

TIFÓN YOLANDA - FILIPINAS

Informe de Situación Nº 5, 20 de Noviembre de 2013



Imagen de Cruz Roja Filipina

- **9.853.628 de personas afectadas.**
- **4.400.699 personas evacuadas.**
- **648.160 casas afectadas.**
- **Más de 207 Millones de € en daños materiales.**
- **70 Toneladas de ayuda enviada desde Cruz Roja Española han comenzado a distribuirse**

SITUACIÓN GENERAL



Una semana después del paso del Tifón Yolanda (Haiyán) por Filipinas, una operación de emergencia masiva ha sido iniciada por las autoridades y Agencias humanitarias en el país, enfocada inicialmente en la distribución de artículos de primera necesidad, así como de agua potable, saneamiento, salud y alojamiento. Las prioridades en las áreas más afectadas incluyen transporte y distribución de comida, agua, materiales para alojamiento de emergencia, medicinas, kits de higiene, bolsas para cadáveres así como servicios de reunificación familiar. Desde el impacto del tifón, las personas refugiadas en los centros de

evacuación han estado expuestas a condiciones muy complicadas debido a la escasez de alimentos, de agua o de medicinas junto con problemas sanitarios. Las dificultades logísticas, que han retrasado el acceso a la población afectada en zonas poco accesibles, incrementan por su parte las posibilidades de un deterioro de la salud y nutrición de las personas en dichas localidades con potenciales brotes de enfermedades.

Un total de 29 filiales de la Cruz Roja Filipina, integradas por 2.400 miembros, están actualmente operativas en las áreas afectadas, siendo apoyadas por otras 14 filiales del resto del país. Distribuciones de artículos de socorro, así como otros donados por instituciones públicas y privadas están en marcha a lo largo de las áreas afectadas con el apoyo de Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR) y del Comité Internacional de Cruz Roja (CICR). Además, la llegada de artículos de socorro desde los almacenes de la Federación de Kuala Lumpur y Dubai está permitiendo el inicio de distribuciones a gran escala de artículos como toldos plásticos (Emergency Appeal Operations Update. Último informe actualizado a 17/11/2013_ <http://www.ifrc.org/docs/Appeals/13/MDRPH01401.pdf>).

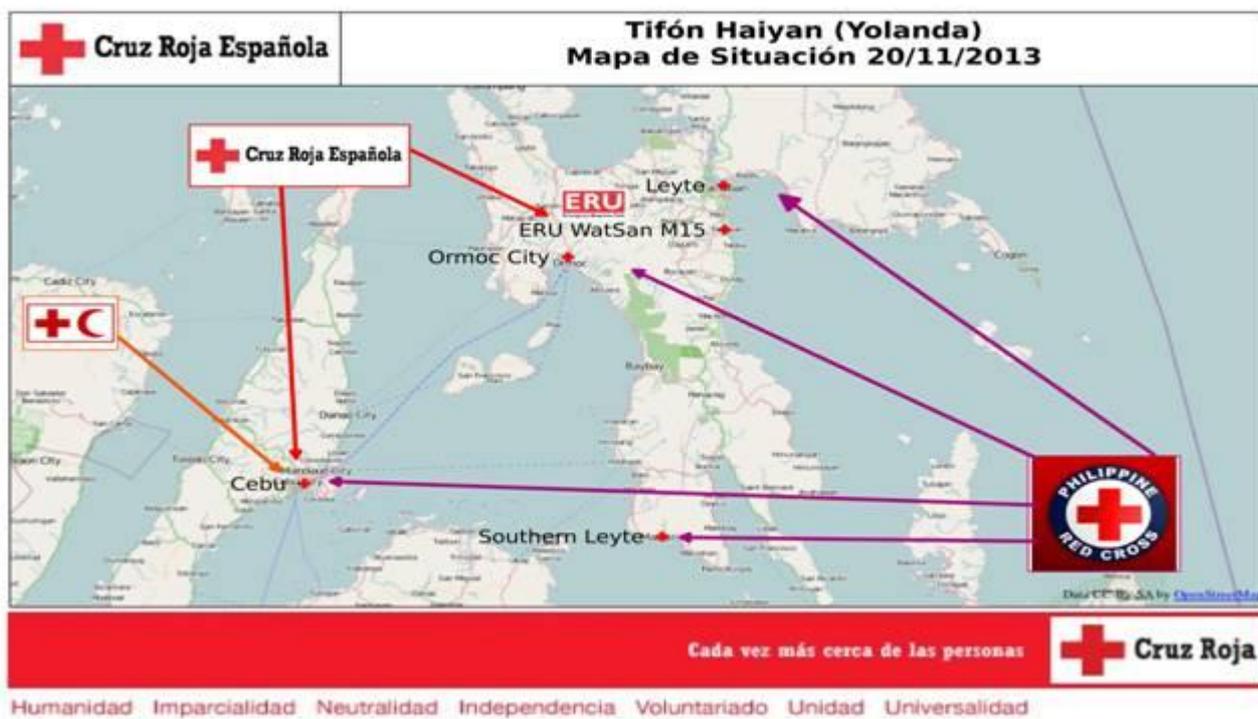
Cruz Roja Española y Cruz Roja Filipina están ya distribuyendo en el país los 6.000 bidones para almacenamiento seguro de agua y las 3.000 mosquiteras que **Cruz Roja Española** envió al inicio de la emergencia en un avión fletado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) (ver detalles en el apartado de Cruz Roja Española).

IMPACTO



Imágenes del Antes y Después. Fuente: Digitalglobe. <http://www.digitalglobe.com/super-typhoon-haiyan#raising-awareness>

El tifón Yolanda, que llegó a Filipinas el pasado 8 de Noviembre con una combinación destructiva de vientos y fuertes lluvias, ha tenido un impacto masivo en el país devastando edificios, comunidades y familias. Aunque la ciudad de Tacloban, en la provincia de Leyte ha sido la que ha recibido mayor impacto, otras áreas del país también se han visto gravemente afectadas, así Guiuan en Samar Oriental, donde el tifón hizo tierra por primera vez, el norte de Cebu y la isla de Bantayan. Otras áreas afectadas incluyen, aunque no se limitan a, las provincias de Samar Norte, Samar, Leyte Sur, Bohol, Negros Occidental, Guimaras, Masbate, Biliran, Capiz, Aklan, Antique, Palawan, Romblon y Mindoro.



La extensión de los daños de la tormenta todavía está siendo evaluada dado que muchas provincias han estado sin luz o telecomunicaciones y las carreteras de las áreas más golpeadas, como Tacloban, se han visto severamente dañadas. El acceso a los aeropuertos ha estado muy limitado y otras carreteras principales se han visto impracticables debido a la presencia de escombros, situación que continúa en algunas áreas donde la falta de acceso está complicando la llegada de la ayuda humanitaria. Algo más de una semana después del desastre, las cifras oficiales relativas a daños y nivel de impacto de los lugares que han podido ser evaluados siguen incrementándose (Datos del National Disaster Risk Reduction and Management Council. Sit. Rep n 30. 20/11/2013 <http://www.ndrrmc.gov.ph/attachments/article/1125/doc02530220131120062518.pdf>).

Ha habido un daño masivo a infraestructuras críticas, haciendo el acceso a áreas afectadas uno de los principales desafíos del momento actual. La devastación de las viviendas ha sido inmensa, calculándose que **casi la mitad de las casas afectadas están completamente destruidas** (323.454). Los **daños a la agricultura** (incluyendo ganado, pesca e infraestructuras e instalaciones de riego) constituyen el **85% del total de daños materiales** (Datos del National Disaster Risk Reduction and Management Council. Sit. Rep n 30. 20/11/2013 <http://www.ndrrmc.gov.ph/attachments/article/1125/doc02530220131120062518.pdf>) habiéndose visto afectadas de momento 155.366 hectáreas de terreno agrícola plantado con arroz, cereales y otros cultivos de alto valor en siete regiones (Emergency Appeal Operations Update. Último informe actualizado a 17/11/2013. <http://www.ifrc.org/docs/Appeals/13/MDRPH01401.pdf>)

. Como algunas áreas todavía permanecen inundadas, existe un acceso limitado a los servicios sanitarios así como a medicinas. Considerando el alcance del desastre y la dimensión de la respuesta requerida, el 11 de Noviembre el Gobierno de Filipinas declaró el **Estado de Calamidad Nacional**.

Una panorámica más clara de las necesidades reales y el alcance de la emergencia se irá teniendo gradualmente conforme mejore el acceso a áreas aisladas y los sistemas de comunicación sean restaurados.

ACCIONES DE LA CRUZ ROJA

Desde los primeros momentos del desastre se activó el mecanismo de coordinación operativa del Movimiento de Cruz Roja y Media Luna Roja (MICR). La Cruz Roja Filipina (CRF) ha organizado desde el principio reuniones con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja (FICR), con el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y con las Sociedades Nacionales presentes en el país para informarles de su Plan operativo. Los miembros del MICR han coordinado todas sus acciones a fin de dar soporte colectivo a la Sociedad Nacional del país. Dada la magnitud de la operación de respuesta humanitaria, se firmó un acuerdo conjunto de coordinación entre la FICR, la CRF y el CICR, en el que se señalan las zonas de intervención para cada uno de los miembros de Miembros.



Cruz Roja Filipina

Cruz Roja Filipina (CRF) ha estado a nivel máximo de alerta desde el primer momento. Incluso antes de que Yolanda golpeará al país, artículos alimentarios y no alimentarios fueron pre-posicionados en el Almacén regional de Cebu para poder dar una respuesta inmediata tras el paso del Tifón, en concreto: 2.000 latas de comida precocinada, 4.000 mantas, 4.000 colchonetas, 2.000 kits de higiene, 2.000 bidones plásticos para almacenamiento de agua, etc. .

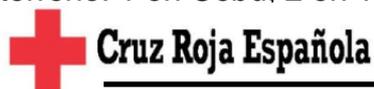
TIPO APOYO PROPORCIONADO	Número de personas beneficiarias
Camiones cisterna desplegados	2
Depósitos de agua	5
Paquetes de alimentos	9,644
Comidas Calientes	13,008
Agua potable	473
Control de la presión arterial	123
Primeros auxilios	71
Derivación médica	151
Apoyo sanitario	70
Kits de higiene	163
Promoción de salud/higiene	500 Familias
Distribuciones de insumos	25.502
Guía y consejo	936
Apoyo psicosocial	743

A la fecha, el registro del apoyo proporcionado por la CRF puede consultarse en la tabla. (Emergency Appeal Operations Update. Último informe actualizado a 17/11/2013_ <http://www.ifrc.org/docs/Appeals/13/MDRPH01401.pdf>)

Basada en su amplia experiencia y conocimiento en la gestión de emergencias, distribuciones y programas de recuperación temprana relativos a tifones, la CRF ha lanzado una masiva operación de respuesta apoyada por la FICR, el CICR y multitud de Sociedades Nacionales, enfocada en llevar la ayuda a las áreas más afectadas en el menor lapso de tiempo posible para asegurar la asistencia los más necesitados. Inicialmente, las distribuciones de ayuda se vieron retrasadas por las cancelaciones de vuelos y la imposibilidad del transporte marítimo. Actualmente ya se está procediendo al despliegue de los artículos de respuesta.

Desde el primer momento, tras el paso de Haiyán, la CRF desplegó equipos de evaluación, búsqueda y rescate y de distribución de ayuda para evaluar los daños de la emergencia y apoyar las operaciones de respuesta. El domingo 9 de Noviembre, la CRF desplegó desde Manila dirección Tacloban un convoy con 25 vehículos, incluidas ambulancias, camiones cisterna y artículos de socorro. La entrega de ayuda inmediata continúa desde entonces. Los artículos que están siendo movilizados en primer lugar son mantas, bidones plásticos para almacenamiento de agua y colchonetas, con los que se busca cubrir las necesidades inmediatas de 2.000 familias. También han sido entregados paquetes alimentarios suficientes para 12.000 familias. En los centros de evacuación, las filiales de la CRF están proveyendo de comida caliente a los damnificados. A la vez, se están llevando a cabo tareas para el restablecimiento de lazos familiares y apoyo psicosocial a los afectados.

Los equipos de evaluación rápida de daños y necesidades están comenzando a alcanzar las áreas más dañadas. Cuatro equipos de evaluación permanecen en terreno: 1 en Cebu, 2 en Tacloban y 1 en Panay.



Descarga de la ayuda en Cebú

Desde el primer momento en que comenzó a hacerse evidente el gran impacto del Tifón Yolanda en Filipinas, Cruz Roja Española se movilizó para apoyar en las labores de respuesta de la Sociedad Nacional.

De forma resumida, estos son los hitos más señalados desde el inicio de la emergencia:

- ✓ 9 de noviembre: salida de **2 delegados de Emergencias**

con perfil de Agua y Salud para reforzar a la Delegación de Cruz Roja Española en Filipinas en las acciones de Respuesta y soporte a la Sociedad Nacional.

- ✓ 11 de noviembre: envío de los primeros artículos de socorro: **3.000 Mosquiteras y 6.000 bidones de agua** para cubrir las necesidades inmediatas de 3.000 familias. Los mismo ya están en poder de la Cruz Roja Filipina para su distribución inmediata entre la población afectada.
- ✓ 12 de noviembre: **llegada a la ciudad de Tacloban** (isla de Leyte) del **delegado de CRE experto en agua** para evaluar la zona y los posibles lugares de actuación.



Traslado de la ERU de Agua

Este mismo día sale de Madrid el equipo humano de la Unidad de Respuesta en Emergencia de agua y saneamiento (ERU Agua), **5 especialistas en potabilización de agua**, que llegan el miércoles 13 a Manila

- ✓ 13 de noviembre: Viaja a Manila una **delegada de la unidad de comunicación en emergencias**, para dar apoyo a la Delegación y al equipo desplegado en la gestión de información y medios de comunicación.



Traslado de la ERU de Agua

- ✓ 14 de noviembre: **Llegada del coordinador de CRE de la emergencia a Cebú** (centro logístico para la operación) para la evaluación de necesidades, relaciones con autoridades y recepción del primer envío (mosquiteras y bidones de agua) junto al Embajador de España en Filipinas y personal de la AECID.
- ✓ 15 de noviembre: llegada de todo el equipo de la ERU a Cebú para la **recepción y descarga de la**

mercancía enviada el día anterior así como para la preparación de la logística necesaria antes de su despliegue en la isla de Leyte.

- ✓ 16 de Noviembre: **llegada al país de un segundo avión** desde Madrid con 66,6 Tn de ayuda (*Parte de este equipamiento será financiado con cargo al Convenio de Emergencias firmado entre Cruz Roja Española y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID, con la contribución de otras administraciones locales y autonómicas):*



Distribución de la ayuda en Cebu

- Una ERU de Agua y Saneamiento (plantas potabilizadoras y equipamiento diverso para captar, potabilizar y distribuir agua segura a una población de 15.000 personas diariamente), incluida la zona de vida, oficina y telecomunicaciones para los delegados de CRE
- 2 vehículos todoterreno
- Una carretilla elevadora
- 5.280 bidones de agua
- 5.465 toldos plásticos

- ✓ **Evaluaciones de daños** en la zona norte de Cebu y en la capital (Lapu-Lapu), en este último punto a centros de evacuados
- ✓ 17 de Noviembre: **preparación del traslado de la ERU de Agua** a Tacloban de manera combinada, por aire y por mar -incluido la contratación de camiones. Dos delegados viajan a Leyte esa misma noche



Traslado de las plantas de agua hacia Tacloban

- ✓ 18 de Noviembre, **dos de los delegados de agua se encuentran en la isla de Leyte** estudiando con más detalle la zona de despliegue, que será la ciudad de Tacloban, así como preparando la logística para la recepción de la ERU.

Llegada al puerto de Ormoc del resto del equipo de agua junto a gran parte del equipamiento, donde hacen noche debido al toque de queda.

- ✓ 19 de Noviembre: **comienza la distribución** en el norte de Cebu de la mercancía de CRE (bidones de agua y mosquiteras) junto a la CR Filipina y la CR Alemana. Entre las tres Sociedades Nacionales se consigue apoyar a más de 1.000 familias de los distritos de Kabanfngbang y Putian mediante el suministro de mosquiteras, bidones de agua, lonas de plástico, kits de higiene y herramientas para la reconstrucción de sus hogares.

Todo el equipo está ya en Tacloban. Durante el día reciben el avión –con el resto del material de agua- y mantienen reuniones de coordinación con la municipalidad y otras autoridades para el inicio de las actividades de agua, así como con otros actores implicados en la respuesta nacional e internacional.

Plan de acción. Líneas estratégicas.

Se está elaborando un Plan de Acción para la intervención de CRE en esta emergencia (Plan Especial Tifón Yolanda) que estará finalizado en los próximos días.

Dentro de este Plan, se consideran tres sectores básicos de intervención:

1ª Fase:

- Distribución de Bienes no Alimentarios
- Acceso al agua potable de calidad y saneamiento

2ª Fase:

- Refugio para familias que han perdido sus viviendas
- Rehabilitación de puntos de agua
- Medios de Vida

3ª Fase

- Medios de Vida



Movimiento Internacional de la Cruz Roja

La **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)** ha estado apoyando desde el primer momento en el país a la CRF en sus labores de respuesta y evaluación de necesidades, activando para ello **FACTs** (Field Assessment and Coordination Team.) para la evaluación de daños y necesidades y coordinación de trabajo en los sectores de Alojamiento, Logística, Distribuciones, Salud, Gestión de Información, Agua y Saneamiento y Gestión de campo base.

Junto con ello, se realizó inmediatamente tras el paso del Tifón un desembolso de **475.495 francos suizos de su Fondo de Ayuda de Emergencia**, (DREF (Disasters Relief Emergency Fund) de en torno a 386.000 Euros) para apoyar a la Cruz Roja Filipina en la respuesta más inmediata.

Finalmente, y a la luz del enorme impacto de esta emergencia, se ha realizado un **Llamamiento por 58.649.153** Euros, que en estos momentos está siendo revisado al alza, para dar asistencia humanitaria a 100.000 familias durante los próximos 18 meses en los siguientes sectores (<http://www.ifrc.org/docs/Appeals/13/MDRPH014pea.pdf>) :

1. Cobertura de insumos familiares básicos para 100.000 familias en los próximos 3 meses:

Distribución de mantas, colchonetas para dormir y mosquiteras (2 por familia). Kits de higiene (1 por familia), bidones plásticos así como Cash no condicionado para 5.000 familias.

2. Alojamiento de Emergencia para 60.000 familias en los próximos 4 meses:

Distribución de toldos plásticos y materiales de fijación para 60.000 familias y tiendas para alojamiento temporal para 5.000 familias

3. Salud y Promoción de higiene, incluido apoyo psicosocial, para 100.000 personas

Actividades comunitarias de prevención de enfermedades y promoción de salud (sensibilización, disseminación de mensajes clave, establecimiento de línea de base) para 100.000 personas | Apoyo a la rehabilitación de 5 instalaciones sanitarias | Despliegue de Unidades Móviles |

Apoyo psicosocial para 10.000 miembros de las comunidades afectadas y personas involucradas en la operación de respuesta.

4. Agua y saneamiento

Despliegue de plantas de tratamiento de agua y saneamiento.

Diverso material para el tratamiento de agua.

Establecimiento de instalaciones de saneamiento (letrinas).

Distribución de kits de higiene y bidones para almacenamiento de agua.

Mejora del saneamiento medioambiental (retirada de escombras, drenaje de aguas sucias...).

Despliegue de plantas de tratamiento de agua y saneamiento.

Diverso material para el tratamiento de agua.

Establecimiento de instalaciones de saneamiento (letrinas..).

Distribución de kits de higiene y bidones para almacenamiento de agua.

Mejora del saneamiento medioambiental (retirada de escombros, drenaje de aguas sucias...).

5. Recuperación Temprana: Alojamiento y Medios de Vida

Apoyo a 50.000 familias con daños en su casa para la rehabilitación de las mismas mediante entrega de materiales y Kits de reparación | Apoyo la reconstrucción de alojamientos transicionales tifón-resistentes

Recuperación de la capacidad de ingreso de 20.000 familias afectadas

6. Refuerzo institucional de Cruz Roja Filipina en su capacidad para responder y prevenir a desastres

Junto con ello se han desplegado los siguientes **Equipos de Respuesta en Emergencias**:

	WATSAN M-15
España	
	SANEAMIENTO MASIVO (I)
Alemania	
 	SANEAMIENTO MASIVO (II) [Despliegue Conjunto]
Suecia Austria	
	CAMPO BASE TEAM LEADER
Dinamarca	
	CIUDADOS BÁSICOS DE SALUD (BHC), incluyendo Psicosocial y Módulo de Salud Comunitaria (I)
Japón	
 	CIUDADOS BASICOS DE SALUD (BHC), incluyendo Psicosocial y Módulo de Salud Comunitaria (II) [Despliegue Conjunto]
Noruega Canadá	
	LOGÍSTICA (I)
Inglaterra	
 	LOGÍSTICA (II)[Despliegue Conjunto]
Finlandia Dinamarca	
 	IT & TELECOM [Despliegue Conjunto]
EEUU Dinamarca	
    	RELIEF [Despliegue Conjunto]
EEUU Francia Luxemburgo Países Bajos Bélgica	

Por su parte, el **Comité Internacional de la Cruz Roja**, en esta etapa inicial de respuesta, está focalizando sus esfuerzos en Samar. El 17 de noviembre, el CICR y la CRF comenzaron la distribución de comida (arroz, aceite, azúcar, sal, café y latas de sardinas) a 10.860 familias (54.300 personas). Los beneficiarios recibieron también jabón. El martes, está prevista la asistencia a personas afectadas en Homonhon y Suluan –pequeña isla aislada, cerca de Guiuan-; se prevé distribuir comida y otros artículos esenciales como toldos plásticos, mantas, colchonetas, toallas, bidones plásticos y kits de higiene para 8.500 personas.

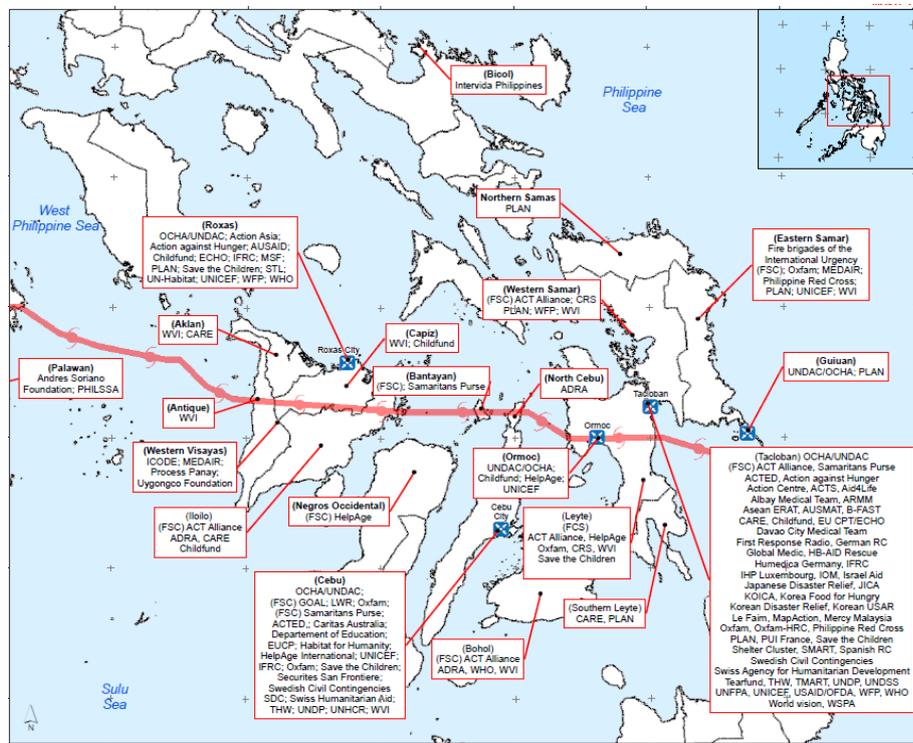
Durante la pasada semana, el personal del CICR estuvo trabajando en Samar tratando de recuperar algunas infraestructuras básicas. A la par, evaluaron las necesidades más acuciantes: comida, agua segura y cuidados sanitarios básicos. En las áreas más severamente afectadas –principalmente a lo largo de la costa sur de Samar- ingenieros del CICR y personal de la CRF trabajarán en la reparación de los sistemas de abastecimiento de agua. En los próximos días, el CICR extenderá sus actividades a más zonas del país. Como parte de su respuesta inicial al desastre, el CICR proporcionó también suministros médicos básicos, tales como antibióticos, analgésicos y kits intravenosos en el hospital de distrito en Basey.

Para su operación de respuesta al Tifón Yolanda, el Comité ha lanzado un llamamiento inicial de 15 millones de francos suizos (algo más de 12 millones de euros) para ayudar a 180.000 personas por un periodo de 3 meses (<http://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2013/11-17-philippines-food-reaches-victims.htm>).

MAPA DE AGENCIAS Y ORGANIZACIONES EN EL PAÍS

OCHA, 17/11/2013. *Quién, Qué y Dónde.*

https://philippines.humanitarianresponse.info/sites/philippines.humanitarianresponse.info/files/MA017_3www_v03-300dpi.pdf



ENLACES DE INTERÉS

- Cruz Roja Española. <http://www.cruzroja.es/portada/>
- Cruz Roja Filipina. <http://www.redcross.org.ph/>
- FICR. Appeals. <http://www.ifrc.org/docs/Appeals/rpts13/IB2PHtc101113.pdf>
- CICR. <http://www.icrc.org/eng/>
- National Disaster Risk Reduction and Management Council. <http://www.ndrrmc.gov.ph/>
- ECHO. http://ec.europa.eu/echo/news/2013/20131110_en.htm
- OCHA. Especial Tifón Haiyán. <http://www.unocha.org/crisis/typhoonhaiyan>
- Shelter Cluster. <https://www.sheltercluster.org/Asia/Philippines/Typhoon%20Haiyan%202013/Pages/default.aspx>