que se extrae del estudio es que los potenciales Menores No Acompañados (MENA), suponen un 8,2% entre los migrantes si contamos los que manifiestan tener hasta 18 años de edad. Eliminando el tramo de 18 y considerando hasta 17 años, esta cifra disminuye a un 4%. Este dato se considera muy importante puesto que es población en riesgo y cubierta de derechos específicos por ser menores.





En esta gráfica podemos observar que existen unos comportamientos inversos entre Mali y Senegal; ya que en Mali, las personas que emigran son mucho más jóvenes que en el resto de países.

Hay que decir que los matrimonios precoces en Mali, son una práctica común y calificada como nefasta, lo cual podría justificar en parte esa juventud de aspirantes a cruzar el atlántico. Por otro lado, Kayes, la región fronteriza con Mauritania, presenta los peores indicadores de desarrollo en Mali. Existen también motivaciones religiosas, de clan y familiares, que podrían justificar esas diferencias con el resto de países del entorno.

Con respecto a la edad, hay que decir que según informaciones del encuestador del estudio, los malienses suelen ir indocumentados, al contrario que los senegaleses, por lo que es más difícil conocer su edad o saber si dicen la verdad.

A partir de ahora, el estudio se centra sólo en los hombres, en Senegal, Mali y Gambia, agrupándose el resto de países en un bloque total de "otros". El bloque otros, está formado por el resto de los 15 países restantes (Argelia, Camerún, Chad, Jamaica, Burkina Faso, Sudán, Congo, Nigeria, Liberia, Sierra Leona, Costa de Marfil, Ghana, Guinea-Conakry, Guinea-Bissau, Mauritania) que representan el 9,15 % del total.

5. Nacionalidad

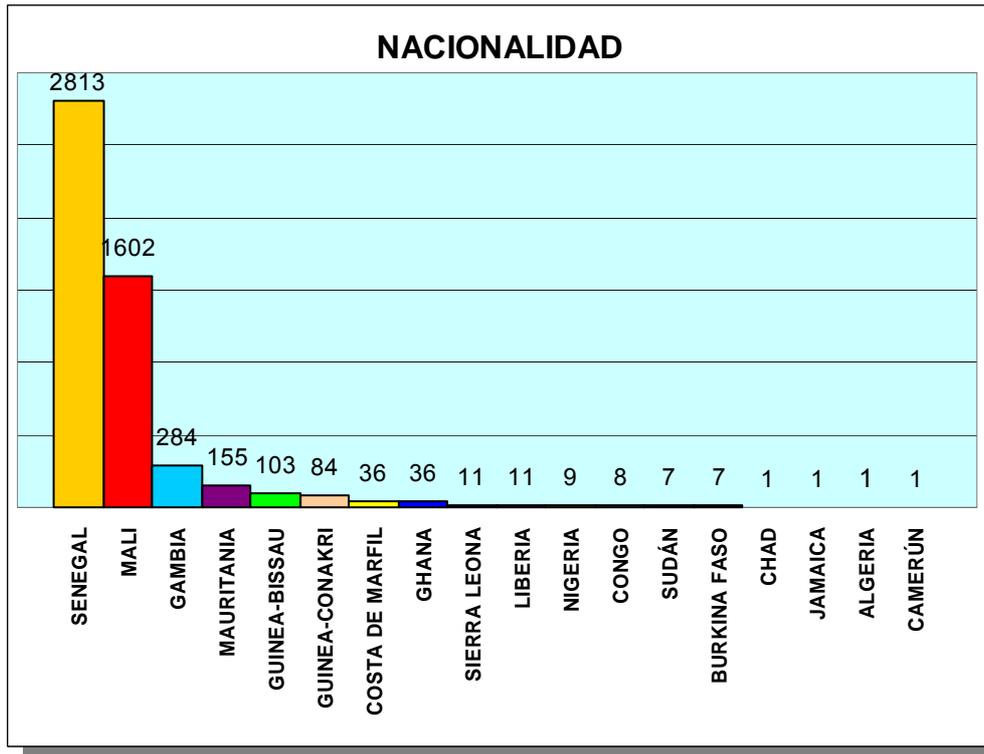
Nacionalidad	2006	2007	2008	Total
Senegal	1.846	640	327	2.813
Mali	317	754	531	1.602
Gambia	111	120	53	284
Mauritania	55	64	36	155
Guinea-Bissau	20	25	58	103
Guinea-Conakry	16	37	31	84
Costa de Marfil	8	17	11	36
Ghana	11	14	11	36
Sierra Leona	5	1	5	11
Liberia	3	5	3	11
Nigeria	3	2	4	9
Congo	4	2	2	8
Sudán	2	-	5	7
Burkina Faso	2	4	1	7
Chad	-	1	-	1
Jamaica	1	-	-	1
Argelia	-	1	-	1
Camerún	-	-	1	1
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Del total de la muestra, un 54% son nacionales de Senegal, casi un 31% de Mali y en un 5,5% proceden de Gambia, siendo estos tres países los predominantes según los datos de la encuesta. Destaca una cuarta nacionalidad, la mauritana, con un 3,01%. Los tres países principales de procedencia no se encuentran en conflicto armado internacional.

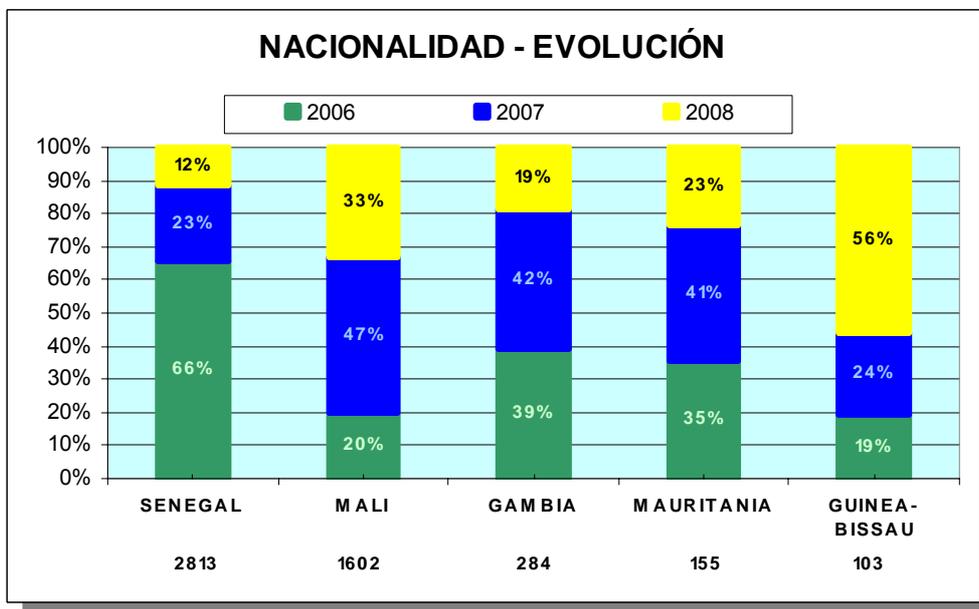
Si pensásemos en posibles razones que justificaran la solicitud de asilo o refugio por parte de estos tres países, serían en Senegal, el proceso de Paz abierto desde el año 2002 en la región de Casamance, y en Mali, la revuelta Tuareg que en ocasiones se reactiva en la Región de Kidal, conflictos que en principio no están activos.

Los nacionales de países con conflicto armado latente o interno representan un porcentaje muy bajo en el total de la encuesta, así: Sudán 0,13%; Costa de Marfil 0,69%, etc.

Con respecto a la migración procedente de Asia, cabe destacar que en el período 2006-2008, la migración asiática se ha visto representada de forma aislada por el famoso caso del Barco Marine I con 380 tripulantes procedentes de India y Pakistán principalmente, que no forman parte de esta estadística. La poca migración asiática existente por esta vía no utiliza los cayucos como forma habitual de transporte.



Representación por años de los encuestados de los 5 países con mayor número de encuestados:



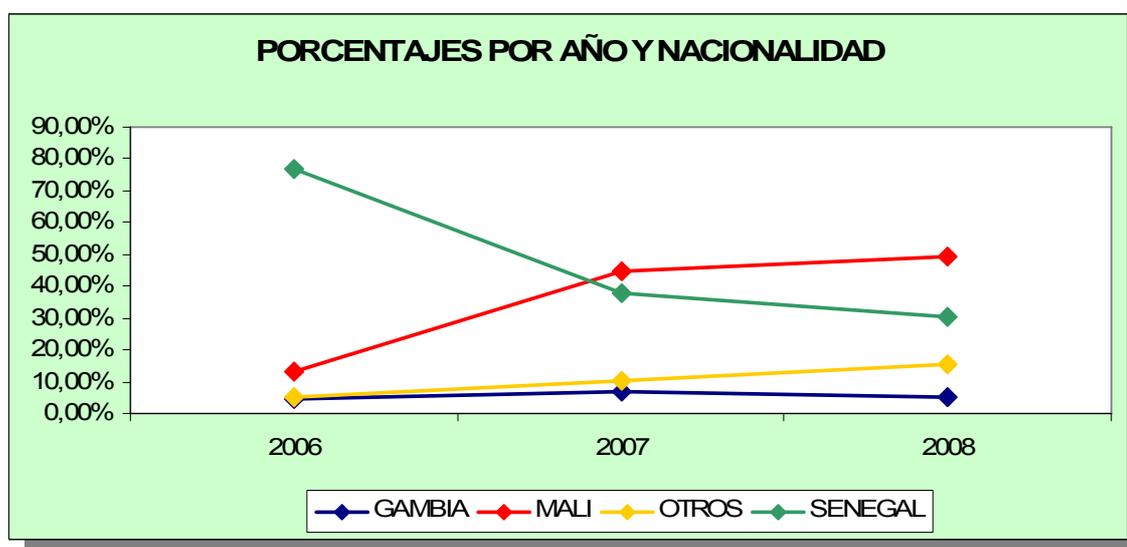
En cuanto a las nacionalidades, observamos que Mali y Senegal representan el 85,40% del total de datos recogidos.

SENEGAL	56,75%	2.813	85,40%
MALI	32,32%	1.602	

El 95,88 % de los datos recogidos corresponden a Senegal, Mali, Gambia y Mauritania.

SENEGAL	56,75%	2.813	95,88%
MALI	32,32%	1.602	
GAMBIA	5,73%	284	
MAURITANIA	3,13%	155	
GUINEA-BISSAU	2,08%	103	
TOTAL	4.957		

Por otra parte, si se analizan los datos por año y por las tres nacionalidades más representadas, se observa que:



Existe una drástica disminución de senegaleses desde el 2007, disminuyendo en un 65% en 2007 y en un 82% en el 2008. Esto puede ser debido principalmente a la focalización de políticas, campañas de información y medidas policiales que se han venido desarrollando por el Gobierno Senegalés, Mauritano y Español desde el año 2006. Se observa un progresivo aumento de malienses, existiendo un repunte en el 2007 con respecto al año 2006, que volvió a bajar en el año 2008, aunque siguió siendo la nacionalidad predominante en este año, debido a la bajada drástica de senegaleses.

Respecto a los gambianos hay una disminución en el año 2008 de casi el 50%, siendo la cifra muy similar en los dos años anteriores. Dentro del grupo "Otros" se observó una tendencia al aumento de originarios de Guinea Bissau, en los años 2007 y 2008,

6. Etnia

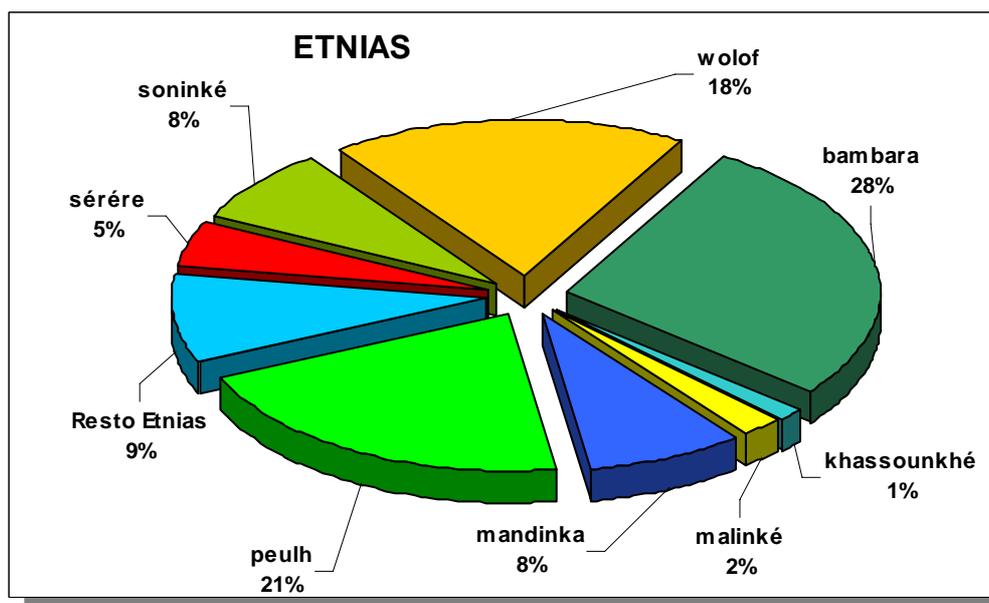
Etnias Más representativas	2006	2007	2008	Total
Bambara	92	523	299	914
Khassounkhé	-	6	44	50
Malinké	2	42	28	72
Mandinka	43	144	83	270
Peulh	113	386	193	692
Sérére	28	91	44	163
Soninké	35	99	122	256
Wolof	220	250	143	613
Resto etnias	39	145	123	307
Sin Informar	1.832	1	-	1.833
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Se han agrupado las 10 etnias más representadas. Es interesante la información que proporciona esta variable, pero hay que tener en cuenta que las conclusiones que se pueden extraer de ella resultan mermadas al haber muchos encuestados de los que se desconoce su etnia, son los denominados “sin informar”.

Las más representadas son los Bambara (28%), presentes en Mali y Mauritania; los Wolof (18%), presentes en Senegal y en Mauritania; y los Peulh (21%), presentes en Mauritania y en Mali. Estas tres etnias suman el 67% del total.

La **etnia wolof** es la más importante de Senegal en número y en influencia (40%). Originarios del bajo Nilo, actualmente son pescadores y agricultores. Se extienden en la zona de Dakar, San Luis y centro de Senegal.²³

La **etnia peulh** representa el 15% de la población de Senegal y profesan la religión islámica. Si bien muchos de ellos son sedentarios, la mayoría siguen siendo pastores – nómadas²⁴.



²³ <http://www.aethnic.org/ruta4/>

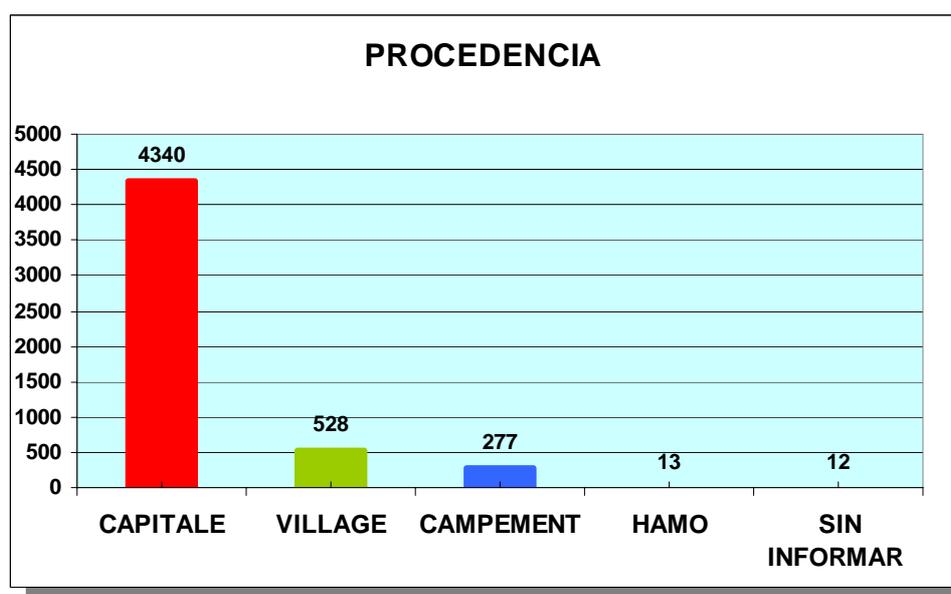
²⁴ <http://www.aethnic.org/ruta4/>

Los Bambara (o bamana) viven en la región situada alrededor del Río Níger y comprende la mayor parte de las zonas oeste y sur de Mali. La seca sabana sólo permite una economía de subsistencia y la tierra apenas produce mijo, arroz y habichuelas. Los bamana creen en la existencia de fuerzas espirituales que dotan a los individuos de la capacidad de crear una atmósfera de armonía, prosperidad y bienestar. También poseen una cosmología muy compleja²⁵.

7. Procedencia

Procedencia	2006	2007	2008	Total
Capital	2.217	1.281	842	4.340
Pueblo	166	151	211	528
Campamento	9	250	18	277
Hamo (aldea)	-	5	8	13
SIN INFORMAR	12	-	-	12
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

La mayoría de los encuestados proceden de capitales, por tanto de un ámbito urbano, siendo minoritarios los procedentes de un ámbito rural, en el conjunto global. Entendemos por procedencia su última residencia y por capital, capital de región y capital del país. Podríamos concluir que la mayoría procede de un núcleo urbano o semi-urbano.



²⁵ <http://www.artetnicoafricano.com/etniasafricanas/etnia-bambara.aspx>

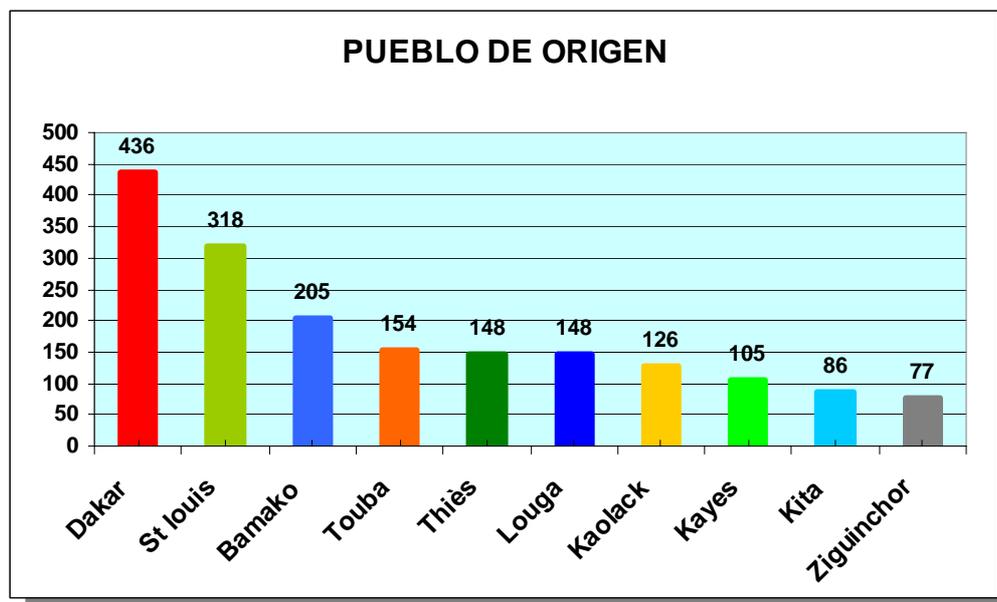
B) LOCALIZACIÓN. Lugar de origen y lugar de residencia

8. Diez ciudades principales de origen

Pueblo de origen	2006	2007	2008	Total
Dakar (Senegal)	390	28	18	436
St. Louis (Senegal)	227	67	24	318
Bamako (Mali)	59	95	51	205
Touba (Senegal)	126	16	12	154
Thies (Senegal)	130	17	1	148
Louga (Senegal)	132	14	2	148
Kaolack (Senegal)	106	6	14	126
Kayes (Mali)	48	37	20	105
Kita (Mali)	17	37	32	86
Ziguinchor (Senegal)	69	4	4	77
Total 10+	1.304	321	178	1.803
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Entendemos por origen el lugar de nacimiento. Hemos agrupado el tamaño de la muestra para el análisis a las 10 localidades de arriba, con un total de 1.803 datos. Una gran parte de los encuestados proceden de Dakar, seguidos por los procedentes de San Luis, ambas ciudades en Senegal; en tercer lugar, son mayoritarios los encuestados procedentes de Bamako, capital de Mali.

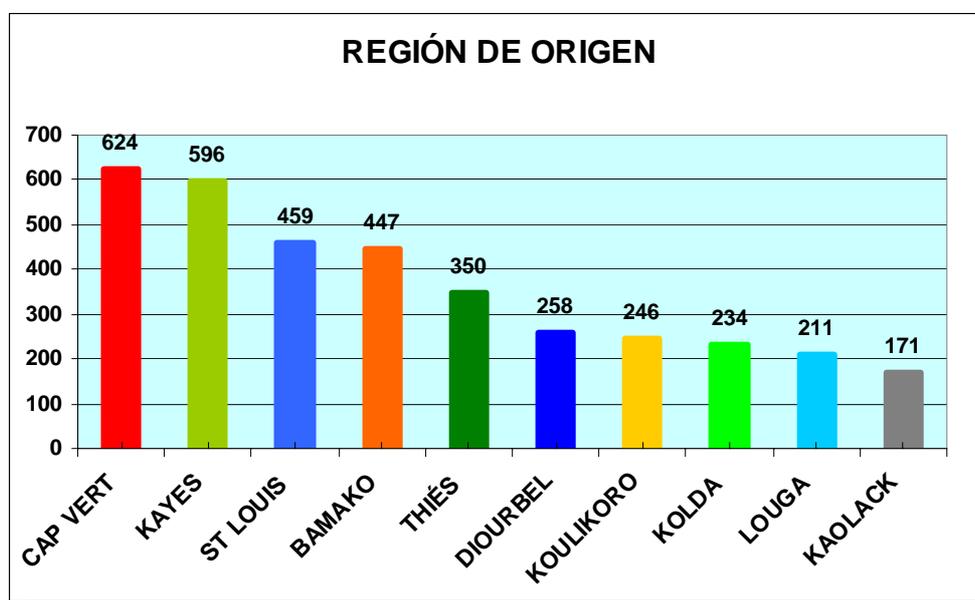
Se corresponden estos lugares de origen con las nacionalidades mayoritarias de los encuestados, siendo las 10 ciudades de origen mayoritarias correspondientes a Senegal y Mali como muestran la tabla y gráfico presentados.



9. Diez regiones principales de origen

Región de origen	2006	2007	2008	Total
CAP VERT	442	127	55	624
KAYES	117	265	214	596
ST LOUIS	286	130	43	459
BAMAKO	89	227	131	447
THIÉS	249	69	32	350
DIOURBEL	203	22	33	258
KOULIKORO	29	121	96	246
KOLDA	81	112	41	234
LOUGA	192	17	2	211
KAOLACK	116	22	33	171
Total 10 > número	1.804	1.112	680	3.596
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

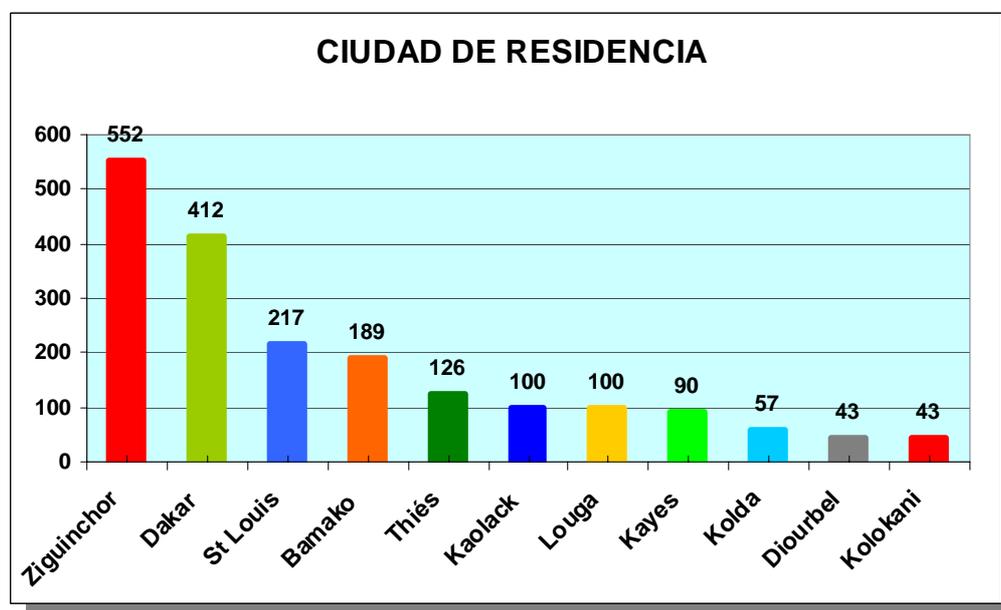
Las 10 regiones mayoritarias de origen se corresponden de nuevo con las dos nacionalidades mayoritarias de los encuestados: Senegal y Mali. Así se encuentra Cap Vert (Senegal), donde se encuentra la capital, Dakar. Seguida de la región de Kayes, Mali. San Luís en Senegal es la tercera mayoritaria, dato que se correspondería con que es la segunda mayor ciudad de Senegal, y en cuarto puesto se encuentra Bamako, la capital de Mali, que es un Distrito independiente de las 8 regiones que conforman el país. Kayes es el nombre de la región y la capital de región. Existen otras localidades dentro de la región de Kayes, es por eso que se erige en la segunda región de procedencia.



10. Diez ciudades principales de residencia

Ciudad donde viven	2006	2007	2008	Total
Ziguinchor (Senegal)	544	S/D	8	552
Dakar (Senegal)	369	S/D	43	412
St. Louis (Senegal)	187	S/D	30	217
Bamako (Mali)	61	S/D	128	189
Thiès (Senegal)	116	S/D	10	126
Kaolack (Senegal)	79	S/D	21	100
Louga (Senegal)	100	S/D	-	100
Kayes (Mali)	36	S/D	54	90
Kolda (Senegal)	50	S/D	7	57
Diourbel (Senegal)	40	S/D	3	43
Kolokani (Mali)	11	S/D	32	43
Total 10 > número	1.593	S/D	336	1.929
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Si tomamos como referencia la pregunta anterior, con las diez ciudades principales de origen de los migrantes entrevistados, los puestos se mantienen en relación a las ciudades donde viven, pero habiendo una importante diferencia, como es la ciudad de Ziguinchor, en Senegal, la cual es la que más migrantes declaran vivir en ella en el año 2006, a diferencia de los que señalan haber nacido en ella (se encontraba en el puesto 10), por lo que se puede entender que es un gran foco de atracción de migración, de hecho la zona se está convirtiendo en un importante centro de salida de cayucos, tanto desde Ziguinchor como desde Diogué, una isla situada en la desembocadura del río Casamance. No obstante en los seis primeros meses de 2008 esta tendencia cambia, situándose Bamako en Mali la ciudad con mayores registros. No se dispone de datos del año 2007.



Conclusiones, después de cruzar los datos registrados de ciudad y región de origen, y ciudad de residencia, obtenemos la siguiente tabla:

	Región Origen	Ciudad Origen	Ciudad de residencia
SENEGAL			
St. Louis	459	318	271
Thiès	350	148	126
Diourbel	258	-	43
Kolda	234	-	57
Dakar	624 (Cap Vert)	436	552
Touba	-	154	-
Ziguinchor	-	77	552
Louga	211	148	100
Kaolak	171	126	100
Mali			
Kayes	596	105	90
Bamako	447	205	189
Koulikoro	246	-	-
Kolokani	-	-	43
Kita	-	86	-

Comparado con las 10 localidades principales de salida de las embarcaciones (pregunta 28), donde aparece Nouadibou (Mauritania) con 4.434 entrevistados que partieron de ahí, se puede concluir que incluso los entrevistados que proceden de ciudades o capitales grandes, como puede ser, Bamako, St. Louis o Thies, exceptuando Dakar, han emigrado a vivir a otras ciudades o localidades, puesto que el número de entrevistados que habitaban en estas es inferior siempre al número de entrevistados que procedían de estas mismas ciudades.

Se puede comprobar que un gran número de personas procede de la región de Casamance pero que no son originarios de la misma. Esta región es un atractivo para muchas personas debido a sus características. Existe un gran número de personas migrantes que habitan una de las zonas en conflicto latente en Senegal, como es Casamance (región de Ziguinchor). Esto puede deberse a que en la zona de Casamance, se encuentra el granero productivo de Senegal, una zona rica desde el punto de vista pesquero y agrícola, pero a la vez degradada por la situación de inestabilidad de la zona por el conflicto casamancés: "Parece ser que mucha de la gente que acude a Ziguinchor piensa que encontrará trabajo y podrá tener una profesión y, aunque no fuera así, es más fácil y más barato que en otras regiones de Senegal instalarse y sobrevivir: los alquileres de casas y habitaciones son más baratos que en otras regiones con oportunidades de empleo, como por ejemplo Dakar; la gente se alimenta de lo que encuentra en el bosque y de lo que pesca, y además pueden cultivar. Además, influye también la solidaridad de las gentes de Casamance, que es muy notoria en relación con otras regiones."²⁶

Además, aparece como punto de salida la ciudad de Diogué, en Casamance. Se ve reflejado en las gráficas de lugar de partida cómo la ciudad de Diogué ha ido aumentando año a año la cantidad de entrevistados que han salido de ahí. Igualmente, la ciudad de Ziguinchor, ribereña y cercana a Diogué, aumenta cada año en número de emigrantes encuestados que salen desde ella; hay que tener en cuenta que esta zona es fronteriza con Gambia al norte, y con Guinea-Bissau al sur y es una zona independentista de Senegal, con un conflicto latente desde hace más de una década.

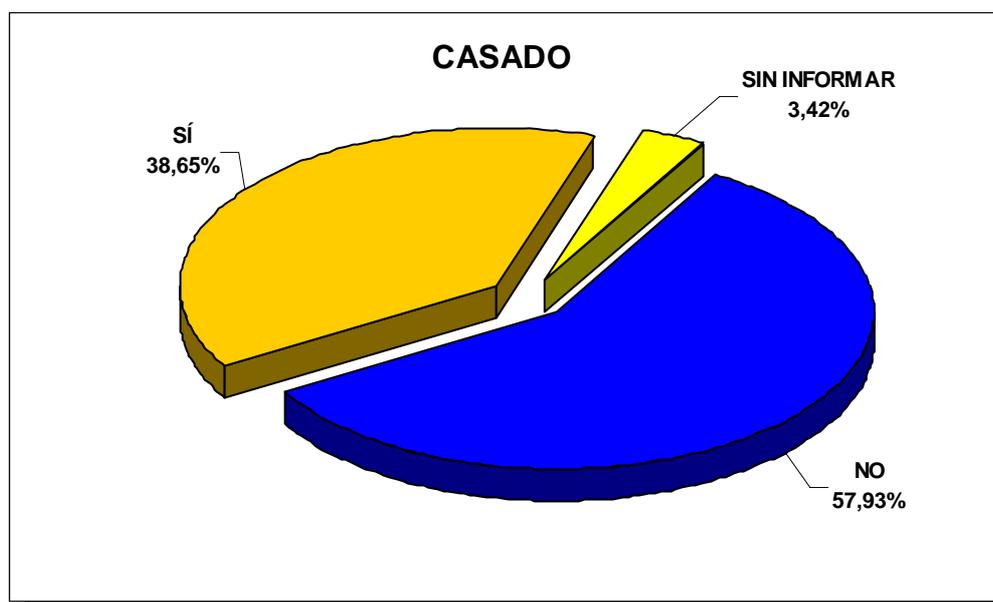
²⁶ Comentario extraído de un informe de la delegada de CRE en Casamance.

Finalmente, las ciudades más habitadas, como son Dakar, Ziguinchor y St. Louise, probablemente sean lugares de reclutamiento de emigrantes para realizar el viaje, desplazándose posteriormente a los puntos de partida de las embarcaciones, en su mayoría ciudades costeras o ribereñas. En este caso cabe destacar Nouadibou, de donde salieron 4.434 de los entrevistados, sin embargo, no aparece entre las 10 ciudades donde vivían.

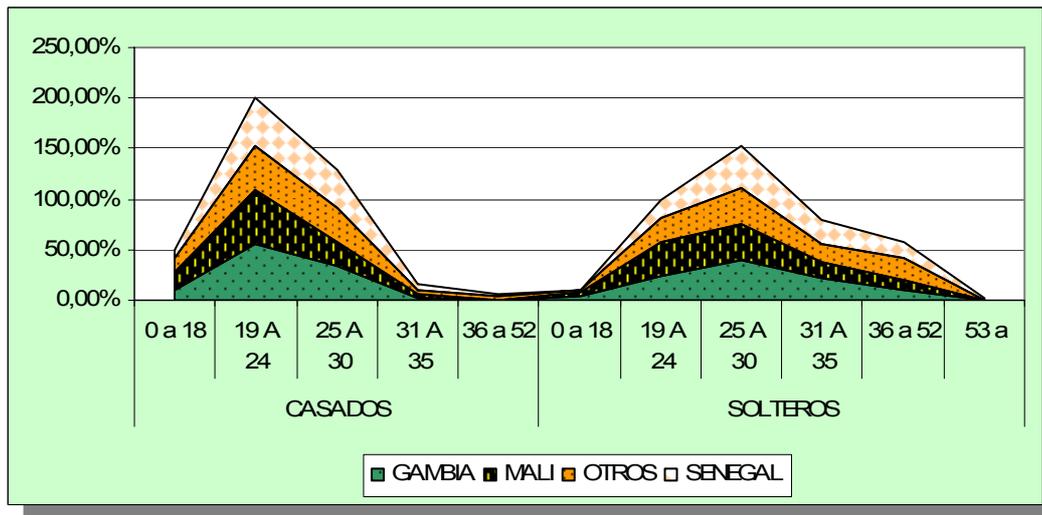
C) SITUACIÓN FAMILIAR

11. Estado Civil. Casado o soltero

Casado	2006	2007	2008	Total
NO	1.278	1.033	684	2.995
SÍ	949	654	395	1.998
S/D	177	-	-	177
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170



Pero, analizando los encuestados que han declarado estar casados, se ha detectado que la mayoría procede de Mali, Senegal y Gambia, y que su tramo de edad corresponde a los 19 - 24 años, en los tres, despuntando Mali. Como se ha comentado en algunas regiones de Mali son una práctica habitual los matrimonios precoces (de menores), además de que los jóvenes contraigan matrimonio a edades tempranas aun siendo mayores de edad.



En esta gráfica en la que se han analizado por separado los grupos de casados y solteros por país y franja de edad, podemos afirmar que en el grupo de los casados, la mayoría se concentra en el tramo de edad de 19 a 24 años.

	CASADOS					SOLTEROS					
	0 a 18	19 a 24	25 a 30	31 a 35	36 a 52	0 a 18	19 A 24	25 A 30	31 A 35	36 a 52	53 a
GAMBIA	8,94%	55,28%	33,33%	2,44%	0,00%	3,75%	24,38%	40,63%	21,25%	9,38%	0,63%
MALI	18,93%	54,26%	23,62%	2,62%	0,56%	4,24%	33,14%	35,45%	16,57%	10,40%	0,19%
OTROS	14,13%	43,82%	33,57%	4,95%	3,53%	1,08%	24,73%	35,48%	17,74%	20,97%	0,00%
SENEGAL	7,54%	47,07%	37,52%	5,92%	1,95%	1,67%	16,62%	40,55%	23,48%	17,41%	0,26%
Total general	12,26%	49,65%	32,05%	4,52%	1,53%	2,45%	22,28%	38,76%	20,98%	15,28%	0,25%

También se observa un porcentaje importante entre los menores casados en el tramo de edad de 0 a 18 años, sobre todo en Mali.

12. Número de hijos

La información recogida por esta variable muestra ciertas incongruencias. Observamos que en 2006 un alto número de personas ha respondido "tener 0 hijos/as", mientras que en 2007 y 2008 nadie respondió "tener 0 hijos/as". Por ello se ha incorporado un grupo de "no informados" en los que volcar toda esta información. Hemos continuado el análisis suponiendo que todas las personas del grupo "sin informar" tienen 0 hijos.

La gran mayoría de las personas que manifiestan no tener hijos, se corresponde con el grupo de edad joven. De los que manifiestan tener hijos, la mayoría dice tener 1 ó 2 hijos, igualmente vinculable con la media de edad de los encuestados, de 26 años.

Número de hijos	2006	2007	2008	Total
0	1.388	-	-	1.388
1	261	193	139	593
2	266	146	98	510
3	153	88	55	296
4	66	51	18	135
5	34	15	11	60
6	20	15	7	42
7	21	8	3	32
8	4	5	2	11
9	7	4	-	11
10	7	-	4	11
11	3	-	-	3
12	2	-	-	2
13	1	-	-	1
14	1	-	-	1
15	7	-	-	7
Error	33	-	-	33
Sin Informar	130	1.162	742	2.034
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

13. Personas a su cargo

Personas a cargo	2006	2007	2008	Total
No	433	615	289	1.337
Sí	1.971	1.072	790	3.833
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Esta pregunta se realizó como "Número de personas en la familia" y fue descartada ya que presentaba una gran variabilidad y el concepto familia en África es muy extenso. Lo que se intenta entonces es que de los que contestaron que tenían un número determinado de hijos habría que, interpretarlo como que sí tienen miembros familiares y que algunos, potencialmente, pueden estar a su cargo o depender de ellos.

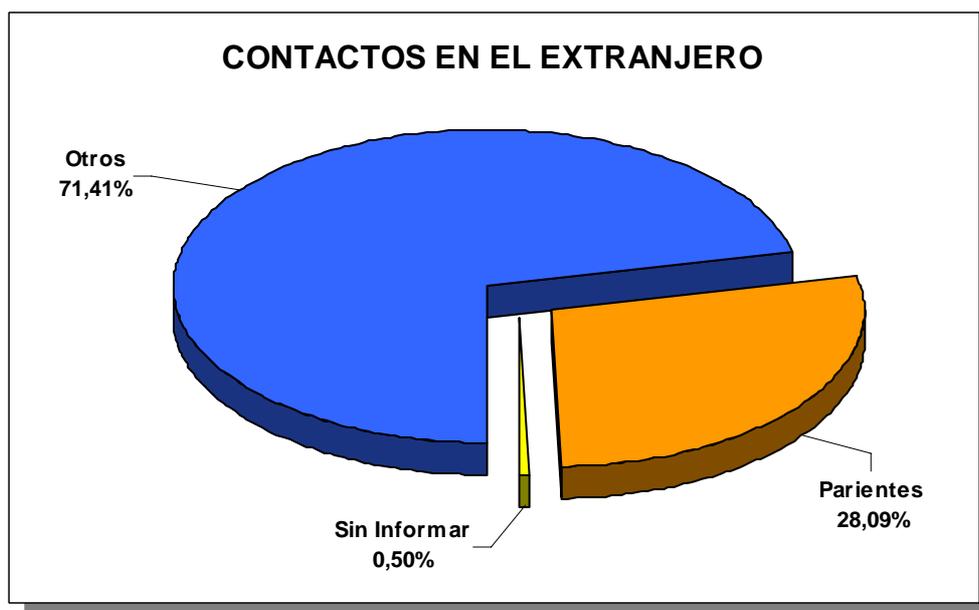


14. Contactos en Europa

Contactos en el extranjero	2006	2007	2008	Total
NO	1.186	1.206	914	3.306
SÍ	1.218	481	165	1.864
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Esta pregunta es delicada ya que puede que por temor a ser investigados no refleje al 100% la información real. No obstante, por el tamaño de la muestra y el tiempo empleado en la encuesta, la consideramos relevante.

Hay un 63,95% de los encuestados que no tiene contactos en el extranjero, y aun así ha decidido migrar. En este punto cabe recordar los factores que empujan a emigrar, donde situábamos los efectos que producen los migrantes que han conseguido establecerse en un país de acogida, y que a su vuelta a los países de origen son recibidos como auténticos triunfadores y se convierten en modelos a imitar por parte de la sociedad. Esto, junto a la falta de expectativas en los países de origen, tanto laborales como sociales, hace que estos migrantes quieran salir de sus países, aun sin tener contactos en sociedades de acogida que puedan hacer más fácil o segura su llegada.



Por otro lado, es significativo que un 36,05% de los encuestados tenga contactos en el extranjero. Este hecho se puede vincular con el llamado transnacionalismo, que son “los procesos a través de los cuales los inmigrantes construyen campos sociales que conectan su país de origen y su país de asentamiento. Los inmigrantes que construyen campos sociales son designados «transmigrantes». Los transmigrantes desarrollan y mantienen múltiples relaciones –familiares, económicas, sociales, organizacionales, religiosas, políticas– que sobrepasan fronteras. Los transmigrantes actúan, toman decisiones y se sienten implicados, y desarrollan identidades dentro de redes sociales que les conectan a ellos con dos o más sociedades de forma simultánea.”²⁷

De tal forma, estos “transmigrantes” siguen manteniendo contacto con sus países de origen, y los futuros migrantes tienen contacto con ellos, funcionando en algunos casos como red de acogida una vez llegados al país, aunque no necesariamente sea familia sino simplemente pertenezca a la comunidad o etnia.²⁸ En este caso, sólo se ha analizado si existen o no los contactos en el extranjero, no si estos contactos van a apoyar a su llegada al migrante en el país de destino donde se encuentran establecidos.

²⁷ Glick Schiller, Bach y Szanton Blanc, 1992: 1-2

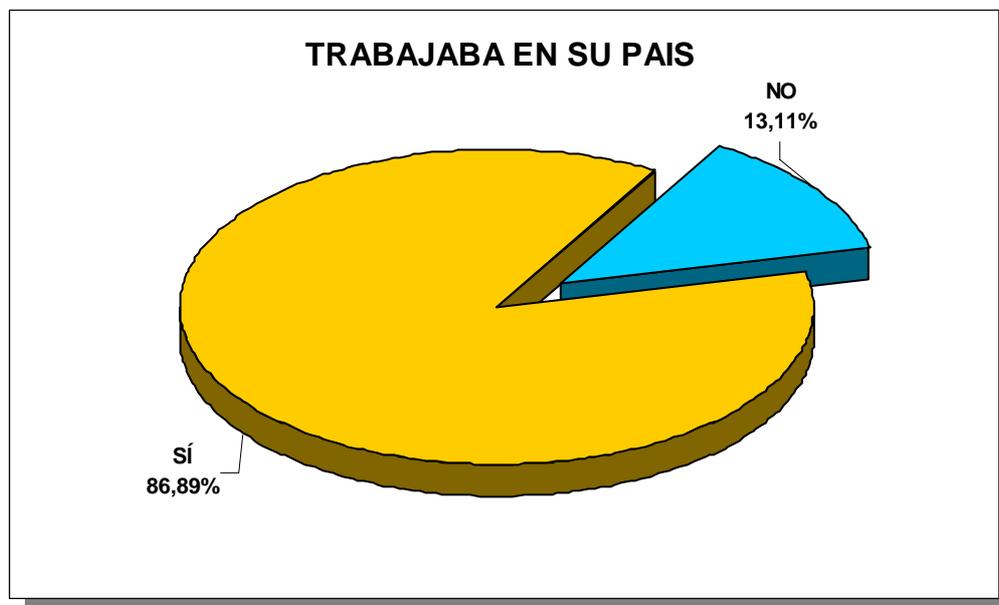
²⁸ Liliana Suárez, “Los procesos migratorios como procesos globales: El caso del transnacionalismo senegalés”, *Ofrim/Suplementos*, nº 3, pp. 39- 63

D) SITUACIÓN ECONÓMICA

15. Trabajaba en su país

Trabajaba en su país	2006	2007	2008	Total
NO	258	202	218	678
SÍ	2.146	1.485	861	4.492
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Más de un 85% de los encuestados afirma que trabajaba antes de iniciar su proyecto migratorio, cuestión esta que viene a reforzar diversos estudios que prueban que la mayoría de los migrantes estaba trabajando cuando tomaron la decisión de migrar, por lo que puede decirse que, mayoritariamente, no es la falta de trabajo lo que les empuja a migrar sino las expectativas puestas en la migración como medio para mejorar laboral, salarial y socialmente.

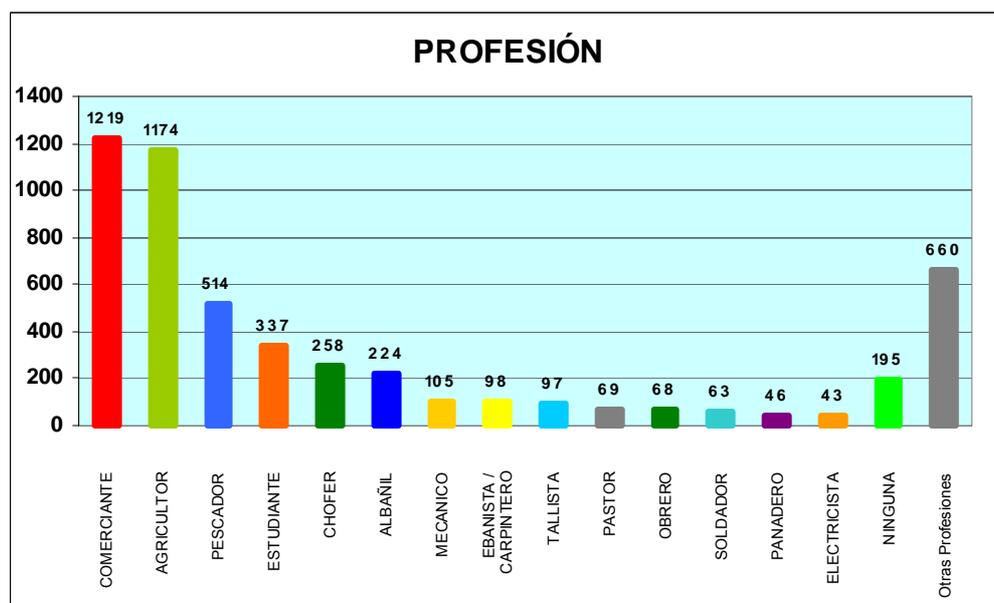


Este dato es relevante para la planificación de la cooperación internacional y las políticas nacionales de empleo de cada país. De confirmarse, querría decir que la creación de empleo “per se” para alcanzar los mismos niveles medios salariales en un país, no tendría por que prevenir la migración irregular, lo cual plantea un dilema: ¿Debemos orientar nuestros proyectos de cooperación o las políticas de empleo a los potenciales migrantes en sus países de origen? O por el contrario ¿debemos apoyar a la población vulnerable que nunca migrará por falta de recursos?, ¿á ambos?. Está claro que además de las motivaciones económicas, se encuentran las sociales y laborales. Desde la Cooperación Internacional o las políticas de empleo locales difícilmente se podrían mejorar los ingresos medios de la población migrante, para que fuesen suficientemente atractivos para fijar las poblaciones en sus lugares de origen, en caso de flujos de migración irregular motivadas por esta causa.

16. Profesión

Profesión	2006	2007	2008	Total
Comerciante	749	279	191	1.219
Agricultor	392	501	281	1.174
Pescador	332	115	67	514
Estudiante	74	127	136	337
Chofer	124	90	44	258
Albañil	108	79	37	224
Mecánico	35	36	34	105
Ebanista / Carpintero	56	27	15	98
Tallista	64	21	12	97
Pastor	11	44	14	69
Obrero	28	19	21	68
Soldador	20	27	16	63
Panadero	17	22	7	46
Electricista	23	14	6	43
Ninguna	85	41	69	195
Otras Profesiones	286	245	129	660
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Al ser las respuestas muy diversas, hemos tomado en cuenta las 14 profesiones más representativas, "Ninguna", y un último grupo en el que hemos contemplado "Otras Profesiones" menos representadas. Las profesiones más representadas son, por este orden: Comerciante, agricultor y pescador; la séptima posición correspondería a "Ninguna". Estas profesiones son las mayoritarias en la generalidad de los países de África Occidental, de donde procede la mayoría de los migrantes encuestados.

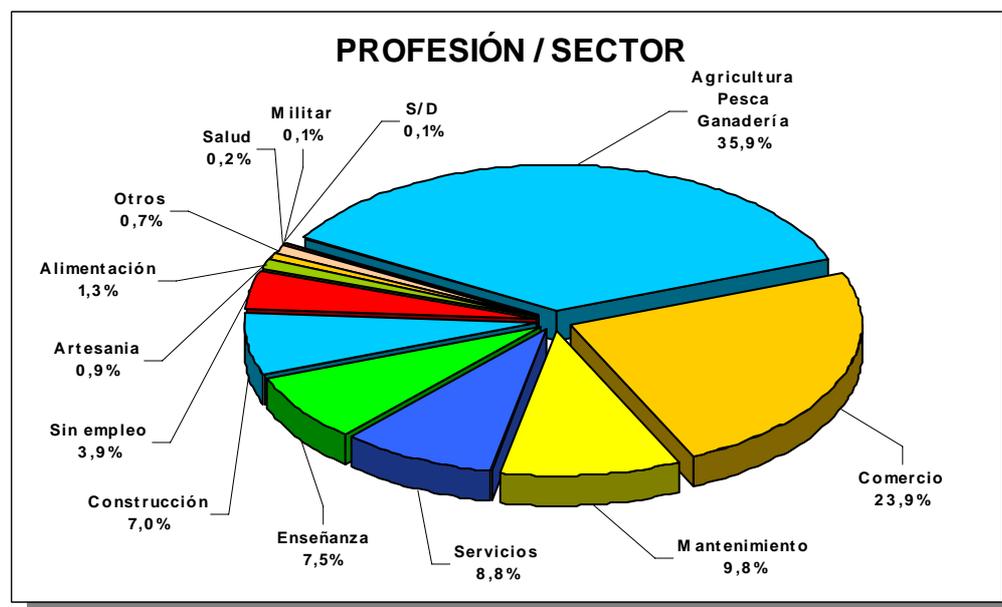


El análisis por sectores puede resultar más revelador, ya que las profesiones clasificadas en "otras" se integran ahora en sectores, y se reflejan todos ellos.

Profesión /Sector	2006	2007	2008	Total
Agricultura / Pesca / Ganadería	791	690	374	1.855
Comercio	760	282	195	1.237
Mantenimiento	244	167	95	506
Servicios	194	179	81	454
Enseñanza	84	152	151	387
Construcción	162	127	74	363
Alimentación	29	25	11	65
Artesanía	25	9	15	49
Salud	4	3	1	8
Militar	3	1	1	5
Sin empleo	92	42	69	203
Otros	16	9	9	34
Sin Datos (S/D)	-	1	3	4
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Ahora bien, la tendencia no cambia, los sectores más representados son: Si agrupamos el 60% es agricultura/pesca/ganadería/comercio.

Llama la atención el importante número de encuestados clasificados dentro del sector “enseñanza” un total de 387 (7,5% del total). Al realizar el cruce entre estos datos y la situación laboral, observamos que el 45,28% de las personas dedicadas al sector de la enseñanza no están trabajando actualmente. Dato importante si se tiene en cuenta que las tasas de escolaridad del continente africano son de las más bajas, así como las tasas de alfabetización, concretamente en los países más representados por los encuestados: Senegal, Mali Gambia y Mauritania.



En el caso de Senegal, destaca el porcentaje de encuestados que declaran ser agricultores, pescadores o ganaderos, y que han aumentado en los años 2007 y 2008 con respecto al resto de sectores de los que emigran mayoritariamente los senegaleses; ya que en el año 2006 los mayoritarios se dedicaban al comercio.

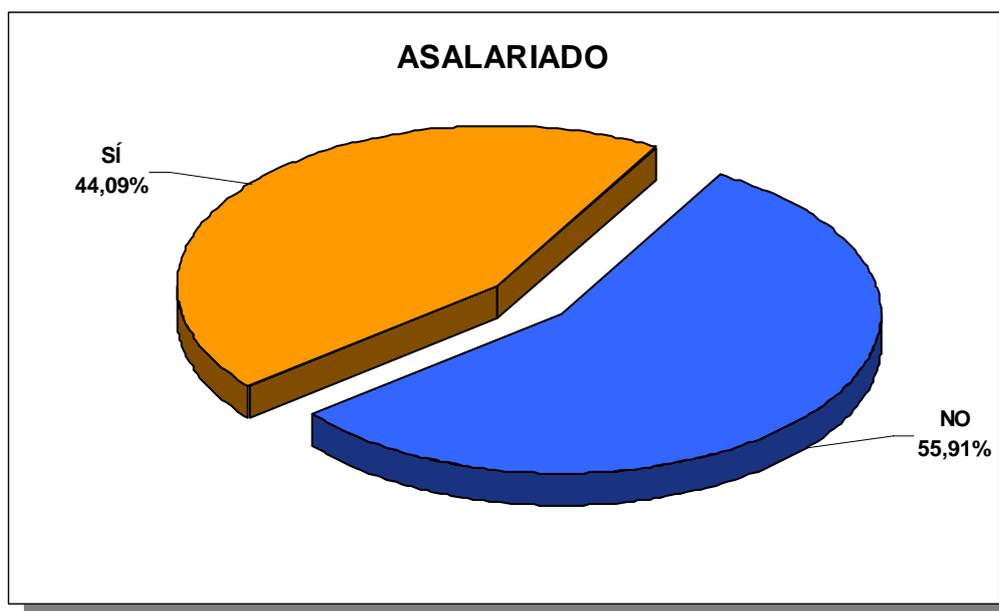
PERSONAS QUE TRABAJAN (SENEGAL)	Año	Agricultura/ Pesca/ Ganadería	Comercio	Construcción	Enseñanza	Mantenimiento	Servicios
	2006	32,21%	38,95%	6,86%	0,95%	12,52%	8,51%
	2007	45,14%	20,86%	9,35%	1,98%	12,59%	10,07%
	2008	39,33%	26,97%	10,86%	2,25%	13,86%	6,74%

17. Asalariado

Asalariado	2006	2007	2008	Total
NO	1186	1280	45	2511
SÍ	959	205	816	1980
NO INFORMADO	1			1
Total general	2146	1485	861	4492

En la pregunta “¿Es usted asalariado?”, el número de encuestados no corresponde al total general de la encuesta, ya que sólo se ha hecho a quienes han manifestado que trabajaban con anterioridad a migrar, es decir, 4.492 encuestados. Por asalariado se entiende por la persona que trabaja por cuenta ajena.

Llama la atención el alto porcentaje de las de personas no asalariadas, y por tanto que su vida depende de los recursos que ellos mismos generen, es decir se dedican a la economía informal a modo de autónomos, lo que coincide con las profesiones. Comerciante se denomina fundamentalmente al que se dedica a la venta callejera de productos. El agricultor se dedica normalmente a pequeñas explotaciones familiares o alguna comunal tipo cooperativa pero a pequeña escala y sin mecanizar. El pescador normalmente forma parte de un grupo con un cayuco que pueden pasar varios días en el mar sin tocar tierra, utilizando la embarcación como dormitorio, cocina y lugar de trabajo. También puede tratarse de pescador en ríos y bolongs.²⁹



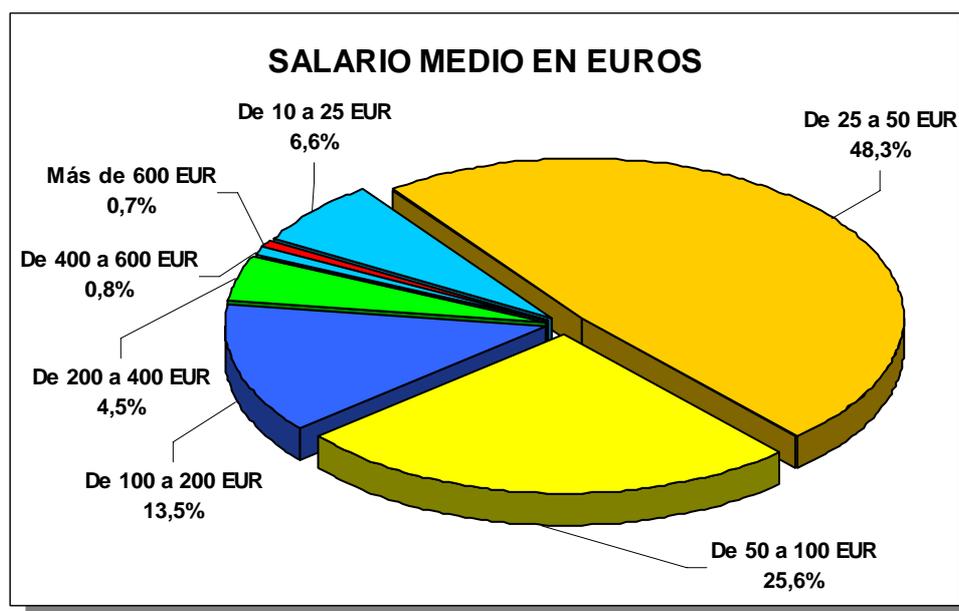
²⁹ Bolong: zona inundada de manglares rica en pesca

18. Salario medio mensual

A los encuestados que han respondido afirmativamente que trabajan, se les ha preguntado cuál es su salario medio mensual, por ello el número de encuestados que se maneja es de 1.685, que son los que trabajan y han informado del salario, es decir, el 44.09% de los que han declarado trabajar antes de migrar y han informado de un importe comprendido en los tramos que muestra la tabla.

Salario medio / €	2006	2007	2008	Total
de 10 a 25 EUR	71	19	21	111
de 25 a 50 EUR	734	49	31	814
de 50 a 100 EUR	327	59	45	431
de 100 a 200 EUR	146	53	29	228
de 200 a 400 EUR	60	7	8	75
de 400 a 600 EUR	11	1	2	14
más de 600 EUR	11	1	-	12
Total general	1.360	189	136	1.685

En este caso, el salario medio mensual se ha convertido a Euros tomando como referencia el cambio de los Francos FCA a Euros, en el momento en el que se realizó la encuesta³⁰.



Por lo que el salario medio del conjunto de todos los entrevistados, según los años, sería:

Salario medio en EUR	2006	2007	2008	Total
Euros	78,8	89,7	88,2	80,8

³⁰ <http://ec.europa.eu/budget/inforeuro/>

Muestra de salario medio de los cuatro países más representados en la encuesta:

Países	Salario anual en EUR	Media mensual
Senegal	1.219,87	101,66
Mali	810,69	67,56
Gambia	882,72	73,56
Mauritania	1.448,22	120,69

Este dato es muy relevante ya que, al contrario de lo que puede parecer en muchas ocasiones, se demuestra que los que emigran no son necesariamente los más pobres de los países, sino que son aquellos que tienen algún tipo de medio económico con el que pueden permitirse sufragarse el viaje. De tal forma, los 80 Euros mensuales de media constatados a través del estudio, superan en el caso de Mali y Gambia el salario medio mensual percibido de media en esos países. En el caso de Senegal y Mauritania está por debajo. Pero, en todos estos casos, los ingresos superan el umbral de la pobreza establecido por el Banco Mundial, el cual se define, aunque no sólo por este parámetro, como la línea fijada en 1,25 Dólares diarios por persona, cantidad que se considera suficiente para la adquisición de productos necesarios para sobrevivir.

El porcentaje de población que se encuentra viviendo por debajo del umbral de la pobreza en Senegal es el 33,4% de la población; en Mali es el 63,8%; en Gambia es el 57,6% y en Mauritania el 46,3% de la población.³¹

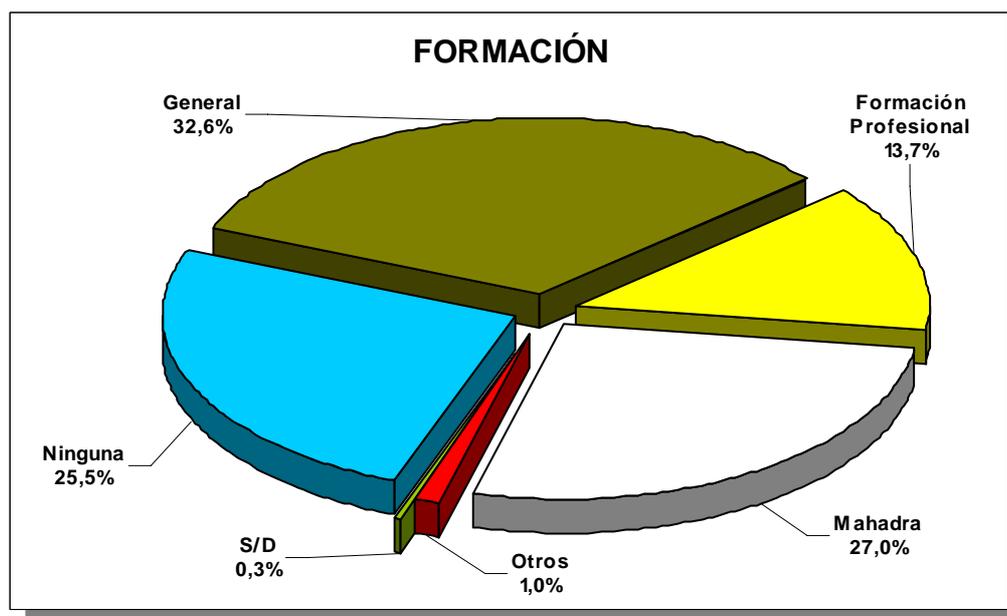
19. Nivel de estudios

Formación	2006	2007	2008	Total
Ninguna	655	409	253	1.317
General	822	473	388	1.683
Formación Profesional	183	366	158	707
Mahadra	714	416	264	1.394
Otros	13	22	16	51
S/D	17	1	-	18
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Los datos reflejan que el 74,3% de los migrantes tiene formación igual o superior a la general básica. Lo que viene a reforzar la idea anteriormente expuesta, que rebata la percepción que se tiene de los migrantes en cuanto a que no son cualificados, sino que para el nivel de alfabetización existente en sus países de origen, migran aquellos con mejor formación. Este dato pone de manifiesto la idea de la “fuga de cerebros” que no necesariamente son los licenciados universitarios, sino población alfabetizada y cualificada profesionalmente, población muy necesaria para el desarrollo de los países de origen.

Hay una parte (25,5%) de los migrantes que manifiesta no tener ninguna formación, lo cual se corresponde con los altos índices de analfabetismo que sufren los países de origen de los migrantes, aunque el porcentaje relativo es muchísimo más bajo de la tasa de analfabetismo existente en sus países de origen.

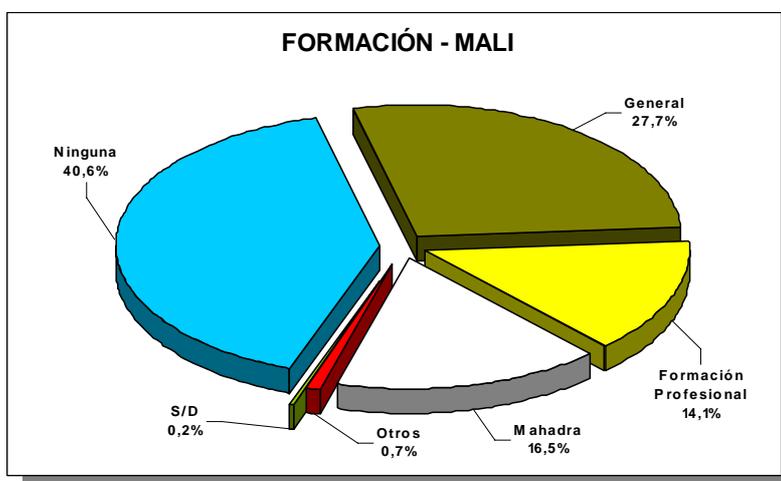
³¹ Fuente PNUD, Informe de Desarrollo Humano años 2007-2008.



De tal forma, la tasa de analfabetismo en población adulta (más de 15 años) en Senegal es del 60,7%, en Mali de 76%, en Gambia de 57,5% y Mauritania de 48,8%.³²

Un 27 % declara haber recibido formación de la Mahadra (madrasa), palabra de origen árabe que significa “escuela”, “lugar de estudio”. Se refiere tanto al concepto de escuela como a las edificaciones que funcionan o han funcionado como escuelas. Originalmente escuela coránica, hoy madraza se refiere a la escuela primaria en varios países musulmanes, donde se enseña a los niños a leer y recitar el Corán, jurisprudencia, creencias, ética y moral y tradiciones.³³⁻³⁴

Formación en Mali	2006	2007	2008	Total
Ninguna	175	278	198	651
General	76	215	153	444
Formación Profesional	19	138	69	226
Mahadra	42	118	105	265
Otros	1	5	6	12
S/D	4			4
Total general	317	754	531	1.602



³² Fuente PNUD, Informe de Desarrollo Humano años 2007-2008. datos del periodo 1995-2005 para Senegal, Mali y Mauritania; en el caso de Gambia, Ante la falta de datos recientes, se utilizaron los cálculos del Instituto de Estadísticas de la UNESCO 2003 que se basan en información de censos o encuestas obsoletos y por lo tanto deben interpretarse con la debida prudencia.

³³ <http://www.libreria-mundoarabe.com/Boletines/n%BA36%20Mar.06/MusulmanesMalawi.html>

³⁴ <http://www.mnblind.org/?id=301>

20. Tiene miembros en la familia que trabajan

Tienen trabajadores en la familia	2006	2007	2008	Total
NO	260	88		348
SÍ	2.144	1.599	1.079	4.822
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

La intención de esta pregunta es averiguar si hay más ingresos en la familia, o son los únicos que la sostienen, lo cual puede influir de alguna manera en la decisión de migrar.



Los datos reflejan que un alto porcentaje tiene, al menos, un miembro de la familia que trabaja, en un 93,27% de los casos. Se entiende que reciben un salario en moneda o en especie por su trabajo.

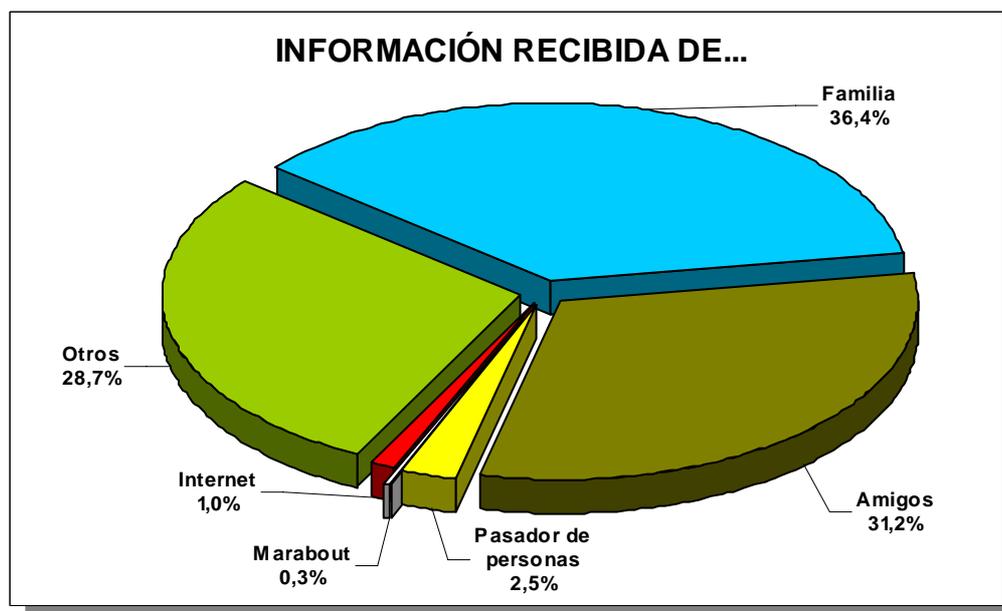
E) ANTES DE SU SALIDA

21. Quién le informó de la posibilidad de migrar

Información recibida de...	2006	2007	2008	Total
Familia	1.411	406	64	1.881
Amistades	288	815	509	1.612
Pasador	52	60	16	128
Marabout	5	7	1	13
Internet	8	41	2	51
Otros	640	358	487	1.485
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

La encuesta refleja que la mayoría de los migrantes recibe la información sobre la oportunidad y el proceso de migración por parte de familiares y amigos, principalmente, su círculo más cercano, lo que representa el 67,6%. Internet sólo representa un 1%, en su momento llegó a preocupar su influencia a través de páginas Web que se crearon para informar sobre la migración irregular captados a través de un pasador solo el 2,5%.

Probablemente, estos trasladan las experiencias de la migración de familiares y amigos que sí han emigrado "exitosamente", es decir, han conseguido alcanzar suelo europeo y quedarse, y aunque su situación no sea la que ellos han deseado, generalmente trasladan sensaciones positivas a sus países de origen para que no se considere que han fracasado en su proceso migratorio. Este hecho, el de maquillar o no trasladar la realidad de la dureza de la situación vivida durante el viaje migratorio y en los países de destino, es general en las personas migrantes y está recogida en diversos estudios hechos sobre el tema.



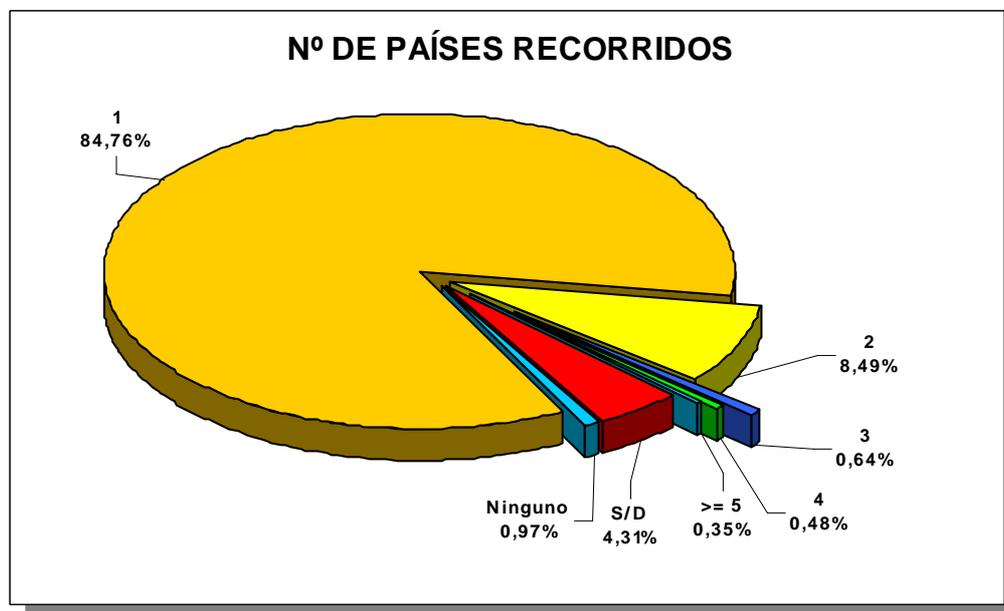
Desde el 2007 existe una tendencia grande a un aumento de información a través de amigos (50%) y descenso de la procedente de la familia. Esta tendencia podría tener su explicación, ya que con el paso del tiempo se han establecido más migrantes en Europa y por ello existen más contactos potenciales de todo tipo en el exterior. Otro factor muy importante representaría los migrantes repatriados, y la trasmisión de sus vivencias como fuente de información.

22. Número de países recorridos

Número de países recorridos	2006	2007	2008	Total
Ninguno	2	34	14	50
1	2.134	1.399	849	4.382
2	50	209	180	439
3	6	15	12	33
4	3	10	12	25
>= 5	2	4	12	18
S/D	207	16	-	223
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Un 84,76% sólo transitaron por Mauritania. Se confirma que principalmente esta vía es regional y es utilizada por los países fronterizos con Mauritania, como Senegal y Mali y que con Gambia (no fronterizo) representa el 94% de los transitados y coincide con las nacionalidades. Estos datos se corresponden con los recogidos sobre la nacionalidad de los migrantes, ya que la mayoría procede de Senegal, Mali y Gambia. Así, los procedentes de Mali, al no tener salida a la costa deben cruzar como mínimo un país, y los nacionales de Gambia y Senegal, deben cruzar a Mauritania para salir desde Nouadibou, principal localidad de salida de embarcaciones.

En segundo lugar se encuentran los que han recorrido dos países antes de su intento de migración, constituyendo un 8,49% del total, se encuentran en las mismas circunstancias que los anteriores, procediendo de países distintos de Mauritania que se han dirigido hacia allí.

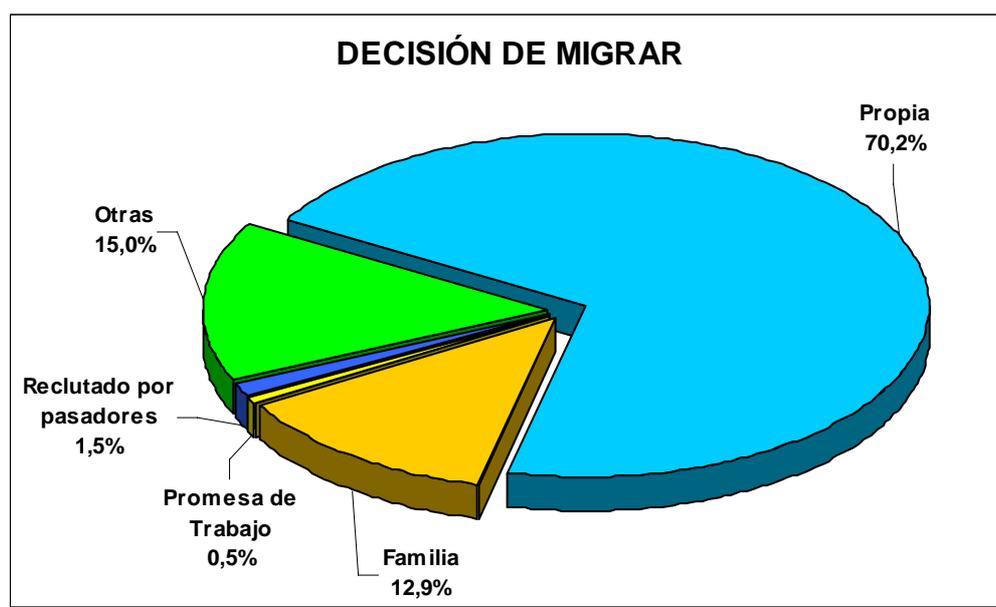


23. Decisión de migrar

Decisión de migrar	2006	2007	2008	Total
Propia	2.017	1.104	508	3.629
Familia	290	298	77	665
Promesa de trabajo	10	7	7	24
Reclutado por pasadores	-	-	76	76
Otros	87	278	411	776
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Esta pregunta aclara una cuestión importante, puesto que se tiende a pensar que la decisión de migrar surge la mayoría de las veces de una presión o imposición familiar, sin embargo, la encuesta refleja que en más de un 70 % de los casos la decisión es propia.

Sin embargo, aparece reflejada la decisión familiar en el segundo puesto, de nacionales procedentes de Mali, Senegal, las dos Guineas (Bissau y Conakry), Gambia, Ghana y Costa de Marfil.



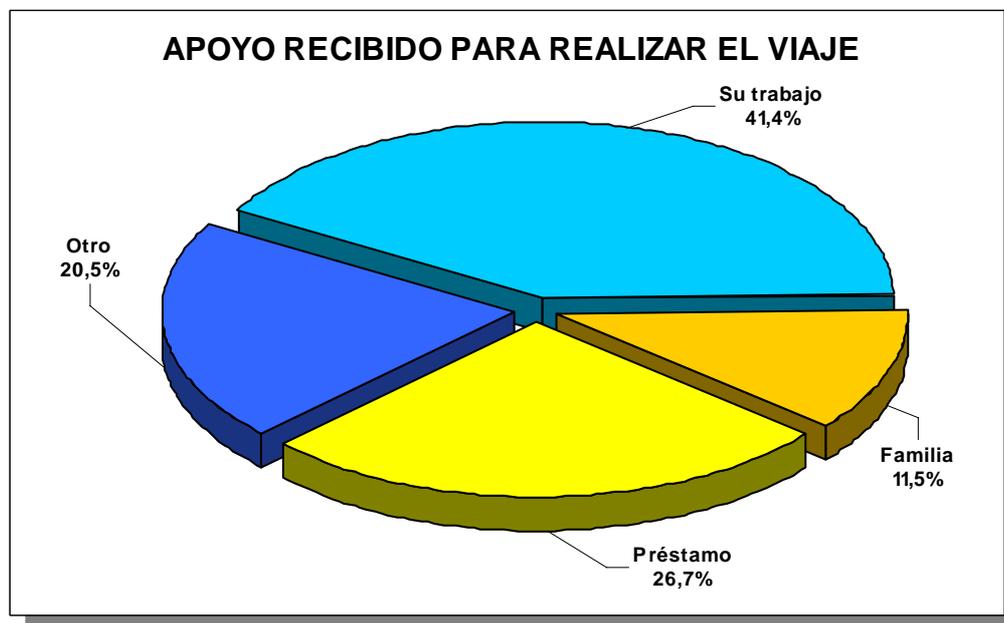
Hay que remarcar que "otras" en 2008 asciende al 45%; la decisión propia, que representa un 70%, se supone que es con la esperanza de encontrar un trabajo. La decisión de la familia "sólo" representa el 13%. La promesa de trabajo el 0,5%. Reclutados se refiere a aquellas personas a las cuales se las ha convencido para formar parte de un grupo, representando el 1,5%.

24. Quién le financió para efectuar el viaje

Apoyos recibidos para realizar el viaje	2006		2007		2008		Total	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Su trabajo	754	31%	902	53%	483	45%	2.139	41%
Familia	193	8%	329	20%	70	6%	592	11%
Préstamo	1288	54%	51	3%	39	4%	1.378	27%
Otro	169	7%	405	24%	487	45%	1.061	21%
Total general	2.404	46%	1.687	33%	1.079	21%	5.170	100%

Hay una mayoría clara que responde que el viaje se lo ha financiado a través de su trabajo. Hay que tener en cuenta la pregunta anterior que establecía una media de los ingresos por salario; el coste del viaje que también se ha analizado en una pregunta presentada más adelante; y la poca capacidad de ahorrar que se desprende de los bajos ingresos, el número de personas dependientes y el alto coste del viaje en relación con los ingresos obtenidos.

En segundo lugar, se encuentran los que han solicitado un préstamo para realizar el viaje, cuya situación puede entenderse como más precaria puesto que deben reintegrar el dinero solicitado más los intereses y no pueden fracasar en su proceso migratorio ya que lo han invertido todo en ello. De los 1.378 encuestados que han declarado haber solicitado un préstamo para realizar el viaje, aproximadamente sólo 150 de ellos declaró que no volvería a intentar de nuevo el viaje (un porcentaje muy bajo). Los préstamos fueron relevantes en el año 2006 con un 54%, experimentando una bajada considerable en 2007 (3%) y 2008 (4%), por lo que ya no representa un indicador destacado.



25. Medios de transporte utilizados

Medio de transporte	2006	2007	2008	Total
Cayuco	2.249	1.398	610	4.257
Barco	9	10	23	42
Coche	88	-	2	90
Otro	58	279	444	781
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

En cuanto al tipo de transporte utilizado en el viaje, obtenemos las siguientes conclusiones: el 82,34% de las personas entrevistadas han viajado en cayuco. Este es un dato muy relevante ya que las condiciones en las que se realizan estos viajes representan un elevadísimo riesgo personal y colectivo para los que participan.

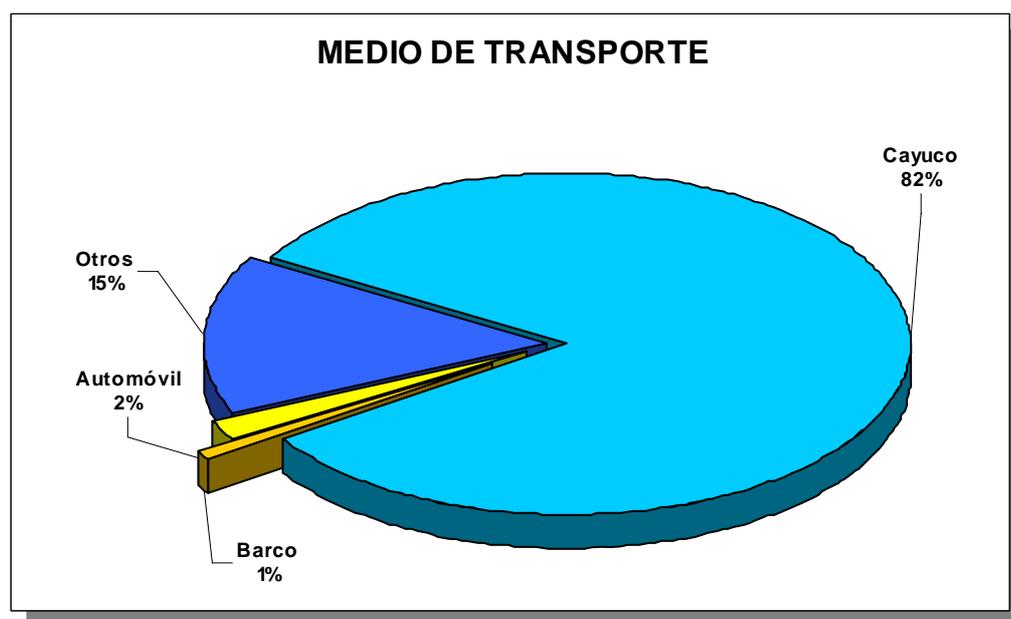
En Mali, el 28% de los entrevistados han utilizado un medio de transporte diferente al preguntado en la encuesta y el cual desconocemos.

En 2008 se produjo un cambio curioso en cuanto a los desplazamientos: en el caso de Gambia, Mali y Senegal, llama la atención que casi la mitad de los movimientos producidos han sido en cayuco y la otra mitad de alguna otra forma sobre la que no se ha recogido información.

El resto de los años (2006 y 2007) la mayoría de los movimientos se han producido por igual en todos los países en cayuco.

Se supone que los malienses que responden que han utilizado cayuco como medio de transporte son de dos tipos:

- 1.- Malienses repatriados desde Canarias.
- 2.- Malienses que en cayuco fracasaron en la costa de Nouadibou y fueron detenidos.



26. Quién organizó el viaje

Viaje organizado por:	2006	2007	2008	Total
Medios propios	709	1.216	564	2.489
Pasador	1.518	159	21	1.698
Traficante	67	10	5	82
Otro	110	302	488	900
S/D	-	-	1	1
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170
Viaje organizado por (%)	2006	2007	2008	Total
Medios propios	29,49%	72,08%	52,27%	48,14%
Pasador	63,14%	9,43%	1,95%	32,84%
Traficante	2,79%	0,59%	0,46%	1,59%
Otro	4,58%	17,90%	45,23%	17,41%
S/D	0,00%	0,00%	0,09%	0,02%
Total general	46,50%	32,63%	20,87%	100,00%

La respuesta mayoritaria en el conjunto de los tres años de encuesta es que los viajes se han organizado con medios propios (48,14%), frente al 32,84% que ha respondido que el viaje ha sido organizado por un “pasador”, es decir, gente que se dedica a construir el cayuco o comprarla, a almacenar los alimentos necesarios para el viaje y el combustible, así como los motores y el patrón que tripule la embarcación hasta su destino, así como reclutar pasajeros y vender las “plazas” disponibles.

Estas personas suelen ser pescadores o marineros que ponen sus conocimientos al servicio de la migración clandestina, muchas veces por necesidades económicas, ante la insuficiencia de ingresos derivados de su trabajo, sobre todo en las épocas de parada biológica de la pesca, y también por los altos beneficios que se obtienen. Incluso algunos aprovechan la ocasión para migrar. En definitiva, podríamos afirmar que se alejan un poco de la estereotipada imagen de mafias al uso.

Si observamos las tendencias por años, en el 2006 un 63% de los viajes fueron organizados por pasadores. Esta cifra desciende drásticamente en 2007 y 2008. En estos dos últimos años el porcentaje de viajes organizados por medios propios se eleva considerablemente a 72 y 52% respectivamente. Estos datos constatan la tendencia detectada últimamente, en relación con la organización del viaje bajo medios propios, con las consecuencias que esto puede tener, ya que el desconocimiento del mar y de las nociones básicas para navegar supone una enorme dificultad añadida a la ya de por sí peligrosa travesía.

Hay que decir que la sobreexplotación de los bancos de pesca por buques factoría extranjeros en Senegal ha diezmoado en los últimos años la pesca disponible en la plataforma atlántica para los pescadores artesanales, y con ello en muchos casos es una actividad que genera pocos ingresos.



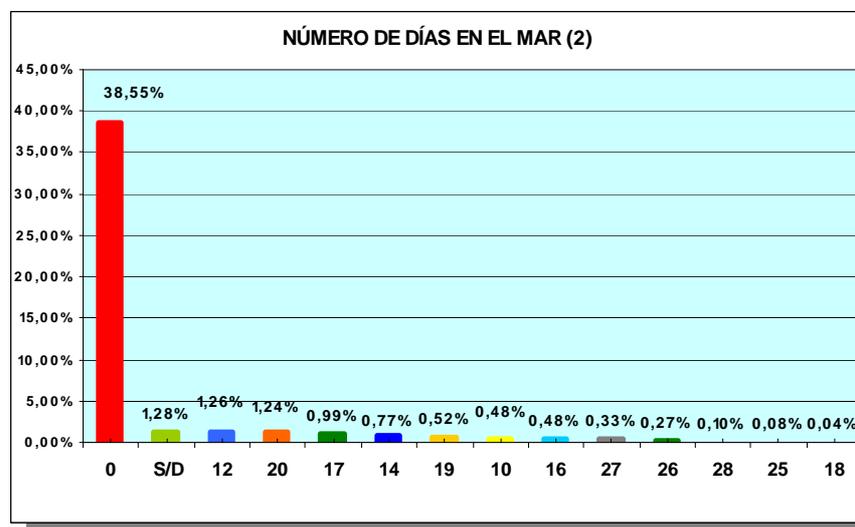
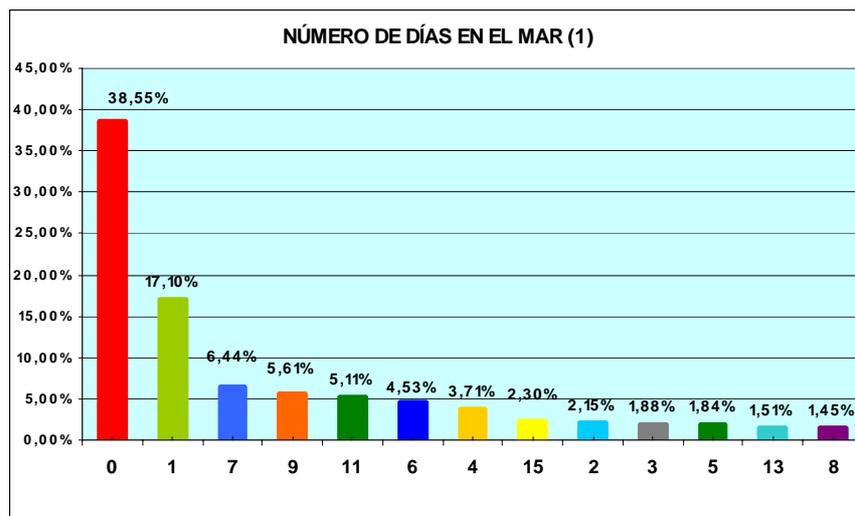
27. Número días en la mar

Número de días en el mar	2006	2007	2008	Total	%
0	438	925	630	1.993	38,55%
1	484	332	68	884	17,10%
2	57	34	20	111	2,15%
3	49	21	27	97	1,88%
4	64	82	46	192	3,71%
5	59	3	33	95	1,84%
6	144	53	37	234	4,53%
7	184	1	148	333	6,44%
8	52	14	9	75	1,45%
9	236	48	6	290	5,61%
10	25	-	-	25	0,48%
11	264	-	-	264	5,11%
12	49	-	16	65	1,26%
13	-	78	-	78	1,51%
14	40	-	-	40	0,77%
15	84	21	14	119	2,30%
16	-	-	25	25	0,48%
17	51	-	-	51	0,99%
18	2	-	-	2	0,04%
19	27	-	-	27	0,52%
20	-	64	-	64	1,24%
25	4	-	-	4	0,08%
26	14	-	-	14	0,27%
27	17	-	-	17	0,33%
28	5	-	-	5	0,10%
S/D	55	11	-	66	1,28%
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170	100%

Los encuestados que han respondido “0” días en el mar se debe a que han sido detenidos en tierra por las autoridades del país donde se encontraban, o bien cuando procedían a embarcarse y salir al mar, o bien en casas particulares, al sospechar que eran posibles candidatos a la migración. Se incluyen también los que no han migrado utilizando la vía marítima y aquellos que han pasado menos de 24 horas en la mar.

Desde Mauritania salen más del 80% de las embarcaciones de los encuestados, y es donde está el CETI nº 6 de Nouadibou. Se da la paradoja de que puede haber un reducido número de mauritanos en dicho CETI, cuando la función de este centro es la espera para realizar la repatriación al país de origen de los migrantes, pero en el caso de los mauritanos, obviamente, ya se encuentran en él. Un 17 % declara haber estado un día en la mar, posiblemente hayan sido detenidos en la costa cercana al lugar de salida por las autoridades de ese país.

Los resultados mayoritarios después de los anteriores son los que declaran haber pasado 7 (6%), 9 (6%), 11 (5%) días en la mar. Un dato relevante que refleja los que han pasado entre 4 y 11 días suma el 26% del total. De entre ellos, se encuentran aquellos que han sido detenidos por las patrullas costeras formadas por el sistema FRONTEX, y los que hayan sido detenidos y trasladados al Centro de Internamiento de Extranjeros en las Islas Canarias, para proceder a su repatriación, y esta se realiza trasladándolos al CETI nº 6 de Nouadibou en donde se les ha realizado la encuesta y han recibido ayuda humanitaria de la Cruz Roja y Media Luna Roja, para posteriormente ser trasladados en microbuses a la frontera por parte de las autoridades policiales mauritanas.



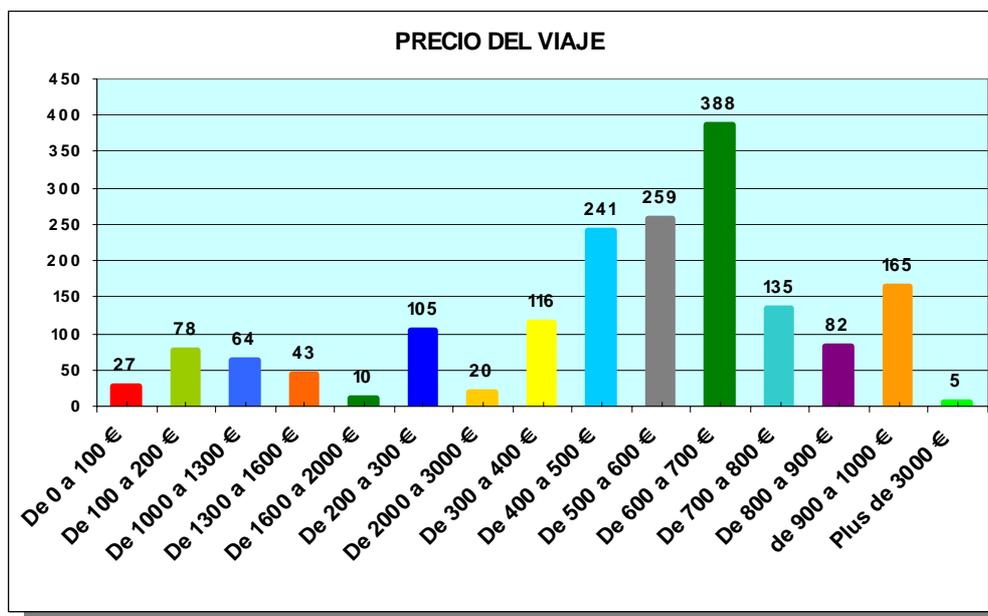
Se muestran dos gráficas para una mejor representación de los datos

28. Precio del viaje

Han respondido a esta pregunta 1.738 personas de los 5.170 encuestados. Aunque no sea el 100% de los encuestados, la importancia del dato la consideramos suficientemente relevante para reflejarlo en este informe; así:

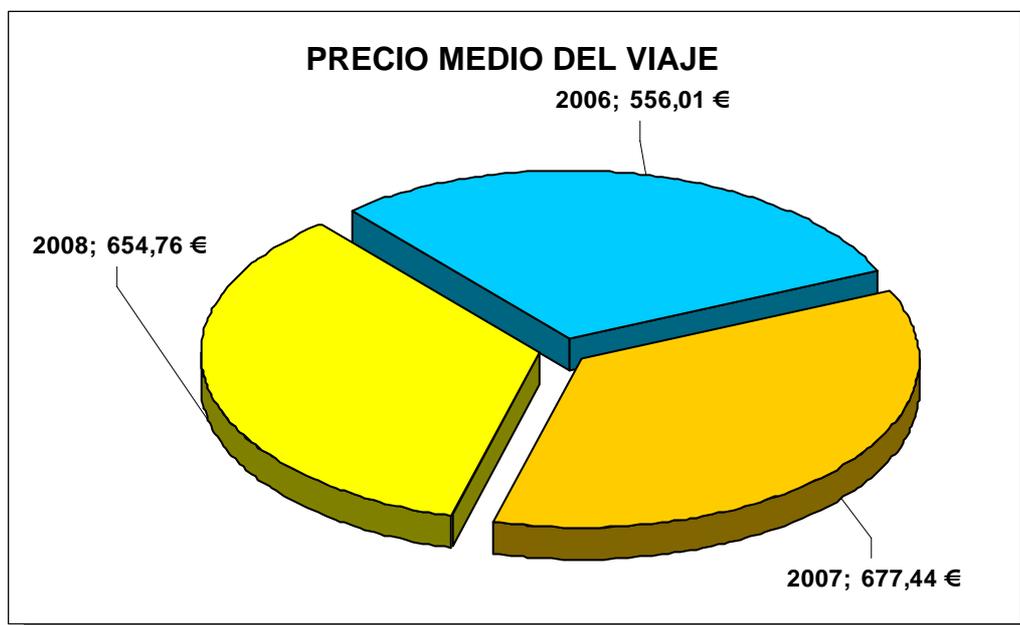
Precio del viaje en EUR	2006	2007	2008	Total
De 0 a 100 €	2	23	2	27
De 100 a 200 €	24	46	8	78
De 1000 a 1300 €	16	30	18	64
De 1300 a 1600 €	2	33	8	43
De 1600 a 2000 €	-	10	-	10
De 200 a 300 €	17	68	20	105
De 2000 a 3000 €	-	19	1	20
De 300 a 400 €	31	63	22	116
De 400 a 500 €	83	106	52	241
De 500 a 600 €	71	127	61	259
De 600 a 700 €	153	132	103	388
De 700 a 800 €	17	86	32	135
De 800 a 900 €	13	42	27	82
de 900 a 1.000 €	13	98	54	165
más de 3.000 €	-	5	-	5
Total general	442	888	408	1.738

La mayoría de los encuestados han declarado que el precio que habían pagado era de unos 600 a 700 Euros, siendo la media 641,23 Euros, sin tener en cuenta otros gastos, sólo se expresa lo pagado al *pasador*, es decir exclusivamente el coste del viaje en cayuco.



Si sumamos las cantidades pagadas por todos los encuestados que han respondido a la pregunta, obtendríamos un total de **1.114.465,21 de Euros**. Si lo extrapolamos al número de personas migrantes **llegadas a las costas españolas entre los años 2006 al 2008 (70.661) nos da una cifra de 45 millones de Euros**. Cifra verdaderamente alta, que hace comprender la magnitud del negocio que se ha formado en torno a la migración, derivado de su alta rentabilidad y la relativa facilidad con que se lleva a cabo; obviando, por supuesto, el gran peligro que corren los migrantes que utilizan la vía marítima en la travesía hacia el lugar de destino.

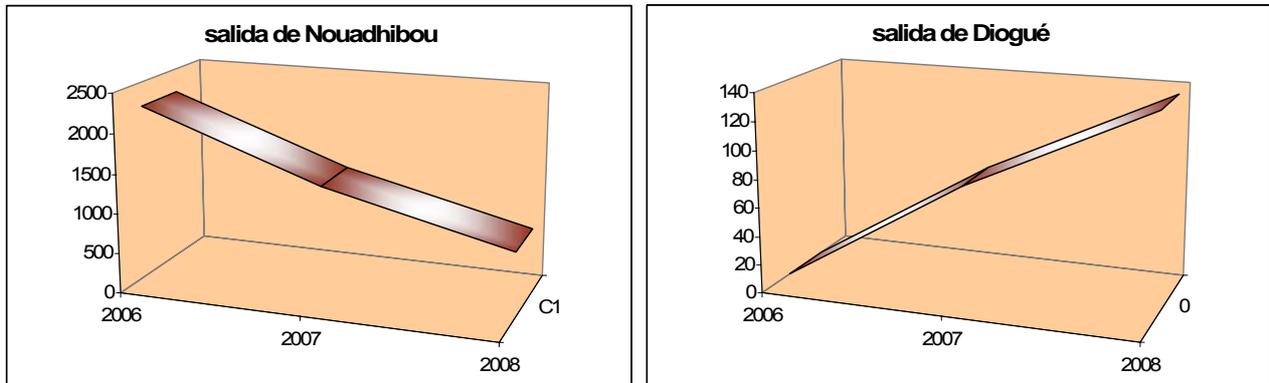
	2006	2007	2008	Total
Suma de importes	245.757,62 €	601.565,81 €	267.141,78 €	1.114.465,21 €
Registros	442	888	408	1.738
Media	556,01 €	677,44 €	654,76 €	641,23 €



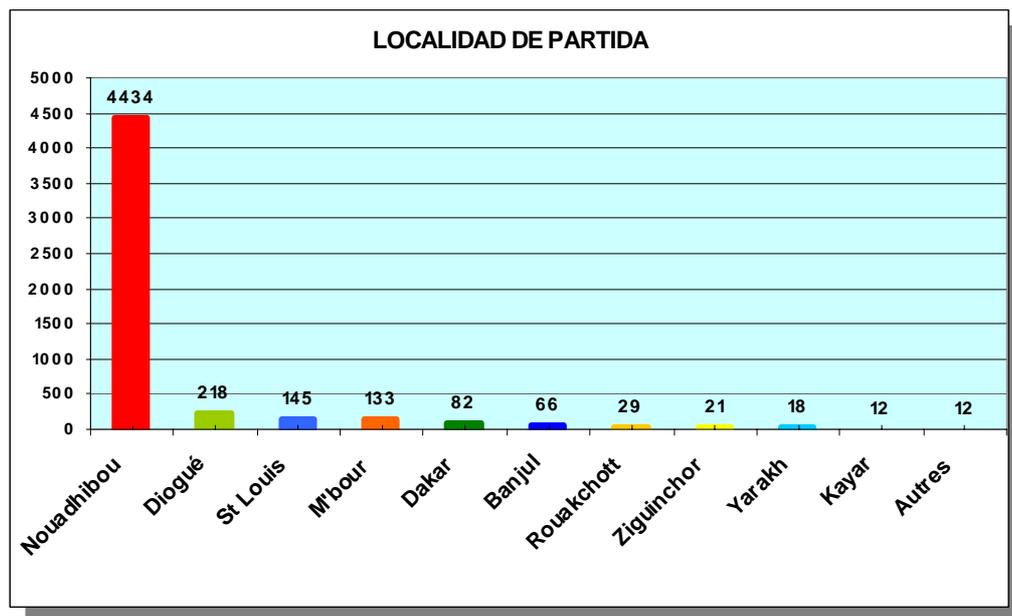
29. Localidad de salida de la embarcación

Localidad de partida	2006	2007	2008	Total
Nouadibou	2.193	1.393	848	4.434
Diogué	-	78	140	218
St. Louis	63	48	34	145
M'bour	105	-	28	133
Dakar	10	72	-	82
Banjul	-	66	-	66
Nouakchott	1	7	21	29
Ziguinchor	-	21	-	21
Yarakh	18	-	-	18
Kayar	12	-	-	12
Otras	2	2	8	12
Total general	2404	1687	1079	5.170

La mayoría de los encuestados han señalado como lugar de salida de su embarcación la ciudad de Nouadibou, y en segundo lugar Diogué (Senegal), pero si comparamos las respuestas por año, nos encontramos con que:

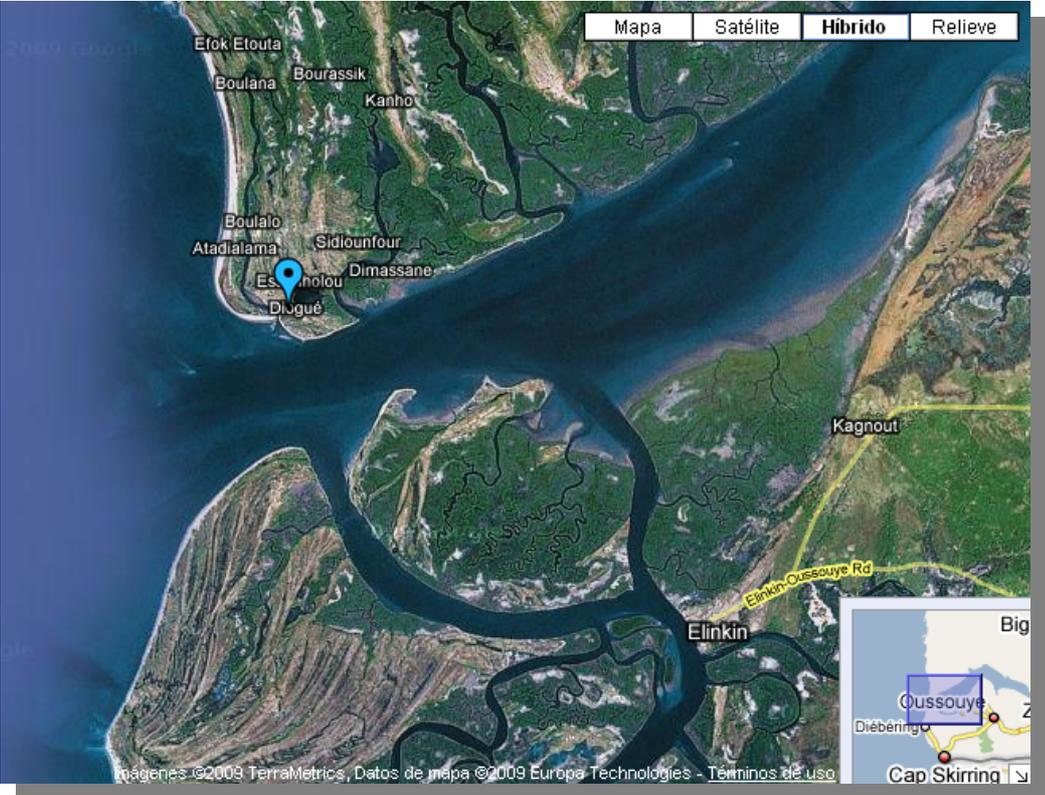


Hay una clara tendencia a disminuir las salidas desde la ciudad de Nouadibou, posiblemente debido al aumento de la vigilancia por parte de las autoridades mauritanas desde tierra. De todas formas en términos absolutos Nouadibou sigue siendo la localidad principal de salida



Sin embargo, la pequeña isla de Diogué muestra, en términos relativos, un aumento en número de salidas. Esta isla de unos 2.000 habitantes, situada cerca de la ciudad de Ziguinchor, en la desembocadura del río Casamance, se está convirtiendo en un enclave privilegiado para la salida de estas embarcaciones, debido a la poca vigilancia que parece tener, aunque se encuentra a más de 2.000 Km. de las Islas Canarias.³⁵

³⁵ Ver "Diogué, el paraíso de los cayucos", Diario Vasco, 9 de mayo de 2006.



Fuente: Google Earth

F) DURANTE EL RECORRIDO (ANTES DE LLEGAR AL CETI N. 6)

30. Ha trabajado durante el tiempo de tránsito

Trabajo durante el tránsito	2006	2007	2008	Total
NO	2.122	1.617	1.001	4.740
SÍ	282	70	78	430
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Sólo un 8,3% de los encuestados ha afirmado haber trabajado durante el tránsito desde su país de origen hasta el lugar donde emigrará, o a la espera de emigrar. Por lo que se puede concluir que la gran mayoría ahorra el dinero antes de comenzar el viaje migratorio o lo solicita prestado, siendo estos ahorros los que utilizan en su manutención durante el periodo de tránsito hasta embarcarse en el medio de transporte que utilice para migrar. Podríamos concluir que las personas que utilizan esta vía de la migración irregular, el tiempo de duración del viaje desde su origen al punto de partida con cayuco, no es muy extenso, al contrario de las migraciones saharianas en donde existen casos de migrantes que tardan meses, incluso años en alcanzar las costas europeas.

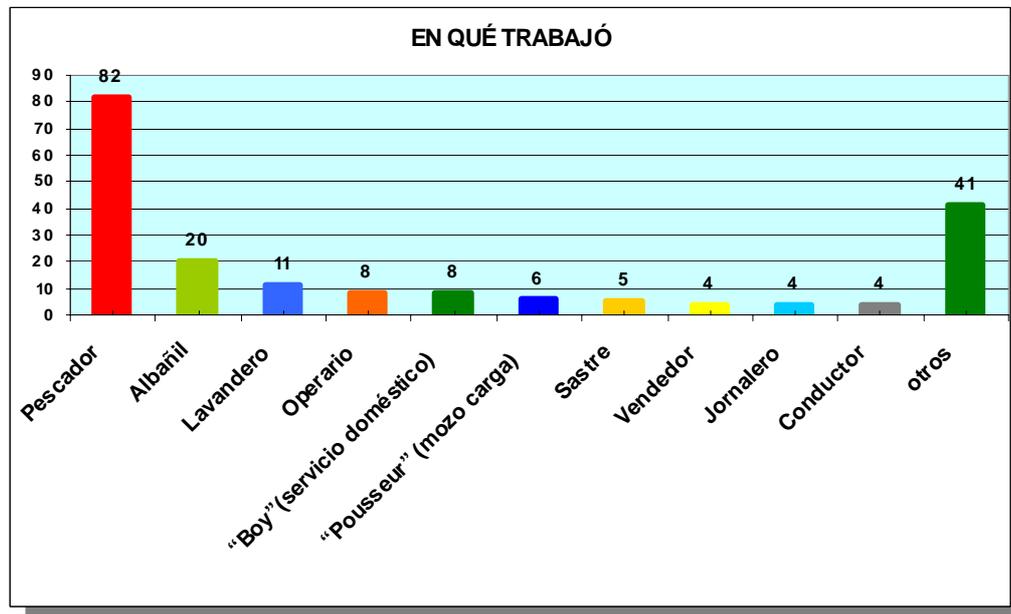


31. En qué trabajó

De los 430 entrevistados que han respondido afirmativamente, 193 han concretado el tipo de trabajo que han realizado. Así:

En qué trabajó	2006	2007	2008	Total
Pescador	6	28	48	82
Albañil	12	7	1	20
Lavandero	7	4		11
Operario		2	6	8
"Boy"(servicio doméstico)	5	1	2	8
"Pousseur" (mozo carga)	1	2	3	6
Sastre		3	2	5
Vendedor	2	2		4
Jornalero		4		4
Conductor	2	2		4
otros	11	14	16	41
Total general	46	69	78	193

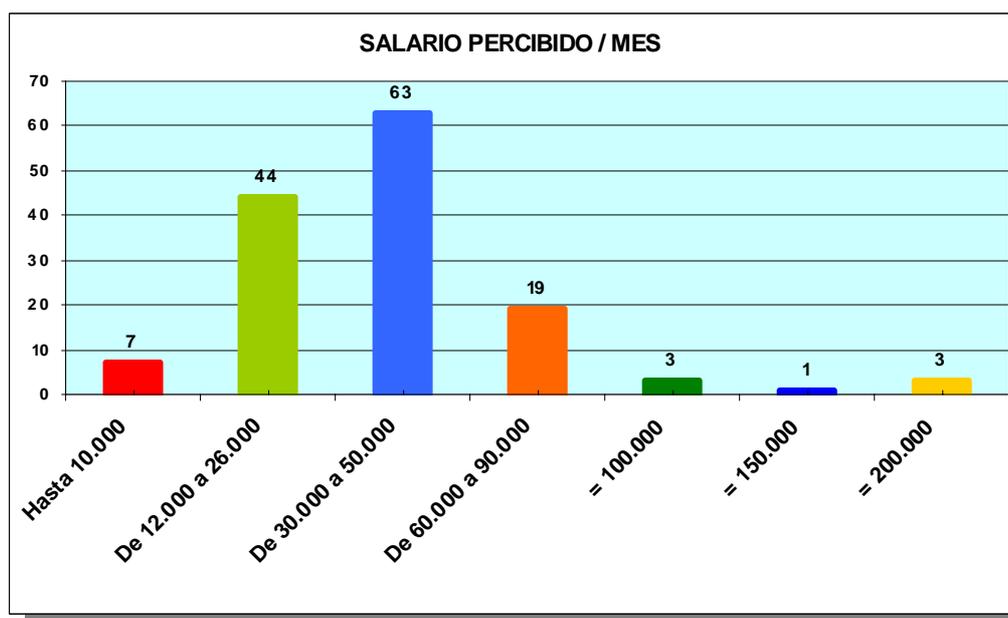
La mayoría se dedica a actividades pesqueras, supuestamente en la ciudad de Nouadibou antes de ser detenidos.



32. Qué salario percibió/mes

Salario percibido / mes	2006	2007	2008	Total
Hasta 10.000	1	3	3	7
De 12.000 a 26.000	10	15	19	44
De 30.000 a 50.000	-	20	43	63
De 60.000 a 90.000	2	6	11	19
= 100.000	-	2	1	3
= 150.000	-	1	-	1
= 200.000	-	3	-	3
Total general	13	50	77	140

De los 193 encuestados que han respondido afirmativamente a esta pregunta, 140 han declarado el salario medio percibido por su trabajo durante el tiempo de tránsito. La moneda en la que se expresan los salarios es el Franco CFA (1 Eur=655 FCFA)

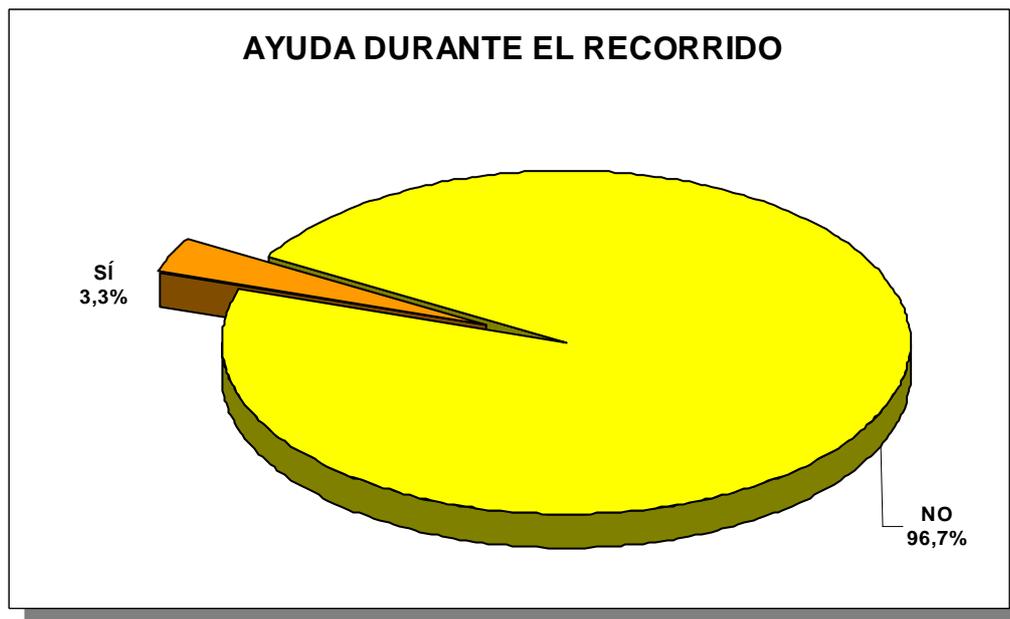


Se podría establecer una media de unos 40.000 FCFA, o lo que es lo mismo 61 Euros /mes

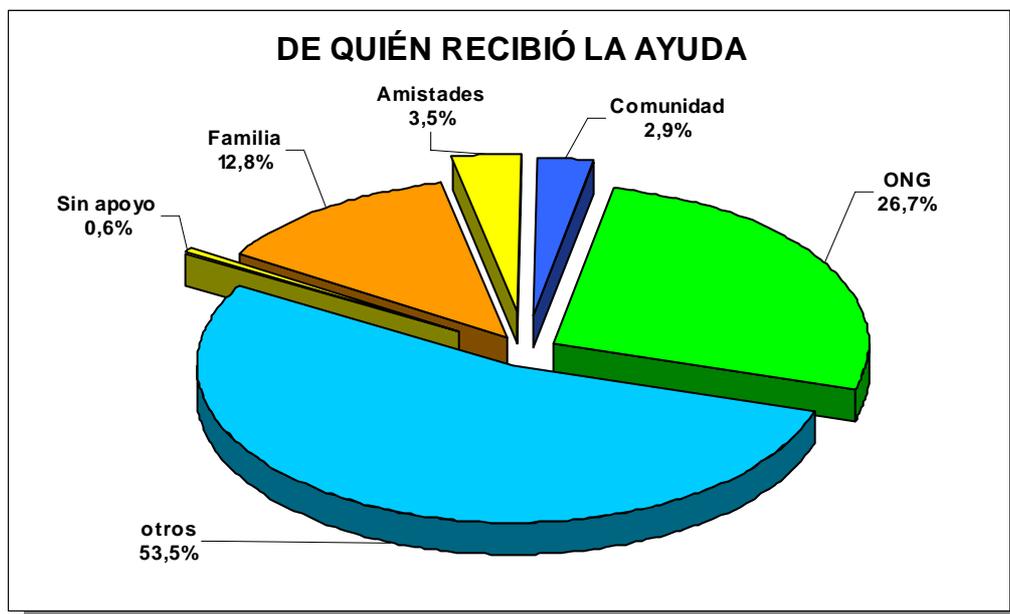
33. Durante el recorrido, ha recibido apoyo/ayuda

Apoyos recibidos durante el recorrido	2006	2007	2008	Total
NO	2.233	1.686	1.079	4.998
SÍ	171	1	-	172
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

En cuanto al tipo de ayuda recibida, observamos que la mayoría de las personas entrevistadas no han recibido ayuda, son 172 los que sí la han recibido.



Los datos reflejan que los migrantes reciben ayuda de ONG's y de la familia. Un alto porcentaje de otros, que desconocemos por falta de datos fiables.

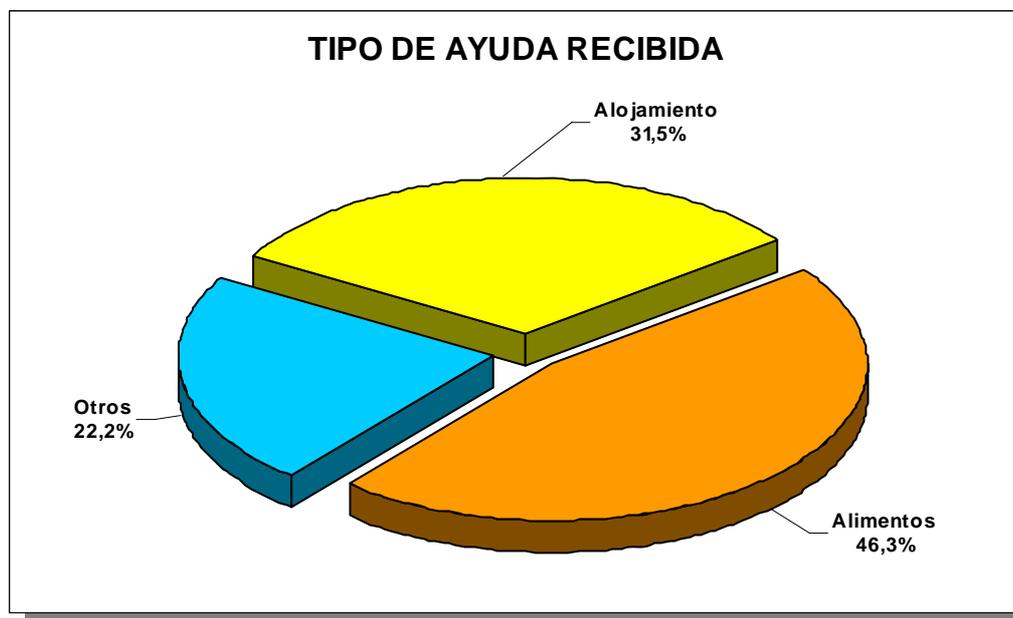


34. Qué tipo de apoyo/ayuda

Tipo de ayuda	2006	2007	2008	Total
Alojamiento	51	-	-	51
Alimentos	75	-	-	75
Otros	36	-	-	36
Total general	162	0	0	162

Una vez más el total de respuestas válidas se reduce debido a los errores o que el entrevistado no quiso responder, siendo los datos disponibles de 162 personas que corresponden sólo al año 2006.

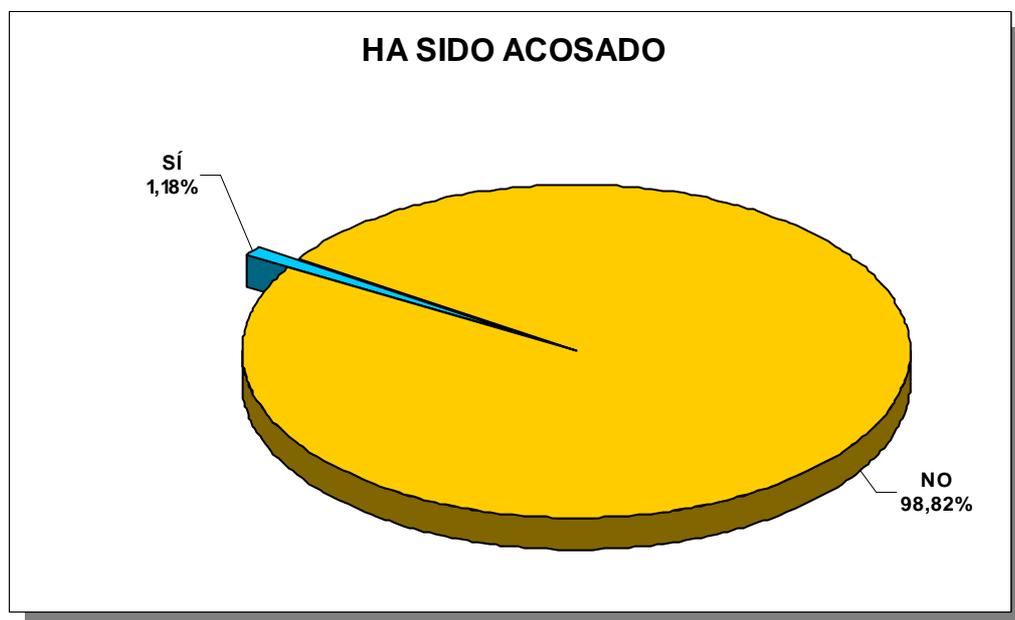
El tipo de ayuda recibida es, **alojamiento y alimentos**, seguido de otros, que puede corresponderse con dinero, ropa, bienes materiales...



35. Ha sido acosado

Ha sido acosado	2006	2007	2008	Total
SÍ	51	9	1	61
NO	2.353	1.678	1.078	5.109
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Hay que recordar que la pregunta sitúa al entrevistado, en el antes de ser detenido. Un 1,2% de las personas encuestadas ha declarado haber sufrido acoso (harcèlement en Francés) durante el proceso migratorio. No se ha definido acoso, y hay que considerar las diferencias que puedan existir entre la concepción de acoso de los migrantes, que puede corresponderse con situaciones realmente graves de violación de sus derechos e integridad física o psíquica, y la concepción de acoso que podemos tener desde la visión europea, mucho menos permisiva en este sentido.

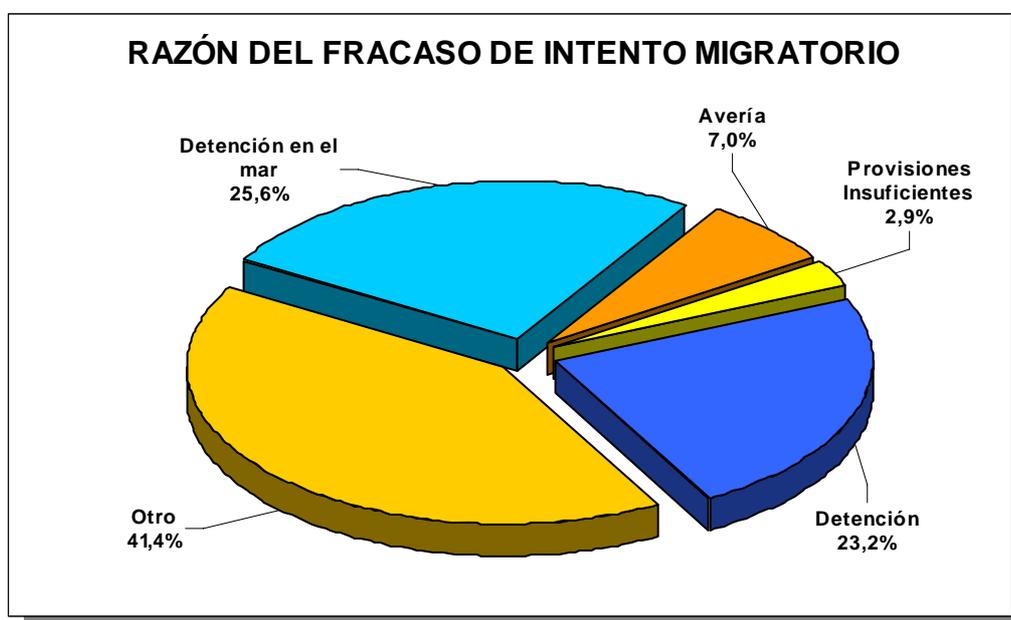


Del 1,2 % que declara haber sufrido acoso, 45 son de Senegal, 9 de Mali y 3 de Gambia, 4 de otras nacionalidades. La mayoría senegalesa se corresponde también con la nacionalidad mayoritaria de los encuestados. La gran mayoría manifiesta no haber sufrido acoso antes de ser detenido.

36. Por qué razones su intento migratorio se ha frustrado

Razón de fracaso de intento migratorio	2006	2007	2008	Total
Detención en el mar	146	933	243	1.322
Avería	16	160	185	361
Provisiones Insuficiente	52	56	40	148
Detención	128	500	573	1.201
Otro	2.062	38	38	2.138
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

En el 48% de los casos, la frustración del viaje ha sido por arresto, tanto en el mar como en tierra; el 10% por cuestiones de avería o insuficientes provisiones.



Existe un amplio número de otros, con 41,4% que se registran casi en su totalidad en 2006. Esto puede deberse a que la metodología utilizada ese año no permitiese agrupar los motivos de forma adecuada. No obstante, en los años 2007 y 2008, el comportamiento y las tendencias son similares a las mencionadas, aunque la detención alcanzaría el 85% en el año 2007.

37. Si llegase a España, qué piensa encontrar

Expectativas en Europa	2006	2007	2008	Total
Trabajo	130	1.670	1.078	2.878
Formación	4	1	1	6
Estudios	1	1	-	2
Otros	2.269	15	-	2.284
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

El 55,7% de los encuestados responden que esperan encontrar trabajo, por lo que la razón migratoria podría catalogarse como laboral. Si analizamos los datos por año, resulta relevante la diferencia que se encuentra por año entre 2006 y 2007/2008, ya que en estos dos últimos años prácticamente todos responden "trabajo" (99%), esto puede deberse a que hubiese una percepción generalizada de una alta posibilidad de encontrar trabajo, ya que los porcentajes son altísimos.



Si comparamos las expectativas con el sector de trabajo al que pertenecen las personas encuestadas, encontramos resultados significativos:

Tipo de esperanzas de futuro percibidas por el inmigrante		Trabajo	Formación	Estudios	Otros	Total
Sector al que se dedica la persona entrevistada	Agricultura / Pesca / Ganadería	58,87 %	0,22 %	0,00 %	40,92 %	100 %
	Alimentación	61,54 %	0,00 %	0,00 %	38,46 %	100 %
	Artesanía	48,98 %	0,00 %	0,00 %	51,02 %	100 %
	Comercio	41,31 %	0,16 %	0,08 %	58,45 %	100 %
	Construcción	58,95 %	0,00 %	0,00 %	41,05 %	100 %
	Enseñanza	78,04 %	0,00 %	0,26 %	21,71 %	100 %
	Mantenimiento	52,96 %	0,00 %	0,00 %	47,04 %	100 %
	Militar	80,00 %	0,00 %	0,00 %	20,00 %	100 %
	No conocido	100,0 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	100 %
	Otros	52,94 %	0,00 %	0,00 %	47,06 %	100 %
	Salud	75,00 %	0,00 %	0,00 %	25,00 %	100 %
	Servicios	61,23 %	0,00 %	0,00 %	38,77 %	100 %
	Sin empleo	57,64 %	0,00 %	0,00 %	42,36 %	100 %
	Sin informar	100,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	100 %

Los encuestados cuyas profesiones son del sector de la enseñanza, militar y salud, esperan en más de un 75 % encontrar trabajo. De los encuestados de profesión desconocida y que no han informado de ella, el 100 % espera encontrar trabajo.

Y más de un 50 % de los profesionales de la agricultura, pesca y ganadería, alimentación, construcción, mantenimiento, servicios y los desempleados, esperan encontrar trabajo.

Respecto a los que esperan realizar formación y estudios, son los pertenecientes a agricultura, pesca y ganadería, comercio y enseñanza los que expresan estas inquietudes, aunque en un porcentaje muy pequeño.

G) EN EL CENTRO DE ESTANCIA TEMPORAL DE INMIGRANTES Nº 6 DE NOUADHIBOU

38. Conoce su situación legal

Conoce su situación legal	2006	2007	2008	Total
NO	96	5	1	102
SÍ	2.308	1.682	1.078	5.068
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Esta pregunta y sucesivas se hacen en el contexto de su “actual” situación de detención en el CETI n. 6. Es importante señalar que en esta situación no podemos asegurar que no exista sesgo en la respuesta ya que se encuentran detenidos, siendo preguntas que afectan a su status legal y quizás por miedo o por desconfianza no respondan con total libertad. No obstante esta pregunta realizada a los largo de dos años, con personas diferentes consideramos que es relevante. También hay que decir que los migrantes hablan entre ellos y en ocasiones preguntan al mediador, otro elemento de sesgo a tener en cuenta, pero al final el resultado, con interferencias o no, es el que conocemos.

El 98 % de los encuestados han afirmado conocer su situación legal. En el año 2006 si hubo un pequeño número de encuestados que manifestaron no conocer su situación legal, cifra que prácticamente desaparece en los años posteriores.



39. Durante su detención, ha sido acosado

Durante su detención, ha sido acosado	2006	2007	2008	Total
NO	2.306	1.258	1.079	4.643
SÍ	98	429	-	527
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Recordemos que en la pregunta N° 34, el encuestado sitúa al entrevistado antes de ser detenido, y ahora se le sitúa en “una vez detenido.”

Un dato a reseñar, es que durante el año 2008, ningún encuestado ha declarado sufrir acoso durante su detención. Aunque hay que tener en cuenta que los datos de 2008 sólo reflejan 6 meses del año.

El 90 % de las personas declara no haber sufrido acoso durante su detención. Es un porcentaje inferior a aquellos que declararon no haber sufrido acoso durante el viaje (98,82%), por lo que se puede concluir que es durante la detención y la espera a su repatriación, cuando los migrantes declaran haber sufrido acoso en mayor número. Aun así este indicador podríamos calificarlo de bajo. Entendemos que la sola presencia de una Organización Humanitaria como la Cruz Roja y la Media Luna Roja, con su asistencia ambulatoria diaria en el centro, previene en gran medida que las situaciones de abuso se produzcan. Hay que tener en cuenta que las condiciones de detención en general en Mauritania para delincuentes comunes son en algunos casos extremas, tanto en asistencia como en trato.

“En Mauritania se utiliza la tortura contra todas las categorías de detenidos, sean presuntos islamistas, soldados acusados de participar en un golpe de Estado o simples delincuentes comunes”, ha manifestado Gaëtan Mootoo, investigador de Amnistía Internacional sobre Mauritania, que ha llevado a cabo investigaciones en el país.³⁶



³⁶ <http://www.es.amnesty.org/noticias/noticias/articulo/el-gobierno-culpable-de-tortura-sistemica/>

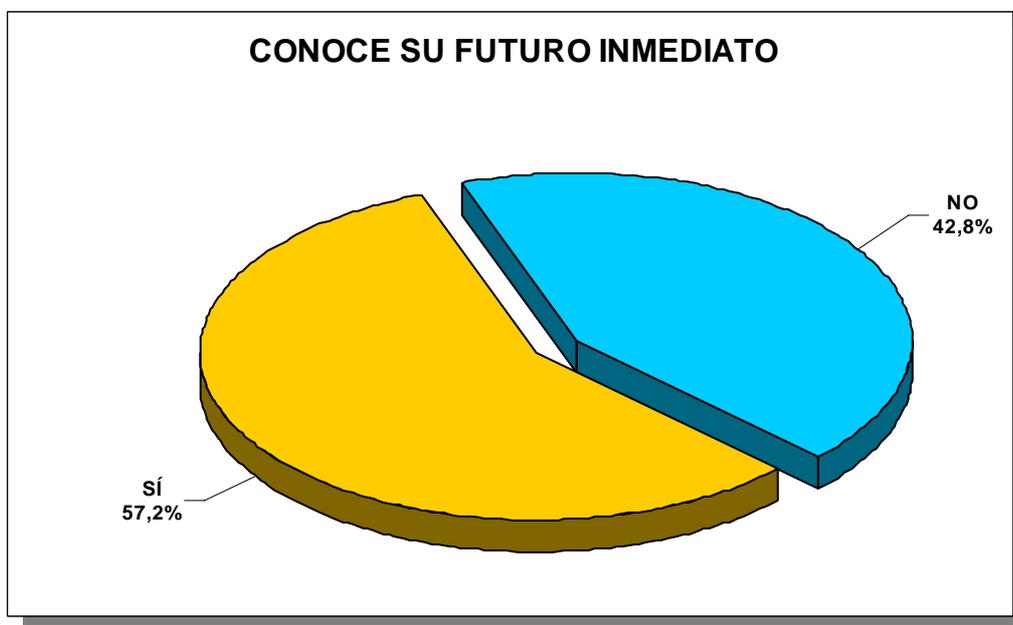
Si se cruzan los datos, 54 de los encuestados que declaró haber sufrido acoso durante el viaje, han declarado haberlo sufrido también durante su detención. Mientras que 473 personas no lo sufrieron durante el viaje, y sí durante su detención. Hay que mencionar que la situación de detención puede darse incluso desde Canarias en el proceso de expulsión a través de Mauritania. También recordemos que el CETI n. 6 de Nouadibou no es el único lugar de detención de inmigrantes irregulares que existe en Mauritania, tampoco en Nouadibou.

40. Conoce su futuro inmediato

Conoce su futuro inmediato	2006	2007	2008	Total
NO	2.212	2	1	2.215
SÍ	192	1.685	1.078	2.955
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Esta variable trata de medir si el migrante conoce o no su futuro inmediato, y así extraer de su respuesta una mayor vulnerabilidad si desconoce su futuro. Los datos reflejan que en 2006, cuando comenzó la crisis, la mayoría de los migrantes desconocían su futuro, lo que podría derivarse en una alta vulnerabilidad.

En los años 2007 y 2008, esta tendencia se invierte, mostrando los datos un cambio significativo, ya que los migrantes en su práctica mayoría afirman conocer su futuro, por lo que la vulnerabilidad derivada de su situación puede considerarse menor, en tanto en cuanto toman decisiones a cerca de su futuro.



Los datos globales reflejan que más de la mitad de los encuestados afirman conocer su futuro, pero un alto porcentaje, afirmó desconocerlo, por lo que la vulnerabilidad de estos es un factor a tener en cuenta. Las diferencias entre los datos del año 2006; y posteriores; se puede entender porque en 2006 empezó la crisis de los cayucos, desatando incertidumbre y falta de información. La progresiva cobertura mediática y el boca a boca puede explicar que en años posteriores se conociese como se iban a desarrollar los acontecimientos inmediatos con respecto a su futuro por experiencias de familiares o conocidos.

41. Ha sido devuelto por primera vez

Ha sido devuelto por primera vez	2006	2007	2008	Total
NO	27	34	1	62
SÍ	2.377	1.652	1.078	5.107
S/D		1		1
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Se trata de averiguar si ha sido devuelto en otras ocasiones a su país de origen, por otros intentos migratorios fallidos, y si esta es la primera vez que va a ser devuelto.

Aunque existe un registro sin respuesta, esto no afecta a la estadística. Un altísimo porcentaje declara que va a ser expulsado por primera vez (98'8 %).



Este dato se complementa con la siguiente pregunta.

42. Cuántas veces ha sido expulsado/devuelto

Cuántas veces ha sido expulsado/devuelto	2006	2007	2008	Total
Ninguna	2.377	1.609	1.078	5.064
Una vez	11	13	-	24
Dos veces	12	51	-	63
Tres veces	4	10	1	15
Cuatro veces	-	4	-	4
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

Comparada con la pregunta anterior, existen 43 respuestas incongruentes que no invalidan la estadística. Aun así la mayoría lógicamente contesta que no ha sido expulsado anteriormente y con respecto al número de veces un pequeño porcentaje ha sido expulsado más de una vez.

Podría concluirse a través del análisis y de los años que, si se volviera a intentar de nuevo el viaje, los datos respecto a las personas que lo han intentado dos o más veces, y que por lo tanto han sido devueltos dos o más veces, habrían aumentado a lo largo de los años de realización de las encuestas, y esta tendencia no se refleja en las gráficas. **Podemos concluir que pese a la creencia popular y mediática de intentos sucesivos en el proyecto migratorio a través de esta vía hasta que se consigue aunque la gran mayoría sólo lo intenta una vez, la estadística nos dice lo contrario**, pese a que en una pregunta posterior (p. 43), al interrogar sobre sus intenciones de intentarlo de nuevo, un 40% manifiesta que lo intentará. La realidad muestra que sólo el 2% han sido expulsados más de una vez.



43. Piensa intentarlo de nuevo

Piensa intentarlo de nuevo	2006	2007	2008	Total
NO	501	1.522	1.077	3.100
SÍ	1.903	165	2	2.070
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

En 2006, una gran mayoría declara su intención de volver a intentar migrar de nuevo. Sin embargo, esta tendencia cambia en los años siguientes, así en 2007 la gran mayoría declara que no lo volverá a intentar, dato que se repite en 2008.

Globalmente, un 60 % declara **la intención de no volver a intentarlo**. Estos datos se corresponden con el análisis de los datos reflejados del número de veces que han sido detenidos, ya que si del 60% que dice que no lo va a intentar de nuevo no lo hubieran cumplido, el número de personas que declaran haber sido detenidas dos o más veces, sería mayor. Como se comentó, sólo el 2% lo intento realmente.



44. Cuando sea repatriado/a a su país de origen, qué piensa hacer.

Cuando sea repatriado, qué piensa hacer	2006	2007	2008	Total
Quedarse	1.499	1.056	1.077	3.632
Volver a Mauritania	866	572	1	1.439
Ir a otro lugar	39	59	-	98
S/D			1	1
Total general	2404	1687	1079	5170

Una mayoría del 70,3% expresa su intención de quedarse en su país. Lo que no se aclara es por cuánto tiempo. Cruzando esta variable con otras, vemos que no se puede más que tomar como una tendencia y no como una cifra absoluta pues es posible que la pregunta no fuese bien entendida o bien planteada. Existe cerca de un 28% que piensa volver a Mauritania, es muy posible que se trate de extranjeros ya asentados en Mauritania, no necesariamente candidatos a la migración irregular. Recordemos que antes de la crisis de los cayucos, ya residían en Mauritania centenares de miles de extranjeros de los países limítrofes, principalmente de Senegal.



45. Tiene documentos de viaje

Tiene documentos de viaje	2006	2007	2008	Total
NO	2.230	873	387	3.490
SÍ	174	814	689	1.677
S/D			3	3
Total general	2.404	1.687	1.079	5.170

La mayoría no tiene documentos de viaje (67,5%), sobre todo los encuestados en el año 2006. El porcentaje en 2007 está prácticamente igualado al 50%, y en 2008 son más los que declaran tener documentos que los que no. Hay que señalar que de la relación del encuestador con los migrantes, se deduce que existe una práctica, que es dejar la documentación en manos de familiares y estos; a conveniencia del interesado se la envían en caso necesario.

El llevar documentación y ser detenido por entrar ilegalmente en un país, implica conocer la nacionalidad e identidad del detenido y su expulsión inmediata, al menos en territorio de la UE, por ello muchos evitan ser detenidos con documentos identificativos, situación más pronunciada en los originarios de Mali.

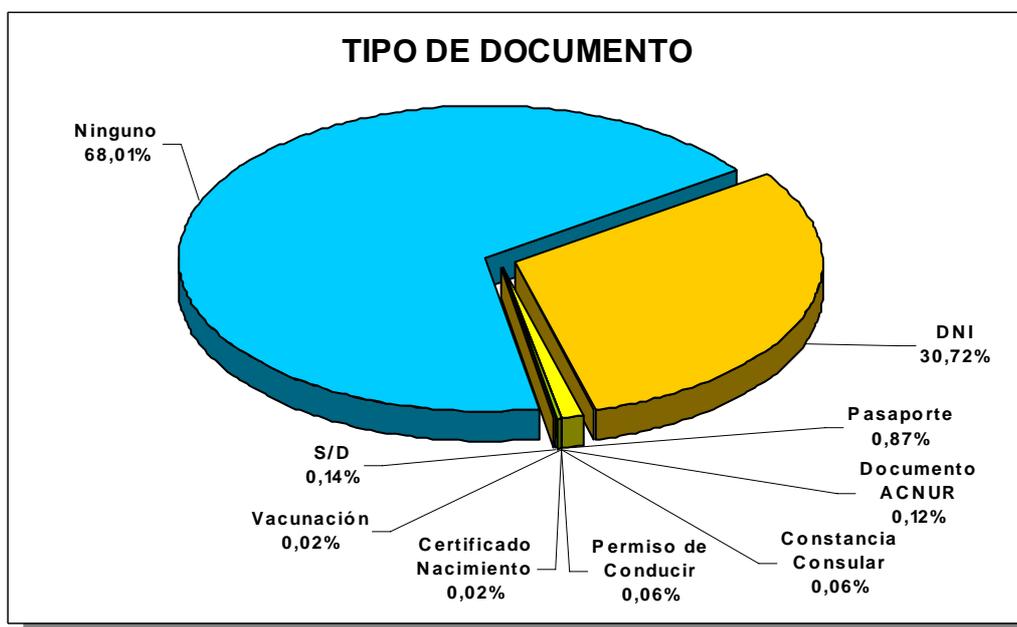


46. Tipo de documento

Tipo de documento	2006	2007	2008	Total
Ninguno	2.253	876	387	3.516
DNI	138	796	654	1.588
Pasaporte	8	8	29	45
Documento ACNUR	4	-	2	6
Constancia Consular	-	2	1	3
Permiso Conducir	-	1	2	3
Certificado Nacimiento	-	-	1	1
Vacunación	1	-	-	1
S/D	-	4	3	7
Total	2.404	1.687	1.079	5.170

El 68% de los encuestados se encontraba indocumentado. Es significativo que el documento que declara tener la mayoría sea el Documento Nacional de Identidad de su país de origen (30,7%), y tan sólo 45 encuestados posean pasaporte.

Por otra parte, en el año 2006 había cuatro internados en el CETI nº 6 de Nouadibou con documento de ACNUR y dos en 2008, lo que implica que habían sido reconocidos como refugiados por dicho organismo internacional.



VI. Conclusiones del Estudio General: Análisis de las Tendencias

Las conclusiones que se pueden extraer tras el análisis de las encuestas realizadas son las siguientes:

- El perfil mayoritario del inmigrante procedente del África Subsahariana internado en el CETI nº 6 de Nouadibou es: **“Hombre joven, con una edad media de 26 años, y en su mayoría soltero (58%).”**
- Según los datos de la encuestas **existe un número muy reducido de mujeres por esta vía, socialmente importante por ser colectivo vulnerable, pero estadísticamente irrelevante.**
- La nacionalidad mayoritaria es la **senegalesa (54'4%)**, aunque van en aumento el número de malienses (30'96%) y de gambianos (5'49%) que son internados en este Centro tras su intento migratorio. Los mauritanos (3'01%), paradójicamente nacionales del país donde se sitúa el CETI nº 6 de Nouadibou, son igualmente internados aquí aunque no puedan ser sujetos de un proceso de repatriación, puesto que ya se encuentran en su país de origen. Hemos constatado que en su mayoría son liberados cuando familiares o amigos documentan y demuestran su nacionalidad.
- Las **etnias mayoritarias son los Wolof** (mayoritarios en Senegal), **los Bambara** (Malienses) y los Peulh (también presentes en Senegal).
- Las regiones de donde provienen los migrantes son: Ziguinchor (Senegal), Cap-Vert (Senegal) y Kayes (Mali).
- Que la mayoría no tenga hijos está relacionado con su soltería, y que aquellos que tienen el número sea de 1 ó 2, acorde con la joven edad que manifiestan tener.
- El perfil mayoritario se constituye por aquellos que trabajan, **siendo el salario medio percibido de 80 euros/mes.**
- Los **sectores de trabajo mayoritarios son comercio y agricultura**, e igualmente la mayoría declara no ser asalariados, sino que trabajan por cuenta propia.
- **El 75% tiene formación general básica, incluso superior (FP).**
- Los datos reflejan que **es poco frecuente que los migrantes sufran acoso.**
- El 98% es la primera vez que es devuelto. En consecuencia, **no lo intentan de nuevo.**
- **El coste medio del viaje es de 641 euros**, pagado por el propio migrante, habiendo muy pocos que hayan solicitado un préstamo para pagarlos, y la tendencia es a la disminución de este número. **El coste económico pagado por los migrantes de los que se tiene constancia, sólo para el viaje en cayuco, es de 45 millones de Euros** para los años 2006 al 2008 inclusive. El 82% utilizó el cayuco como medio de viaje.
- Hay un aumento significativo de los arrestos en Mauritania, habiendo una disminución de las salidas en cayuco desde allí. Extrapolando, **los Menores No Acompañados (MENA), supondrían un 8% entre los migrantes**, según los datos disponibles.
- En cuanto a los problemas de salud física presentados por los detenidos, excepto casos puntuales y graves, son **patologías poco importantes, banales en su mayoría**, causadas por las dificultades del viaje, como: cefaleas, problemas gástricos, astenia, y en casos extremos deshidratación. Respecto a **problemas psicológicos**, quedan por evaluar

depresiones, episodios de ansiedad, estrés postraumáticos, etc., como consecuencia del hecho o vivencia de situaciones traumáticas.

- **Los migrantes no provienen de países en conflicto**, e igualmente no son los que mejor representan la pobreza de los mismos, o la pobreza extrema, aunque bien es cierto que proceden de países empobrecidos, en muchos casos con servicios básicos deficientes en sectores como, la alimentación, la salud, la educación etc.

Por tanto, el perfil completo es: “Hombre joven, soltero, senegalés o maliense, sin hijos, con formación general básica, con personas a cargo, no asalariado y con unos ingresos medios de 80 euros mensuales. Con trabajo antes de emigrar, que no trabaja durante el viaje migratorio y atraviesa como mínimo un país para migrar, que no sufre acoso durante su proyecto migratorio. Procede del sector comercial, de la agricultura o la pesca, teniendo formación en su gran mayoría. El medio empleado para migrar es el cayuco, a través de un “pasador”, al que paga un precio medio de entre 600 y 700 euros por el viaje, saliendo las embarcaciones en su mayoría desde la localidad de Nouadibou (Mauritania). Su detención se produce en algunos casos en el mar, cuando la detención se produce en tierra es por estar al inicio del intento o por ser repatriado desde España vía Nouadibou. Generalmente carece de documentos identificativos (sin papeles).”



Foto: Cruz Roja

VII. Posicionamiento de la UE y sus miembros ante el Fenómeno Migratorio Africano

El 10 de mayo de 2005 la Comisión Europea remite una comunicación al Consejo y al Parlamento Europeo, el «Programa de La Haya: Diez prioridades para los próximos cinco años. Una asociación para la renovación europea en el ámbito de la libertad, la seguridad y la justicia».

La comisión es un órgano colegiado y políticamente independiente, formado por los comisarios europeos, nombrados por el Consejo, de acuerdo con los Estados miembros, por mayoría cualificada y por un periodo de cinco años. Ésta se somete a un voto de investidura del Parlamento Europeo ante el que responderá. La Comisión Europea representa y defiende el interés general de la Unión Europea. En virtud de su derecho de iniciativa casi exclusivo en materia legislativa, se considera que la Comisión es el motor de la integración europea. En el marco de las políticas comunitarias prepara y ejecuta también los actos legislativos adoptados por el Consejo y el Parlamento Europeo. La Comisión tiene, por otra parte, poderes de ejecución, gestión y control. Se encarga de la programación y aplicación de las políticas comunes, ejecuta el presupuesto y administra los programas comunitarios.

De tal forma, las 10 prioridades que fijó son las siguientes:³⁷

1. Reforzar los Derechos Fundamentales y la ciudadanía.
2. Lucha contra el terrorismo.
3. Definir un enfoque equilibrado de la inmigración.
4. Elaborar una gestión integrada de las fronteras exteriores de la Unión.
5. Establecer un procedimiento común en materia de asilo.
6. Maximizar las repercusiones positivas de la inmigración.
7. Encontrar el equilibrio adecuado entre la protección de la vida privada y la seguridad al compartir información.
8. Elaborar un concepto estratégico relativo a la delincuencia organizada.
9. Garantizar un auténtico espacio europeo de justicia.
10. Compartir las responsabilidades y velar por la solidaridad.

La inmigración se ha integrado dentro del ámbito de la libertad, seguridad y justicia europea. Por lo que los temas de migración son tratados dentro del Consejo de Justicia e Interior integrado por los Ministros de Justicia e Interior de los Estados Miembros de la Unión Europea.

Dentro de este marco se ha alcanzado este programa de diez puntos, de los cuales tres de ellos (3. Definir un enfoque equilibrado de la inmigración; 4. Elaborar una gestión integrada de las fronteras exteriores de la Unión; 6. Maximizar las repercusiones positivas de la inmigración) están estrechamente ligados a la migración, y otros dos relativos a asilo y a los derechos fundamentales y la ciudadanía europea, el uno y el cinco, guardan estrecha relación. Así, los contenidos de cada prioridad son definidos de la siguiente manera:³⁸

³⁷ Programa de La Haya: Diez prioridades para los próximos cinco años. Una asociación para la renovación europea en el ámbito de la libertad, la seguridad y la justicia

³⁸ Programa de La Haya: Diez prioridades para los próximos cinco años. Una asociación para la renovación europea en el ámbito de la libertad, la seguridad y la justicia

1.- Reforzar los derechos fundamentales y la ciudadanía:

“La Unión Europea quiere controlar y promover el respeto de los derechos fundamentales en las políticas europeas y desea transformar el Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia en una Agencia Europea de Derechos Fundamentales (FRA) en enero de 2007. La Comisión presta especial atención a los derechos del menor, y prosigue el esfuerzo destinado a combatir la violencia contra la mujer. Desea también luchar contra cualquier forma de discriminación y garantizar la protección de los datos personales. Por último, considera necesario mejorar el ejercicio de los derechos inherentes a la ciudadanía europea, como la libre circulación en la Unión Europea, el derecho de sufragio en las elecciones al Parlamento Europeo y en las elecciones locales, etc. Las medidas adoptadas por la Comisión incluyen, entre otras, el Programa marco «Derechos fundamentales y justicia», así como informes de evaluación sobre la aplicación de las directivas sobre los derechos de circulación y de residencia.”

3.- Definir un enfoque equilibrado de la inmigración:

“La Comisión quiere definir un nuevo enfoque equilibrado de la gestión de la inmigración legal y clandestina. Por una parte, se trata de luchar contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos, especialmente de mujeres y niños. Por otra parte, el Programa de La Haya proporciona los medios para la adopción de una comunicación y un plan sobre inmigración legal.

La gestión eficaz de los flujos migratorios requiere también más cooperación con Estados terceros, incluido el ámbito de la readmisión y el retorno de emigrantes. Las medidas iniciadas por la Comisión para alcanzar estos objetivos comprenden, entre otras, el programa marco de solidaridad y gestión de los flujos migratorios, que incluye la creación de un Fondo para las fronteras exteriores, un Fondo europeo para la integración de los nacionales de terceros países, un Fondo europeo para el retorno y un Fondo Europeo para los refugiados.”

4.- Elaborar una gestión integrada de las fronteras exteriores de la Unión:

“En la Unión, la supresión de los controles en las fronteras interiores garantiza la libre circulación de las personas. Por esta razón, se precisan mayores esfuerzos para reforzar la gestión integrada de los controles en las fronteras exteriores. Recientemente ha empezado a funcionar una Agencia europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores, FRONTEX, cuyas tareas podrán desarrollarse más en el futuro. Es igualmente importante elaborar una política de visados eficaz, por ejemplo gracias al desarrollo de un Sistema de Información de Visados y, en el futuro, un servicio consular europeo común. Una de las prioridades a corto plazo es la inserción de identificadores biométricos en los documentos de identidad y de viaje que aumenten la seguridad de los documentos.”

5.- Establecer un procedimiento común en materia de asilo:

“La Comisión se propone establecer un procedimiento armonizado y eficaz en materia de asilo. A corto plazo, presentará una propuesta de Directiva relativa al estatuto de residente de larga duración para los refugiados y, tras haber evaluado la aplicación de la legislación existente, propondrá a medio plazo un procedimiento común y un estatuto uniforme para los refugiados. Se proseguirá y apoyará la cooperación operativa en materia de asilo, en particular a través del Fondo europeo para los refugiados.”

6. Maximizar las repercusiones positivas de la inmigración:

“La integración es crucial para evitar el aislamiento y la exclusión social de las comunidades de inmigrantes. La Comisión anima a los Estados miembros a que progresen en sus políticas de integración, que deberán contribuir a la comprensión y al diálogo entre religiones y culturas. La Comisión desea definir un marco europeo de integración y fomentar el intercambio estructural de experiencias e información sobre la integración.”

En relación con lo anterior, la Comisión comunicó al Consejo y al Parlamento Europeo el establecimiento de un **Programa marco de solidaridad y gestión de los flujos migratorios para el período 2007-2013**. Este Programa marco establece mecanismos de solidaridad financiera que cubren cuatro ámbitos:

- Control y vigilancia de las fronteras exteriores;
- Retorno de los nacionales de terceros países en situación de residencia ilegal;
- Integración de los nacionales de terceros países en situación regular;
- Asilo.

La cantidad global prevista para el Programa marco «Solidaridad y gestión de los flujos migratorios» es de 5.866 millones de Euros para el período 2007-2013. Además de la dotación global, se asignarán³⁹:

- 285,1 millones de Euros a la Agencia FRONTEX;
- 900 millones de Euros para la realización de sistemas de información a gran escala;
- 62,3 millones de Euros para la creación de un Observatorio Europeo de la Migración.

El 19 de julio de 2006 hay otra **Comunicación de la Comisión, sobre las prioridades políticas en la lucha contra la inmigración ilegal de los nacionales de terceros países**, que en síntesis viene a establecer la estrategia bajo el parámetro principal de la Cooperación con terceros países, así:

“El objetivo de esta Comunicación es reforzar el diálogo y la cooperación con terceros países en el ámbito de la inmigración, en especial con los países del África subsahariana y del Mediterráneo partícipes de la política de vecindad de la Unión Europea (de acuerdo con las conclusiones del Consejo Europeo del 15 y 16 de diciembre de 2005).

La Unión Europea seguirá estudiando los factores iniciales que favorecen la inmigración clandestina, como la pobreza, los conflictos y la degradación del medio ambiente.

Los distintos aspectos del fenómeno inmigratorio seguirán teniéndose en cuenta en las estrategias de la UE en materia de ayuda a los países en desarrollo, en estrecha colaboración con los países afectados. En su caso y de común acuerdo, la UE ayudará a sus socios de los países en desarrollo a reforzar su capacidad para administrar mejor los flujos migratorios y luchar contra la trata de seres humanos.”⁴⁰

Por tanto, queda claramente definida la estrategia de lucha contra la inmigración irregular por parte de la Unión Europea a través del control de fronteras exteriores, reforzado mediante la implementación del control por parte de los terceros países de donde parte la migración irregular, lo que se ha calificado como una “externalización de las fronteras europeas”. Esto se complementa con la firma de convenios de repatriación de los nacionales de terceros Estados que entran o se encuentran irregularmente en territorio de la Unión Europea.

A través de estos convenios de cooperación, los Estados de terceros países reciben un mayor esfuerzo en Cooperación Internacional por parte de la Unión Europea con la finalidad de atajar los factores que se han identificado como favorecedores de la migración clandestina: la pobreza, los conflictos y la degradación del medio ambiente, así como medios económicos y materiales apropiados para el control de fronteras.

³⁹ Fuente UE. Programa marco de solidaridad y gestión de los flujos migratorios para el período 2007-2013.

⁴⁰ Comunicación de la Comisión, sobre las prioridades políticas en la lucha contra la inmigración ilegal de los nacionales de terceros países, de 19 de julio de 2006.



Foto: Cruz Roja

VIII. Glosario de términos

Asalariado: Que recibe un salario por su trabajo. En este estudio se entiende también como Trabajador por cuenta ajena.

Cayuco (en francés “pirogue”): Embarcación de una pieza (en madera, principalmente) utilizada por los emigrantes para entrar en España, con el fondo plano y sin quilla.

CRE: Cruz Roja Española.

Emigración: Salida de personas de un país, región o lugar determinado para dirigirse a otro distinto.

FISCR: Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja.

FRONTEX: Agencia Europea para la gestión de la Cooperación operativa en las fronteras exteriores de los estados miembros de la UE. Creada por el reglamento (CE) N° 2007/2004 del Consejo (26.10.2004, DOL 349/25.11.2004). FRONTEX coordina la cooperación operativa entre Estados, facilita la formación de los agentes, el establecimiento de normas comunes y proporciona el apoyo necesario para organizar operaciones conjuntas de retorno. Vinculado a otros socios de la Comunidad y de la UE responsables de la seguridad de fronteras exteriores (EUROPOL, CEPOL, OLAF, cooperación aduanera).

Inmigración irregular: Migración de personas a través de las fronteras sin atender los requerimientos legales del país de destino, o tránsito.

Inmigración: Entrada de personas en un país, región o lugar determinado procedente de otras partes.

Matrimonio precoz: Práctica nefasta reconocida por Naciones Unidas. Se suele efectuar antes de los 20 años en varones y antes de los 18 años en mujeres. Entre los factores que perpetúan esta práctica está la pobreza, el deseo de los progenitores de asegurar que las relaciones sexuales se limiten a la pareja conyugal, la ausencia de oportunidades educacionales o de empleo para las niñas, la costumbre de la dote, matrimonios concertados, la idea de que lo más importante para las niñas es su destino como esposas y madres. Las niñas que quedan embarazadas tal vez sean objeto de presiones extremas por parte de las familias y las comunidades para que contraigan matrimonio.

País de destino: País al que se dirige el inmigrante.

País de origen: País de procedencia del inmigrante (patria).

País de tránsito: País por el cual transita el inmigrante, no supone necesariamente la voluntad de permanecer en su territorio.

Passeur: Persona que trafica y trata con personas.

Ramadán: (en árabe رَمَضَانَ ramadān) noveno mes del calendario musulmán conocido por ser el mes en el que los musulmanes realizan un ayuno diario desde el alba hasta que se pone el sol.

Refugio/Refugiado: (De acuerdo a la Convención de la ONU): Se define como aquella persona que está fuera de su país y no puede o no quiere regresar a él porque es perseguida o tiene miedo de ser perseguida debido a su raza, religión, nacionalidad, por ser miembro de un determinado grupo social o por su opinión política.

Repatriación: Proceso que posibilita el regreso de personas en situación ilegal a su lugar de origen, normalmente de naturaleza forzosa.

SIVE: (Sistema Integrado de Vigilancia Exterior) Sistema operativo que, sobre un soporte técnico, aporta información en tiempo real para la interceptación de cualquier embarcación que se aproxime al territorio sur nacional español desde el mar. Tras la supresión de las fronteras interiores en la UE este sistema se presenta como un desafío para la seguridad europea (dada la condición de España de frontera sur del continente). El SIVE además permite la detección de embarcaciones y auxilio rápido.

IX. Bibliografía y Webgrafía consultada

- ANNA MARIE GALLAGHER, CONSULTORA; JOSÉ RIERA, PDES; MARÍA RIISKJAER, PDES. "Protección de los refugiados y migración internacional: *revisión del papel del ACNUR en las Islas Canarias, España.*" ACNUR. *Servicio de Evaluación y Elaboración de Políticas (PDES).* PDES/2009/01. (abril de 2009).
- BA, CHEIKH OUMAR. "Migración clandestina senegalesa hacia España, entre el Sáhara Occidental y el Océano Atlántico (*Barça o barzakh*)".
- BRUSELAS, 10.04.2002. COM(2002) 175 final. "Libro verde relativo a una política comunitaria de retorno de los residentes ilegales".
- CARBALLO DE LA RIVA, MARTA, "Migraciones y desarrollo: la incidencia de África subsahariana en la agenda política". IUDC, Febrero 2009.
- CEAR, "Informe de evaluación del Centro de detención de inmigrantes en Nouadhibou, Mauritania". 10 de diciembre de 2008.
<http://www.cear.es/files/Informe%20CEAR%20Nouadhibou%202009%20.pdf>
- DENTI, VALENTINA.: "Estudio Cuantitativo y Cualitativo de la Emigración desde Senegal hacia los Países Europeos del Entorno Mediterráneo" Cruz Roja Española, 2009.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (INE). Encuesta Nacional de Inmigrantes 2007.
<http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=%2Ft20%2Fp319&file=inebase&L=>
- FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF). "El Estado Mundial de la Infancia 2009". (diciembre 2008)
- GUÍA DEL MUNDO 2008.
- GUPTA, SANJEEU; PATTILLO, CATHERINE; WAGH, SMITA. "Las Remesas al servicio de África". Finanzas y Desarrollo (junio 2007). FMI.
- HEIN DE HAAS, "Le mythe de l'invasion Migration irrégulière d'Afrique de l'Ouest au Maghreb et en Union européenne ". International Migration Institute. University of Oxford. October 2007.
- INFOMIGRA Y CRUZ ROJA VALENCIANA. Realizado por SOCIOESTUDIA, SL. "Informe final sobre el estudio de las migraciones africanas hacia Europa. Estudio en Senegal".
- PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre el Desarrollo Humano. 2007-2008.
- JAVARDO VELASCO, MERCEDES. "Senegaleses en España. Conexiones entre origen y destino". Documentos del Observatorio Permanente de la Inmigración. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. 2006.
- KENING, LORES B. "La estructura familiar en África".
- MARTINEZ BERMEJO, EVA; RIVERO RODRIGUEZ, JUAN. "El Plan REVA y la Ayuda Española", Senegal, Grupo de estudios Africanos, 2008.
- MARTÍNEZ BERMEJO, EVA; RIVERO RODRÍGUEZ, JUAN. "El Plan REVA y la Ayuda Española". Informe de Investigación. Migraciones y Cooperación.

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y COOPERACIÓN. *Monografías*,

·Senegal.

<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Senegal/Monografia/Documents/Senegal.pdf>.

·Mauritania.

http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Mauritania/Monografia/Documents/Mauritania_1.pdf.

·Mali.

<http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Monografias/Mali.pdf>

·Gambia.

<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Gambia/Monografia/Documents/Gambia.pdf>.

·Guinea.

<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/Guinea/Monografia/Documents/Guinea.pdf>.

·Guinea-Bissau.

<http://www.maec.es/es/MenuPpal/Paises/ArbolPaises/GuineaBissau/Monografia/Documents/Guinea-Bissau.pdf>.

MINISTERIO DEL INTERIOR DE ESPAÑA. “*Balance de la lucha contra la inmigración ilegal*”,
<http://www.mir.es/DGRIS/Balances/>

SOLÉ, CARLOTA; PARELLA, SONIA; y CALVALCANTI, LEORNARDO. “*Nuevos retos del transnacionalismo en el estudio de las migraciones*”. *Documentos del Observatorio Permanente de la Inmigración*. Ministerio de Trabajo e Inmigración. 2008.

UNIÓN EUROPEA. “*Libre circulación de personas, asilo e inmigración*”,

http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/index_es.htm

X. Anexo A:

Políticas de la FICR en materia migratoria



Política relativa a la migración

En 2007, la Asamblea General de la Federación Internacional solicitó a la Junta de Gobierno que estableciera un Grupo de Referencia sobre Migración que impartiese dirección y orientación y elaborase una política de la Federación relativa a la migración. El Consejo de Delegados acogió con satisfacción esa decisión y destacó la importancia que tienen para todo el Movimiento las consecuencias humanitarias de la migración. La XXX Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja también hizo hincapié en las preocupaciones humanitarias que suscita la migración internacional. La declaración de la Conferencia, *Juntos por la humanidad*, desarrolla la cuestión, reconociendo que forma parte de la función de las Sociedades Nacionales prestar asistencia humanitaria a los migrantes vulnerables, independientemente de su condición jurídica.

La presente política relativa a la migración reemplaza a la Política relativa a los Refugiados y otras personas desplazadas y extiende su alcance. Se funda en las resoluciones del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja relativas a la acción en favor de los refugiados y las personas desplazadas en sus propios países (véase anexo) y las complementa. A fin de abarcar toda la gama de preocupaciones humanitarias, la política es deliberadamente amplia. Por ello, si bien reconoce los derechos específicos de que gozan diferentes categorías de personas en la legislación internacional, se ocupa de las necesidades y vulnerabilidades de los trabajadores migrantes, los migrantes apátridas y los migrantes en situación irregular, así como también de los refugiados y solicitantes de asilo.

Las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional tienen la responsabilidad de velar por que sus actividades y programas se lleven a cabo de conformidad con esta política, todos los miembros de su personal y sus voluntarios conozcan su justificación y contenido, y todos los asociados gubernamentales, intergubernamentales y no gubernamentales pertinentes estén adecuadamente informados al respecto.

Principios de la política

Cada una de las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional tomarán en cuenta y adoptarán el siguiente enfoque sobre la migración:

1. Centrar la atención en las necesidades y la vulnerabilidad de los migrantes

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja pone empeño en adoptar un enfoque imparcial e integral, que conjugue la acción inmediata a favor de los migrantes con necesidades apremiantes con la asistencia a más largo plazo y la potenciación de su autosuficiencia. Por consiguiente, es importante que las Sociedades Nacionales estén autorizadas a trabajar con todos los migrantes y en favor de ellos, sin discriminación e independientemente de su condición jurídica.

2. Incluir a los migrantes en los programas humanitarios

Las Sociedades Nacionales pueden optar entre diferentes enfoques para brindar ayuda y protección a los migrantes. Algunas Sociedades Nacionales tienen programas o proyectos especialmente focalizados en ellos; otras incluyen a los migrantes en su labor humanitaria en general, que responde a las necesidades y la vulnerabilidad de la población, en toda su diversidad. Ambos enfoques requieren un esfuerzo continuo para garantizar la imparcialidad y la no discriminación, teniendo en cuenta las necesidades humanitarias de las poblaciones de acogida.

3. Ayudar a los migrantes a realizar sus aspiraciones

Los migrantes tienen una expectativa legítima de albergar esperanzas y aprovechar oportunidades de realizar su potencial. Los migrantes constituyen también un factor importante desde el punto de vista social, económico y cultural. Sus competencias, sus experiencias y su resiliencia pueden aportar una contribución valiosa a sus comunidades de acogida. Las Sociedades Nacionales tendrán en cuenta las necesidades e intereses de los propios migrantes, y los apoyarán con vistas a su inserción social, su integración y la realización de sus aspiraciones.

4. Reconocer los derechos de los migrantes

Las Sociedades Nacionales brindan asistencia y protección a los migrantes, independientemente de su condición jurídica. Sin embargo, el grado en que los migrantes pueden disfrutar de sus derechos es un factor crucial para evaluar su vulnerabilidad. Al trabajar con los migrantes para asegurar que se reconozcan sus derechos – incluido el derecho a la determinación de su condición jurídica – las Sociedades Nacionales facilitarán también su inserción social y la realización de sus aspiraciones.

5. Vincular la asistencia, la protección de los migrantes y la intercesión humanitaria en su favor

La asistencia a los migrantes debe ir acompañada de medidas para protegerlos contra los abusos, la explotación y la privación de sus derechos. No obstante, al implementar dichas medidas, las Sociedades Nacionales respetarán los intereses de los propios migrantes y la condición imperativa de no causarles perjuicio alguno. Para ayudar a los migrantes a resistir abusos y presiones, las Sociedades Nacionales pueden proporcionarles asesoramiento jurídico o remitirlos a otras organizaciones o entidades pertinentes y competentes o emprender actividades de intercesión humanitaria, discretas o públicas.

6. Establecer asociaciones en favor de los migrantes

Los retos humanitarios que plantea la migración superan fronteras, regiones y culturas. El Movimiento en su conjunto tiene la responsabilidad de velar por el fortalecimiento de la capacidad, la asistencia mutua y la coordinación. Igualmente esencial es la cooperación regional entre las Sociedades Nacionales. En la colaboración con asociados externos en cuestiones relativas a la migración, es indispensable que el Movimiento aplique un enfoque común basado en sus principios.

7. Trabajar a lo largo de las rutas de migración

El Movimiento está en una posición privilegiada para ayudar a subsanar las lagunas en la asistencia y la protección en favor de los migrantes. Las Sociedades Nacionales de los países situados a lo largo de las

rutas de migración trabajarán de manera mancomunada para optimizar su acción humanitaria, incluido el restablecimiento del contacto entre familiares. A ese fin es necesario hacer hincapié en las situaciones y condiciones en las cuales los migrantes son especialmente susceptibles a riesgos en todo su recorrido. Las Sociedades Nacionales pueden hacer tomar conciencia a los migrantes potenciales acerca de los riesgos de la migración, pero no procurarán alentar, impedir o desalentar la migración.

8. Ayudar a los migrantes que regresan a sus países

El regreso al lugar de origen no es necesariamente el fin o la solución de la migración. Los migrantes pueden preferir quedarse donde están, sea por un período prolongado, sea de manera permanente. Al brindar asesoramiento e información a los migrantes acerca de las opciones de que disponen, las Sociedades Nacionales no pueden ni deben decidir cuál es la mejor solución, y en todo momento deben mantener su imparcialidad, neutralidad e independencia. Cuando los migrantes regresan a sus lugares de origen, enfrentan ciertos problemas específicos. La cooperación y el consenso entre las Sociedades Nacionales del país de partida y del país al cual retornan son esenciales para asistirlos y protegerlos.

9. Responder a los desplazamientos de población

Las poblaciones pueden verse obligadas a abandonar sus hogares debido a conflictos armados y violencia, a desastres naturales o antropogénicos, pero también a planes de desarrollo y reubicación; ello conduce a movimientos acelerados colectivos e incluso masivos. Las poblaciones desplazadas acaso traten de obtener ayuda y protección dentro de sus propios países o busquen refugio cruzando fronteras internacionales. El desplazamiento de poblaciones y la migración de individuos y grupos son fenómenos distintos pero interrelacionados. Las Sociedades Nacionales se esforzarán por desarrollar una acción coordinada que cubra tanto a las personas desplazadas como a los migrantes.

10. Aliviar la presión para emigrar en las comunidades de origen

La presión para emigrar en las comunidades de origen puede derivarse de la penuria social y económica, estar vinculada al deterioro ambiental y a peligros naturales o derivados de la actividad humana, o bien a la persecución, los conflictos armados y/o la violencia. Mediante la preparación para desastres y el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades, las Sociedades Nacionales contribuyen a mitigar la presión que puede inducir a las personas a emigrar en contra de su voluntad y sus deseos.

Orientación sobre la política

Introducción

Con su actuación en el ámbito de la migración, las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja tienen el propósito –individualmente y junto con la Federación Internacional y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)– de responder a los problemas humanitarios de los migrantes necesitados de ayuda en el curso de su itinerario. Se esfuerzan por brindarles asistencia y protección, defender sus derechos y su dignidad, mejorar su capacidad de buscar oportunidades y soluciones sostenibles y promover su inserción social y la interacción entre los migrantes y las comunidades de acogida.

La labor con los migrantes en situación de vulnerabilidad y en favor de éstos es una tradición de larga data del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Tiene sus raíces en sus Principios Fundamentales, en el carácter universal del Movimiento y en su base voluntaria y comunitaria. Sin embargo, los flujos de migración y los problemas vinculados a la migración evolucionan con el correr del tiempo. Por ello, deberíamos examinar continuamente las modalidades de nuestra labor con los migrantes y a favor de éstos para asegurar que nuestra acción siga siendo vigorosa y coherente y tome en consideración los aspectos intersectoriales. Nuestra política relativa a la migración es una política dinámica: será reexaminada y, en caso necesario, revisada según vayamos evaluando su aplicación.

Aunque muchos migrantes logran establecerse en sus nuevas comunidades, otros – aquellos en los cuales se centra prioritariamente nuestra atención – enfrentan dificultades. Puede ocurrir que pierdan el contacto con sus familias y comunidades. Fuera de sus sistemas tradicionales de apoyo, muchas veces carecen de acceso a servicios sociales y de atención de salud que respeten sus necesidades básicas y su dignidad. Pueden ser víctimas de la trata de personas y de la explotación laboral o sexual. Durante el proceso de migración, pueden verse privados de libertad y ser detenidos. Algunos se exponen a ser perseguidos si retornan a sus países de origen. Los migrantes también tropiezan muchas veces con barreras culturales y lingüísticas y afrontan discriminación, exclusión o incluso violencia. Entre las poblaciones migrantes, las mujeres, los niños y los menores no acompañados o separados de sus familiares, las personas traumatizadas, las personas con discapacidades mentales o físicas y las personas de edad son particularmente vulnerables a esos riesgos.

El enfoque del Movimiento respecto de los migrantes es estrictamente humanitario y se basa en el reconocimiento de la individualidad y las aspiraciones de cada migrante. Está centrado en las necesidades, los factores de vulnerabilidad y el potencial de los migrantes, independientemente de su condición jurídica, tipo o categoría.

Para abarcar plenamente los aspectos humanitarios que nos interesan en relación con la migración, nuestra descripción de los migrantes es deliberadamente amplia: por migrante se entiende quien abandona su lugar de residencia habitual o huye de él para trasladarse a otro lugar –generalmente en el extranjero– en búsqueda de oportunidades o perspectivas mejores y más seguras. La migración puede ser voluntaria o involuntaria, pero casi siempre es una combinación de decisiones y limitaciones. La presente política, pues, se aplica, entre otros, a los trabajadores migrantes, a los migrantes apátridas y a los migrantes considerados en situación irregular por los poderes públicos. También se aplica a los refugiados y a los solicitantes de asilo, pese a que éstos constituyen una categoría especial conforme al derecho internacional.

La migración dentro de un país puede llevar a situaciones similares a la migración internacional, especialmente si los migrantes son víctimas de discriminación. En esas situaciones serán útiles muchas de las recomendaciones contenidas en la presente política. En otras situaciones, la migración dentro de un país forma parte de la movilidad laboral general, por ejemplo en el marco de la urbanización. En este caso, el apoyo a los migrantes quedará abarcado dentro de nuestra labor humanitaria general.

En los países en los que la migración es un tema importante en la política interna, puede que se ejerza

sobre las Sociedades Nacionales una presión considerable para que colaboren con asociados gubernamentales o no gubernamentales que persiguen objetivos políticos más bien que humanitarios. La mejor manera de evitar o resistir esa presión es que las Sociedades Nacionales pongan en claro que su labor se sustenta en una determinación independiente de las necesidades e intereses de los propios migrantes y que está arraigada en los Principios Fundamentales del Movimiento.

1. Centrar la atención en las necesidades y la vulnerabilidad de los migrantes

1.1 Se debería siempre centrar la atención primordialmente en los migrantes cuya supervivencia, dignidad o salud física y mental se vea amenazada de manera inmediata. Igual importancia se debería atribuir a las iniciativas para reducir la vulnerabilidad de los migrantes, protegerlos contra los abusos, la explotación y la privación de sus derechos y darles los medios para buscar oportunidades y soluciones sostenibles.

- Las Sociedades Nacionales procurarán conjugar la respuesta inmediata a las necesidades de los migrantes con programas diseñados para reducir su vulnerabilidad, protegerlos y potenciar su autosuficiencia.

1.2 El mayor o menor acceso a asistencia, servicios y asesoramiento jurídico que tengan los migrantes es un indicador clave de su vulnerabilidad. Quienes carecen de acceso son especialmente susceptibles a los riesgos.

- Las Sociedades Nacionales harán un esfuerzo sostenido para asegurar que los migrantes tengan acceso a ayuda humanitaria, servicios esenciales y asesoramiento jurídico. Pondrán empeño en lograr que todos los migrantes, independientemente de su condición jurídica, tengan acceso efectivo e incondicional a ellos.

1.3 Los migrantes muchas veces tropiezan con dificultades para obtener visados de tránsito por los países o para residir y trabajar en el extranjero. Muchos tratan de cruzar ilegalmente las fronteras o se ocultan de las autoridades cuando no pueden regularizar su situación. Al mismo tiempo, los gobiernos están implementando cada vez más políticas para contener la migración irregular. Ésta es una prerrogativa de los gobiernos cuando realizan su acción al amparo de las normas internacionales aceptadas. No obstante, ese tipo de medidas intensifican la vulnerabilidad de los migrantes en situación irregular, pues les dificultan el acceso a asistencia básica y servicios esenciales.

- Las Sociedades Nacionales tendrán en cuenta las necesidades y vulnerabilidades de los migrantes en situación irregular. Dentro de lo posible, adoptarán medidas para responder a sus necesidades, sea mediante la prestación directa de asistencia, la remisión a otros servicios o actividades de intercesión humanitaria.

1.4 La edad y el sexo de los migrantes influyen en su susceptibilidad a los riesgos, y lo propio ocurre con otros factores, como su estado de salud, discapacidades, su origen nacional o étnico y su cultura.

- Las Sociedades Nacionales deben prestar especial atención a la edad, el género y otros factores de diversidad que intensifican la vulnerabilidad de los migrantes.

1.5 Cuando reúnen datos sobre los migrantes, las Sociedades Nacionales lo hacen a los efectos de la evaluación, la planificación y la respuesta humanitarias. Sin embargo, puede haber terceros interesados en usar esos datos para fines contrarios a los principios humanitarios, como por ejemplo para aplicar políticas discriminatorias.

- Las Sociedades Nacionales deben ser conscientes de que podría ocurrir que terceras personas hagan uso indebido de la información que reúnen sobre los migrantes. Dentro de los límites de la legislación nacional, se asegurarán de que la información quede estrictamente limitada al ámbito humanitario.

2. Incluir a los migrantes en los programas humanitarios

2.1 Las Sociedades Nacionales pueden optar por ejecutar programas diseñados específicamente para

responder a las necesidades de los migrantes y reducir su vulnerabilidad. Los programas deberían basarse en análisis de la vulnerabilidad y la capacidad con un enfoque participativo. En caso de que las Sociedades Nacionales lleven a cabo ese tipo de programas, es esencial que velen por la transparencia y eviten crear barreras entre los migrantes y la población en general.

- Cuando ejecuten programas focalizados en los migrantes, las Sociedades Nacionales velarán por integrarlos dentro de su estrategia global de respuesta humanitaria general y no discriminatoria.

2.2 Alternativamente, las Sociedades Nacionales pueden preferir incluir a los migrantes en su acción humanitaria general. En tal caso, es posible que sean objeto de presiones para que otorguen un trato preferencial a las comunidades locales, exponiéndose al riesgo de no prestar la debida atención a la situación específica de los migrantes. En crisis o situaciones de emergencia puede haber terceros que impidan que los migrantes reciban asistencia.

- Las Sociedades Nacionales tomarán medidas preventivas para asegurar que los migrantes sean incluidos en la acción humanitaria general, mediante un enfoque atento a la diversidad, especialmente en épocas de crisis y situaciones de emergencia.

3. Ayudar a los migrantes a realizar sus aspiraciones

3.1 Las comunidades de acogida pueden beneficiarse de los valores intangibles que acompañan a la migración, por ejemplo, las competencias, experiencias y resiliencia de los migrantes y su diversidad cultural. Es más, muchos países dependen de los migrantes como parte de su fuerza de trabajo. A su vez, los países de origen pueden beneficiarse de las remesas de fondos enviadas por los migrantes a sus familias. Sin embargo, a pesar de esos beneficios de la migración, los migrantes muchas veces son objeto de desconfianza o incluso de hostilidad y xenofobia.

- Haciendo hincapié en los beneficios que aportan los migrantes a las comunidades de acogida y a sus países de origen, las Sociedades Nacionales pueden ayudar a superar las barreras de la exclusión y la discriminación y reducir el riesgo de tensiones entre las comunidades.

3.2 Los poderes públicos, otras instituciones y el público en general pueden formarse ciertas ideas sobre los intereses, necesidades y capacidades de los migrantes que no coincidan con las percepciones que tienen de ellos los propios migrantes. Análogamente, los migrantes pueden tener interpretaciones o conceptos erróneos con respecto a las leyes, las costumbres y las condiciones imperantes en su país de acogida. Las Sociedades Nacionales pueden ayudar a reducir esas diferencias promoviendo la participación de los migrantes en las decisiones que tienen influencia en sus vidas.

- Dentro de lo posible, las Sociedades Nacionales harán intervenir a los migrantes en procesos participativos dentro de sus comunidades de acogida. Se contribuirá así a asegurar así que la respuesta a sus necesidades y aspiraciones sea aceptable y beneficiosa para ambas partes.

3.3 Las barreras lingüísticas y culturales pueden impedir que los migrantes expresen de manera efectiva sus propios intereses, necesidades y aspiraciones. También puede ocurrir que los migrantes no comprendan debidamente la función del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en el país de acogida y desconfíen del personal de la Sociedad Nacional. Mediante la adopción de políticas para garantizar la diversidad de su personal y sus voluntarios, las Sociedades Nacionales pueden superar tales barreras y apoyar la inserción social.

- Dentro de lo posible, las Sociedades Nacionales integrarán a miembros de las comunidades de migrantes en su dotación de personal y voluntarios.

4. Reconocer los derechos de los migrantes

4.1 Las consideraciones jurídicas son un elemento esencial cuando se trata de determinar la vulnerabilidad de los migrantes y de garantizar que éstos tengan un acceso adecuado a asistencia y servicios. Además, las consideraciones jurídicas son un elemento importante al formular estrategias encaminadas a fomentar la capacidad de acción de los migrantes y ayudarlos a definir perspectivas realistas y positivas para sí mismos.

- Para responder a la vulnerabilidad de los migrantes y ayudar a éstos a desarrollar sus capacidades, es esencial que las Sociedades Nacionales comprendan cabalmente cuáles son los derechos de los migrantes.

4.2 Todos los migrantes tienen derechos. La legislación nacional es una fuente de estos derechos, pero se inscribe en el régimen general dimanante de los cuerpos jurídicos internacionales: a) el derecho internacional de los derechos humanos, que define los derechos de todos los seres humanos; b) el derecho internacional humanitario, que protege, entre otros, a los civiles en situaciones de conflicto armado, incluidos los migrantes; c) el derecho internacional de los refugiados, que establece los derechos de los demandantes de asilo y los refugiados como una categoría jurídica precisa. Estos tres cuerpos jurídicos incluyen o reconocen el principio de la no devolución (*'non-refoulement'*), que prohíbe la expulsión o deportación de las personas a países en los que haya razones para estimar que serán objeto de persecución, tortura u otros tratos crueles, inhumanos o degradantes o de privación arbitraria de la vida.

- En su labor con los migrantes y a favor de éstos, las Sociedades Nacionales respetarán el derecho nacional e internacional aplicable. También desempeñan un papel en la sensibilización de los asociados, las contrapartes y el público respecto del principio de que todos los migrantes tienen derechos, independientemente de su condición jurídica.

4.3 Los Estados tienen derecho a reglamentar la migración en su legislación nacional y mediante normas y prácticas administrativas. Al mismo tiempo, están obligados a respetar, proteger y observar esos derechos. Esa obligación de los Estados incluye tomar medidas para salvaguardar el acceso al sistema de asilo y emprender acciones para combatir la explotación de los migrantes y evitar prácticas discriminatorias tales como la exclusión de los migrantes de la prestación de servicios y asistencia para responder a sus necesidades básicas. Esta obligación se aplica también a los gobiernos de Estados cuyos ciudadanos emigrados o miembros de sus diásporas sean víctimas de discriminación o explotación.

- En caso necesario y cuando proceda, las Sociedades Nacionales recordarán a los poderes públicos que deben adoptar medidas contra la discriminación y la explotación de los migrantes, y los instarán a adoptar dichas medidas.

5. Vincular la asistencia, la protección de los migrantes y la intercesión humanitaria en su favor

5.1 La protección es una preocupación intersectorial. Las Sociedades Nacionales pueden tomar diversas medidas para contribuir a la protección de los migrantes en situaciones en las que éstos corren riesgos. Éstas incluyen brindarles asistencia directa y asesoramiento jurídico, remitirlos a organismos competentes y diferentes modalidades de intercesión. Para seleccionar las medidas apropiadas, es importante que las Sociedades Nacionales comprendan y analicen los diversos factores de riesgo.

- En sus esfuerzos para proteger a los migrantes, las Sociedades Nacionales pondrán cuidado en elegir las medidas más idóneas, velando por que dichas medidas no ocasionen ningún daño y redunden en un máximo beneficio para los migrantes.

5.2 Hay circunstancias que exponen a los migrantes a riesgos más intensos y agudos para su integridad física y su bienestar. Así ocurre cuando son deportados, cuando son víctimas de explotación sexual o laboral o de la trata de personas. También puede ser el caso cuando se encuentran en manos de contrabandistas de personas. Puede ocurrir que las Sociedades Nacionales que hagan frente a casos de este tipo necesiten apoyo y orientación especiales de la Federación Internacional o del CICR, quienes las ayudarán a desarrollar su capacidad de responder a estas situaciones.

- La Federación Internacional y el CICR impartirán directrices y asesoramiento a las Sociedades Nacionales que realizan su labor en situaciones en las que los migrantes están expuestos a riesgos particularmente graves.

5.3 Un número creciente de migrantes son menores no acompañados o separados de sus familias. En ausencia de familiares o de dispositivos apropiados de protección y asistencia, están altamente expuestos a los abusos y la explotación. Puede ocurrir que se violen sus derechos, y sus perspectivas de un futuro seguro y productivo son escasas. Estos menores son objeto de especial preocupación para el Movimiento.

- Las Sociedades Nacionales deben cooperar y emprender medidas para proteger a los menores no acompañados o separados de sus familias, en particular mediante el restablecimiento del contacto con sus familiares. En la medida de lo posible, los ayudarán a construirse un futuro viable.

5.4 Los migrantes que son detenidos en el curso del proceso migratorio pueden estar expuestos a mayores riesgos. En ciertas circunstancias y condiciones, las Sociedades Nacionales pueden contribuir a mejorar el trato que reciben y sus condiciones de detención. Sin embargo, las Sociedades Nacionales deben velar por que su labor en favor de los migrantes detenidos persiga el interés de los migrantes y, por lo tanto, no los perjudique.

- Las Sociedades Nacionales que emprendan iniciativas en favor de los migrantes detenidos, como la prestación de servicios específicos o el seguimiento de las condiciones de detención, se conformarán a las directrices elaboradas para esa actividad bajo la dirección del CICR.

5.5 La Sociedad Nacional del país de acogida está, en general, en una situación privilegiada para abogar a favor de los migrantes. La intercesión humanitaria puede adoptar la forma de intervenciones discretas ante las autoridades o ante particulares, o de declaraciones, mensajes o campañas públicas. Sea cual fuere la forma que adopte, siempre debe ser cuidadosamente focalizada y reflejar la situación concreta de aquellos en cuyo nombre se intercede.

- Las Sociedades Nacionales basarán sus actividades de intercesión en favor de los migrantes en la experiencia concreta adquirida por sí mismas o otros componentes del Movimiento en su labor con los migrantes cuya suerte los preocupa y en favor de éstos.

5.6 Una Sociedad Nacional puede necesitar el concurso de otras Sociedades Nacionales o de asociados externos para apoyar su labor de intercesión en favor de los migrantes en su país. La Federación Internacional desempeña un papel importante en el apoyo a ese tipo de intervenciones de intercesión y en la realización de actividades de sensibilización en materia de migración a nivel mundial.

- Las Sociedades Nacionales pueden recurrir a otras Sociedades Nacionales, a la Federación Internacional o a asociados externos para que apoyen su labor de intercesión a favor de los migrantes. Cuando varios componentes del Movimiento estén implicados en una cuestión de migración en común, es esencial que se aplique un enfoque de intercesión coordinado.

6. Establecer asociaciones en favor de los migrantes

6.1 Varios componentes del Movimiento pueden estar presentes en un país en que la Sociedad Nacional esté brindando asistencia y protección a los migrantes. Incluso cuando sólo está presente una Sociedad Nacional, su trabajo en cuestiones de migración implica por lo común relaciones con Sociedades Nacionales de otros países y regiones. Es importante aprovechar las redes y plataformas generales del Movimiento para optimizar la acción de las Sociedades Nacionales en materia de migración.

- Al emprender sus iniciativas de asistencia y protección en favor de los migrantes, las Sociedades Nacionales, la Federación Internacional y el CICR aprovecharán los mecanismos de que dispone el Movimiento para forjar asociaciones y llegar a un acuerdo entre sí.

6.2 Para que haya una respuesta mundial coherente frente a las consecuencias humanitarias de la migración, las Sociedades Nacionales necesitan contar con capacidades adecuadas, en cuanto a conocimientos especializados, personal, estructuras y otros recursos.

- Se debe establecer, bajo la dirección de la Federación Internacional, un sistema mundial efectivo de apoyo y cooperación destinada específicamente a las cuestiones de migración, a fin de apoyar las capacidades de las Sociedades Nacionales en esta materia.

6.3 Los gobiernos coordinan cada vez más sus políticas nacionales de migración a nivel regional. Los aspectos humanitarios de las políticas regionales interesan directamente a las Sociedades Nacionales y muchas veces requieren una coordinación dentro de grupos regionales. Sin embargo, las políticas regionales tienen consecuencias humanitarias en el plano interregional y mundial. Por lo tanto, la

cooperación regional de las Sociedades Nacionales también requiere que se realicen consultas y se coopere con las Sociedades Nacionales exteriores a la región, de conformidad con el carácter universal del Movimiento.

- Los grupos regionales de Sociedades Nacionales que colaboran en materia de migración consultarán y cooperarán con las Sociedades Nacionales exteriores a su región, a fin de compartir las preocupaciones humanitarias pertinentes a nivel interregional y mundial.

6.4 Las instituciones nacionales y las organizaciones internacionales pueden tener por cometido ayudar y proteger a ciertas categorías de migrantes en un país o región. Es importante que las Sociedades Nacionales elaboren una estrategia por medio de la cual, dentro de sus capacidades, puedan agregar valor a la respuesta general, actuando de conformidad con los principios humanitarios y manteniendo su independencia.

- Las Sociedades Nacionales tendrán en cuenta el papel y el cometido de otras organizaciones o instituciones que brinden asistencia y protección a los migrantes. Cuando trabajan junto con ellos, las Sociedades Nacionales deben observar las políticas y principios del Movimiento relativos a la cooperación externa.

7. Trabajar a lo largo de las rutas de migración

7.1 Para asegurar que los migrantes reciban asistencia y protección donde tienen más necesidad y corren más riesgos, es importante comprender cabalmente cuáles son las condiciones imperantes en la totalidad de su recorrido. Por consiguiente, las Sociedades Nacionales deben reunir e intercambiar información y elaborar una visión global de las condiciones de los migrantes a lo largo de su itinerario.

- Las Sociedades Nacionales cuyos países se encuentran en las rutas de la migración procurarán intercambiar información acerca de las condiciones y los riesgos de los migrantes en los países pertinentes, e integrar la información para facilitar la evaluación de sus necesidades y su vulnerabilidad.

7.2 La labor con los migrantes en tránsito es un reto para las Sociedades Nacionales, pues estos migrantes tienden a ser particularmente vulnerables a los abusos y la explotación. Su misma supervivencia puede estar en juego. Como estos migrantes son una población de paso, es crucial que las Sociedades Nacionales evalúen sus necesidades y tomen medidas humanitarias eficaces.

- Para la Federación Internacional es prioritario fortalecer la capacidad de las Sociedades Nacionales para trabajar con los migrantes en tránsito. Las Sociedades Nacionales de los países que atraviesan las rutas de la migración deben definir qué apoyo requieren.

7.3 Fomentar el establecimiento de vínculos con las nuevas comunidades forma parte del compromiso global de las Sociedades Nacionales de promover la inserción social y la integración de los migrantes. El aislamiento y la falta de contacto con la comunidad acrecientan su vulnerabilidad. Muchas veces, el contacto de los migrantes con sus familias y comunidades de origen se debilitan y a veces se pierde enteramente. La red mundial de restablecimiento del contacto entre familiares de las Sociedades Nacionales y el CICR es a menudo el recurso de última instancia para restablecer los lazos entre los migrantes y sus familias.

- Una prioridad de las Sociedades Nacionales, en su acción colectiva y con el CICR, será la adopción de medidas para restablecer el contacto entre los migrantes y sus familiares.

7.4 En algunos casos, los migrantes entran en los países sin pasar por los cruces fronterizos oficiales. Los poderes públicos han intensificado su acción para impedir esa migración irregular, y muchas veces migrantes de orígenes y perfiles diferentes son detenidos en grupos. Se tiende a considerarlos como parte de un 'grupo mixto' clandestino o en situación irregular y no como individuos con necesidades, vulnerabilidades y derechos, incluido el derecho de solicitar asilo.

- Las Sociedades Nacionales deben reconocer y respaldar el derecho de cada miembro de los grupos migrantes mixtos de que se lo considere individualmente. Deben empeñarse en asistir a cada uno de ellos en su búsqueda de una oportunidad para hacer valer sus derechos individuales mediante los procedimientos que correspondan.

7.5 Quienes deciden migrar en pos de seguridad y nuevos horizontes para vivir y trabajar deben estar al corriente de los riesgos ligados a la migración, que para los migrantes irregulares pueden llegar a amenazar sus vidas. Las esperanzas de los migrantes de encontrar oportunidades en el extranjero quizá también sean exageradas y poco realistas. Hacer tomar conciencia a los migrantes potenciales acerca de los riesgos de la migración y de las condiciones en los países de destino puede prevenir el sufrimiento humano. Sin embargo, muchos migrantes bien pueden no tener otra alternativa que valerse de medios irregulares para viajar. Por principio, las Sociedades Nacionales no deben procurar impedir la migración. La decisión de migrar o no migrar es una decisión de índole personal. También es importante que las Sociedades Nacionales eviten la percepción de que su acción responde a políticas gubernamentales destinadas a alentar, impedir o desalentar la migración.

- Las Sociedades Nacionales pueden hacer tomar conciencia a los migrantes potenciales sobre los riesgos de la migración, en particular de la migración irregular. Sin embargo, deben evitar convertirse en instrumentos de políticas gubernamentales dirigidas a impedir la migración en su conjunto.

8. Ayudar a los migrantes que regresan a sus países

8.1 Los migrantes que regresan a sus países de origen con frecuencia tropezarán con dificultades, en particular en lo que concierne a su reintegración, pero también pueden contribuir al desarrollo de los países a los que retornan. Al trabajar con ellos y en su favor, las Sociedades Nacionales sólo deben preocuparse por las necesidades e intereses de los propios repatriados. En todo momento deben mantener su imparcialidad, neutralidad e independencia. Las Sociedades Nacionales de los países de partida y repatriación deben cooperar tanto para preparar el regreso como para recibir a los repatriados. Las actividades de las Sociedades Nacionales pueden incluir asesoramiento y apoyo previos al viaje de regreso y asistencia para la reintegración y seguimiento de su situación después del regreso.

- La asistencia y protección brindadas a los migrantes que regresan a sus países de origen, antes y después de su repatriación, se deben fundar en el acuerdo del repatriado. La cooperación entre las Sociedades Nacionales del país de partida y del país de repatriación es esencial y puede incluir acuerdos de cooperación formales en beneficio de los migrantes repatriados.

8.2 Es prerrogativa de los Estados reglamentar la presencia de migrantes en su territorio y, si los consideran irregulares, expulsarlos o deportarlos. Sin embargo, los gobiernos deben velar por que esos actos coercitivos se ejecuten observando debidamente el derecho internacional, incluido el principio de no devolución. Las Sociedades Nacionales no tienen ninguna obligación, como auxiliares de los poderes públicos o en cualquier otra capacidad, de cumplir una función en actos coercitivos o en el control de la migración. De hecho, su participación directa podría poner en peligro la identidad neutral y humanitaria del Movimiento.

- Las Sociedades Nacionales deben evitar participar en expulsiones o deportaciones de migrantes. Sin embargo, con el consentimiento previo tanto de las propias personas que serán obligadas a abandonar el país como de la Sociedad Nacional del país al que retorna, pueden atender a las necesidades humanitarias. En tales casos, se deberán observar condiciones de programas estrictamente definidas.

9. Responder a los desplazamientos de población

9.1 Las situaciones de desplazamiento de población suelen estar ligadas a la migración. Las personas desplazadas acaso no estén en condiciones de regresar o de quedarse donde han buscado refugio. Por ello, pueden optar por la migración a fin de reconstruir sus vidas en otra parte. Tanto para las poblaciones desplazadas como para los migrantes, las Sociedades Nacionales desempeñan una función humanitaria

esencial. Esto puede involucrar una acción individual o una acción en asociación con el CICR, la Federación Internacional u otras Sociedades Nacionales. Es importante adoptar un enfoque coordinado que considere los desplazamientos de población y la migración como retos distintos pero interrelacionados.

- La respuesta a las situaciones de desplazamiento requiere acciones fundamentalmente diferentes de las relacionadas con la migración. Sin embargo, todos los componentes del Movimiento, según las necesidades del contexto, velarán por emprender una acción coordinada que abarque tanto a las poblaciones desplazadas como a los migrantes.

9.2 En una situación de desplazamiento interno –es decir, desplazamiento de población dentro de un país–, la legislación nacional es una fuente jurídica que garantiza la asistencia a las poblaciones afectadas y la protección de éstas. Sin embargo, la legislación nacional no siempre prevé las circunstancias extraordinarias que desencadenan desplazamientos internos. Los poderes públicos pueden estar abrumados y debilitados. En tales situaciones, es especialmente importante que las Sociedades Nacionales funden su acción en el derecho internacional de los derechos humanos y –en las situaciones de conflicto armado– en el derecho internacional humanitario; ambos han sido incorporados a los *Principios Rectores relativos al desplazamiento de personas en el interior de su propio país*. Para facilitar la labor de las Sociedades Nacionales, la Federación Internacional y el CICR les proporcionarán la orientación necesaria.

- Las Sociedades Nacionales que brinden asistencia y protección en situaciones de desplazamiento interno deben fundarse en los regímenes jurídicos y normativos internacionales que sean aplicables y orientarse por las normas y políticas pertinentes del Movimiento.

9.3 Los desplazamientos dentro de un país pueden preceder a desplazamientos de refugiados o víctimas de desastres a través de fronteras internacionales. A cada lado de la frontera, las circunstancias y necesidades humanitarias de las poblaciones desplazadas serán diferentes. La coordinación transfronteriza es esencial para asegurar que el socorro que se suministre a ambos lados de la frontera esté orientado hacia soluciones colectivas duraderas. El nivel primario de coordinación transfronteriza tiene lugar entre los actores del Movimiento; el nivel secundario será la coordinación con actores externos, de acuerdo con las políticas y los principios del Movimiento en materia de cooperación internacional.

- En situaciones en las que haya un nexo entre el desplazamiento interno y el desplazamiento a través de fronteras internacionales, las Sociedades Nacionales se orientarán hacia una respuesta humanitaria coordinada en el marco de una estrategia transfronteriza.

10. Aliviar la presión para emigrar en las comunidades de origen

10.1 En situaciones de conflicto armado y otras formas de violencia, el derecho internacional humanitario define las normas para limitar los efectos del conflicto y proteger a las personas y a sus hogares. La intervención humanitaria de las Sociedades Nacionales, en coordinación y partenariatio con el CICR de conformidad con el mandato especial que le confieren los Convenios de Ginebra y los Estatutos del Movimiento, puede reducir los riesgos de desplazamientos de población y de migración ulterior.

- Para reducir la presión para emigrar causada por conflictos armados y otras formas de violencia, las Sociedades Nacionales deben cooperar con el CICR y apoyar su mandato de acuerdo con el derecho internacional humanitario.

10.2 La penuria social y económica y la carencia de servicios y perspectivas de desarrollo son importantes causas de migración. La intercesión humanitaria puede alentar a los gobiernos a adoptar medidas para mejorar los servicios e impulsar el desarrollo económico. Sin embargo, la ventaja comparativa de las Sociedades Nacionales radica en que contribuyen a la resiliencia de las comunidades a través de la acción de sus voluntarios. Esta labor puede abarcar, entre otras cosas, programas de seguridad alimentaria y generación de ingresos, programas de salud y educación o acciones de socorro humanitario.

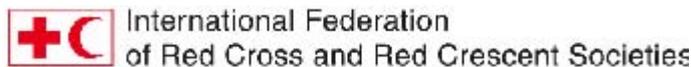
- Al contribuir a reducir la presión para emigrar en los países en situación de penuria económica y social, las Sociedades Nacionales se focalizarán en fortalecer la resiliencia de las personas mediante la acción a nivel de la comunidad.

10.3 En muchos lugares, el deterioro ambiental, unido al crecimiento demográfico, hace que las condiciones de vida sean cada vez más precarias, en particular para los pobres. La amenaza de desastres naturales o causados por la actividad humana puede inducir a las personas a emigrar en busca de lugares más seguros. Mediante la preparación para esos tipos de desastres, junto con el fortalecimiento de la resiliencia de la población, las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional contribuyen a reducir la presión que empuja a las personas a emigrar.

- Las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional centrarán su labor en la reducción del riesgo de desastres y la preparación para desastres como una estrategia clave para reducir la presión para emigrar de las comunidades en lugares propensos a desastres.

Anexo de la política

La presente política aborda cuestiones y contiene conceptos que pueden requerir comentarios y antecedentes adicionales. Los documentos enumerados en el anexo incluyen resoluciones del Movimiento, políticas de la Federación, guías y manuales de la Federación y del CICR, resoluciones aprobadas en conferencias regionales previstas en los Estatutos, recomendaciones de reuniones regionales, así como una selección de instrumentos jurídicos internacionales pertinentes. (Solo disponible en versión Inglesa)



Policy on Migration Annex

The policy on migration addresses issues and contains concepts that may require further commentary and background. The documents below are therefore intended to assist the reading of the policy. It is, however, not an exhaustive list of all texts that may of relevance when providing assistance and protection to migrants.

Movement Resolutions

Together for Humanity, Resolution 1, 30th International Red Cross and Red Crescent Conference, 2007

Specific nature of the Red Cross and Red Crescent Movement in action and partnerships and the role of

National Societies as auxiliaries to the public authorities in the humanitarian field, Resolution 2, 30th

International Red Cross and Red Crescent Conference, 2007 International Migration, Resolution 5, Council

of Delegates, 2007 Restoring Family Links Strategy (and Implementation Plan) for the international Red

Cross and Red

Crescent Movement (2008-2018), Resolution 4, Council of Delegates, 2007

Promoting respect for diversity and non-discrimination – A contribution to peace and friendship between

peoples, Resolution 3, Council of Delegates, 2005 Implementation of the Seville Agreement, Resolution 8,

Council of Delegates, 2005 Promote respect for diversity and fight against discrimination and intolerance,

Resolution 9, Council of

Delegates, 2003 Movement action in favour of refugees and internally displaced persons and minimum elements to be

included in operational agreements between Movement components and their external operational partners, Resolution 10, Council of Delegates, 2003 Movement action in favour of refugees and internally displaced persons, Resolution 4, Council of

Delegates, 2001 The Movement's policy on Advocacy, Resolution 6, Council of Delegates, 1999 Agreement on the organization of the international activities of the components of the International

Red Cross and Red Crescent Movement (The Seville Agreement), Resolution 6, Council of Delegates, 1997 Principles and action in international humanitarian assistance and protection, Resolution 4, 26th International Conference of the Red Cross and Red Crescent, 1995

The Movement, refugees and displaced persons, Resolution 7, Council of Delegates, 1993 The Movement and refugees, Resolution 9, Council of Delegates, 1991 The Movement and refugees, Resolution XVII, 25th

International Conference of the Red Cross, 1986

International Red Cross aid to refugees, Resolution XXI, 24th International Conference of the Red Cross, 1981

Federation Policies

Health policy, 15th Session of the General Assembly, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 2005

Psychological support policy, 7th Session of the Governing Board, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 2003

Social welfare policy, 12th Session of the General Assembly, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 1999

Disaster preparedness policy, 12th Session of the General Assembly, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 1999

Gender policy, 12th Session of the General Assembly, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 1999

Emergency response policy, 11th session of the General Assembly, International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 1997

Federation and ICRC Guides and Handbooks

Enhancing protection for civilians in armed conflict and other situations of violence, ICRC, 2008 Inter-agency guiding principles on unaccompanied and separated children, ICRC, 2004 Assistance to asylum seekers in Europe – A guide for National Red Cross and Red Crescent Societies,

International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 2003 Restoring family links: a guide for National Red Cross and Red Crescent Societies, ICRC, 2001 Strengthening Protection in War: A Search for Professional Standards, ICRC, 2001

Resolutions Adopted by Regional Statutory Conferences

Johannesburg Commitments, 7th Pan African Conference of Red Cross and Red Crescent Societies, 2008
Guayaquil Commitment, XVIII Inter-American Conference of the Red Cross, 2007 The Istanbul Commitments, 7th European Regional Red Cross and Red Crescent Conference, 2007 The Santiago de Chile Commitment, XVII Inter-American Conference of the Red Cross, 2003 The Manila Action Plan, VIth Asia Pacific Regional Red Cross and Red Crescent Conference, 2002 Berlin Charter and Plan of Action – Migration, VIth European Red Cross and Red Crescent Regional Conference, 2002

Recommendations Adopted by Other Regional Meetings

Strasbourg Recommendations, Seminar on Migration, Unaccompanied Minors and Forced Returns, French Red Cross and the Council of Europe, 2009

Palermo Recommendations, International Meeting on Gender and Migration in the Mediterranean, Italian Red Cross and the Red Cross and Red Crescent Centre for Cooperation in the Mediterranean, 2008
Final Report, European Open Forum on Return, Swedish Red Cross and the Red Cross/EU Office, 2006

Regional Guidelines

Return: Policy and Practice – A guide for European National Red Cross and Red Crescent Societies, Platform for European Red Cross Cooperation on Refugees, Asylum Seekers and Migrants (PERCO), 2008

Guidelines on the reception of asylum seekers, Platform for European Red Cross Cooperation on Refugees, Asylum Seekers and Migrants (PERCO), 2001

International Legal Framework – A Selection of Relevant International Instruments

This is a selection of universal legal instruments that may be relevant when working with migrants. It does not include regional human rights and refugee law instruments.

International Human Rights Law

Migrants

International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, 1990

Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (Palermo Protocol), 2000

Stateless Persons Convention on the Reduction of Statelessness, 1961 Convention relating to the Status of Stateless Persons, 1954

Other Specific Groups Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 1979 Convention on the Rights of the Child, 1989 Convention on the Rights of Persons with Disabilities, 2006

General International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, 1965

International Covenant on Civil and Political Rights, 1966 International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 1966 Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, 1984

(see in particular Article 3 on *non-refoulement*)

International Humanitarian Law

Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War, 1949 Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War, 1949 Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and Relating to the Protection of

Victims of International Armed Conflicts (Protocol 1), 1977 Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and Relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II), 1977

International Refugee Law

Convention relating to the Status of Refugees, 1951

Protocol relating to the Status of Refugees, 1967

XI. Anexo B:**Cartera de Proyectos de C.R.E.
Cooperación Internacional - Migraciones****CARTERA DE PROYECTOS - PENDIENTES DE FINANCIACIÓN TOTAL O PARCIAL**

Código Proy.	País	Título	Actividad	Presupuesto Total
3940	CHILE	MEJORA DE LAS CONDICIONES DE SALUD EN LA COMUNIDAD RURAL DE POBLACIÓN INMIGRANTE EN ANTOFAGASTA (KM 12)	A través de este proyecto se instalará una sala multiuso para realizar actividades para la promoción de la salud, prevención de enfermedades prevalentes y transmitidas por vectores, actividades de integración, capacitaciones en manualidades...	19.870 €
4286	MAURITANIA	AYUDA HUMANITARIA A LOS EMIGRANTES EN TRÁNSITO EN NUADIBÚ - 2007-2008	Este proyecto se propone prestar asistencia humanitaria y no humanitaria a los emigrantes en tránsito por Nouadhibou, detenidos mayoritariamente en el Centro nº 6, durante 12 meses.	344.810 €
2904	PARAGUAY	PATRONES DE COMPORTAMIENTO SEXUAL Y REPRODUCTIVO DE MUJERES MIGRANTES	El proyecto permitirá visualizar las características propias de la población objeto del estudio y generará un proceso socio educativo de reflexión sobre la problemática abordada por las mujeres migrantes en Paraguay.	8.587 €
3933	PERU	PROGRAMA DE DESARROLLO INTEGRAL PARA UNA COMUNIDAD EMIGRANTE INTERNA: CASERÍO DE SANTA CLARA, DTO. PÍTIPO	Mejoramiento agropecuario, de salud y medioambiental de la población rural de un caserío del distrito de Pítipo, Lambayeque.	(*)
4994	PERU	PROYECTO INTEGRAL DE CODESARROLLO DIRIGIDO A POTENCIALES EMIGRANTES Y ACTUALES INMIGRANTES PERUANOS EN LA CIUDAD DE MADRID, FASE IV	Apoyo y orientación a través de redes de migrantes origen destino.	258.688 €
4615	SENEGAL	PROMOVER LA COHERENCIA ENTRE POLÍTICAS DE DESARROLLO Y MIGRACIÓN EN EL CONTEXTO DE ÁFRICA DEL OESTE.	Estudio a través de encuestas y análisis de la caracterización del fenómeno migratorio y realización de informe compilatorio de la información obtenida.	(*)

(*) En Formulación durante la edición de este estudio

CARTERA DE PROYECTOS - TOTALMENTE FINANCIADOS

Código Proy.	País	Título	Actividad	Presupuesto Total
4290	MARRUECOS	REFUERZO DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA ANTE DESASTRES DE LAS CRUCES ROJAS- MEDIAS LUNAS ROJAS DE ÁFRICA DEL OESTE	El presente proyecto forma parte del programa global de apoyo a la SN de la MLRM de África del Norte. Las SN africanas no disponen de medios materiales y financieros suficientes para afrontar las crisis (Inundaciones, brotes de epidemias, cólera, meningitis; migraciones, etc).	719.770 €
4124	SENEGAL	AYUDA HUMANITARIA A PERSONAS EMIGRANTES RETORNADAS A SENEGAL Y POBLACIÓN EN GENERAL.	Asistencia Humanitaria a Inmigrantes retornados y población en general, Senegal.	500.000 €
4547	SENEGAL	AYUDA HUMANITARIA A PERSONAS RETORNADAS Y EN TRÁNSITO EN SENEGAL. II FASE	Establecimiento de un dispositivo de Ayuda Humanitaria y asistencia a las personas retornadas y en tránsito en Senegal, en Rosso. Se suministra una comida caliente por persona retornada y se dota de un kit de alimentos para el viaje a todas las personas.	315.000 €
4551	SENEGAL	AYUDA HUMANITARIA A PERSONAS RETORNADAS Y EN TRÁNSITO EN SENEGAL. I FASE	Centenares de personas son expulsadas cada mes de Mauritania por la policía. Se trata de candidatos a la emigración clandestina en su mayoría de nacionalidad senegalesa (20% de extranjeros, procedentes mayoritariamente de países vecinos).	30.000 €
4740	SENEGAL	PROYECTO INFOMIGRA EN SENEGAL	Realizar campañas de sensibilización en Marruecos y Senegal sobre los peligros de la inmigración irregular y la existencia de mafias.	20.061 €

Cartera de Proyectos de C.R.E. Inclusión Social - Migraciones

CARTERA DE PROYECTOS – EJECUTADOS EN ESPAÑA - 2009

Plan	Programa	Proyecto	Actividad	Presupuesto
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	ATENCIÓN HUMANITARIA A PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD, LLEGADAS POR COSTAS O LAS CIUDADES AUTÓNOMAS DE CEUTA Y MELILLA	Atención socio-sanitaria en los Centros de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI) de Ceuta y Melilla; Atención humanitaria en Centros de Internamiento de Extranjeros (CIE) de Canarias, Acogida de emergencia y temporal en centros, recursos específicos para mujeres con menores y jóvenes; acciones para facilitar los procesos de integración (aprendizaje de la lengua, programas introductorios, atención social, asesoramiento jurídico, etc); Centros de Estancia Diurna (CEDI); Atención humanitaria en asentamientos y en situaciones susceptibles de generar alarma social.	6.548.869,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	ATENCIÓN A PERSONAS SOLICITANTES DE ASILO, CON PROTECCIÓN INTERNACIONAL E INMIGRANTES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD	Asistencia básica; Acogida temporal; Información y asesoramiento legal; Atención psicológica; Prestaciones de carácter sanitario; Prestaciones de carácter educativo y cultural; Sensibilización; Formación y Empleo; etc.	7.875.000,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	ACOGIDA DE SOLICITANTES DE ASILO, REFUGIADOS Y DESPLAZADOS EN EL AEROPUERTO DE BARAJAS Y FORMACIÓN EN MATERIA DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL	Atención social y humanitaria en la sala para solicitantes de asilo del aeropuerto.	359.537,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	ACOGIDA INTEGRAL	Atención social, psicológica y jurídica; Sensibilización, etc.	214.785,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	MEDIDAS COMPLEMENTARIAS	Desarrollo de actuaciones complementarias que faciliten el proceso de integración: aprendizaje de la lengua, sensibilización, etc.	95.300,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	RETORNO VOLUNTARIO	Información previa, tramitación documentos viaje y billetes, prestación económica para reinstalación.	5.130.000,00
INCLUSIÓN SOCIAL	MIGRACIONES	REAGRUPACIÓN FAMILIAR	Información previa, traslados, apoyo y seguimiento a la llegada.	60.000,00
INTERVENCIÓN EN SOCORROS Y EMERGENCIAS	INTERVENCIÓN EN EMERGENCIAS	AYUDA INMEDIATA	ERIE de Ayuda Humanitaria a Inmigrantes llegados a las costas españolas.	6.720.000,00



Agradecimientos

Desde el departamento de Cooperación Internacional de CRE, quisiéramos agradecer el apoyo y la ayuda prestada por una lista casi interminable de personas, incluido el voluntariado y colaboradores que pertenecen al Movimiento Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja.

De todos hemos aprendido. Muchos a los que ni siquiera conocemos, nos han ayudado en la realización de este estudio. A todos les agradecemos el apoyo prestado y su complicidad con la misión humanitaria de Cruz Roja.



Cruz Roja Española

Cada vez más cerca de las personas

Cruz Roja Española pertenece a la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, que promueve las actividades humanitarias de las Sociedades Nacionales en favor de las personas vulnerables.

Mediante la coordinación del socorro internacional en casos de desastre y el fomento de la asistencia para el desarrollo, se propone prevenir y aliviar el sufrimiento humano.

La Federación, las Sociedades Nacionales y el Comité Internacional de la Cruz Roja constituyen, juntos, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Humanidad

El Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, al que ha dado nacimiento la preocupación de prestar auxilio, sin discriminación, a todos los heridos en los campos de batalla, se esfuerza, bajo su aspecto internacional y nacional, en prevenir y aliviar el sufrimiento de los hombres en todas las circunstancias. Tiende a proteger la vida y la salud, así como a hacer respetar a la persona humana. Favorece la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre todos los pueblos.

Imparcialidad

No hace ninguna distinción de nacionalidad, raza, religión, condición social ni credo político. Se dedica únicamente a socorrer a los individuos en proporción con los sufrimientos, remediando sus necesidades y dando prioridad a las más urgentes.

Neutralidad

Con el fin de conservar la confianza de todos, el Movimiento se abstiene de tomar parte en las hostilidades y, en todo tiempo, en las controversias de orden político, racial, religioso o ideológico.

Independencia

El Movimiento es independiente. Auxiliares de los poderes públicos en sus actividades humanitarias y sometidas a las leyes que rigen los países respectivos, las Sociedades Nacionales deben, sin embargo, conservar una autonomía que les permita actuar siempre de acuerdo con los principios del Movimiento.

Voluntariado

Es un movimiento de socorro voluntario y de carácter desinteresado.

Unidad

En cada país sólo puede existir una Sociedad de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja, que debe ser accesible a todos y extender su acción humanitaria a la totalidad del territorio.

Universalidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en cuyo seno todas las Sociedades tienen los mismos derechos y el deber de ayudarse mutuamente, es universal.



www.cruzroja.es 902 22 22 92

Humanidad Imparcialidad Neutralidad Independencia Voluntariado Unidad Universalidad