

Informe anual sobre la
vulnerabilidad social

Estudio monográfico sobre la
vulnerabilidad social
LA RIOJA 2010



Cada vez más cerca de las personas



Cruz Roja Española

CRUZ ROJA ESPAÑOLA
DEPARTAMENTO DE INTERVENCIÓN SOCIAL

Coordinación:
MALGESINI REY, Graciela

Autores del Estudio Introdutorio sobre el Desempleo:
MALGESINI REY, Graciela

Autores del Estudio Socioestadístico de la Vulnerabilidad:
RUA VIEITES, Antonio; MARTINEZ DE IBARRETA ZORITA, Carlos;
REDONDO PALOMO, Raquel. ROMERA, Rosario (Supervisión).

Cruz Roja Española ha firmado un Convenio de colaboración con la Universidad Carlos III para colaborar en la elaboración del Estudio Estadístico

Entrevistadora (Relatos de vida de participantes de Navarra, La Rioja y Galicia): CABALLERO PIORNO, Susana

Apoyo en la edición: GENDE FEELY, Susana

Reportaje fotográfico original: CHECARELLI, Milagros

Diseño y maquetación: DE HIJES, Carmen

Dep. Legal:
ISBN: 978-84-7899-256-0

© CRUZ ROJA ESPAÑOLA. MADRID, 2011

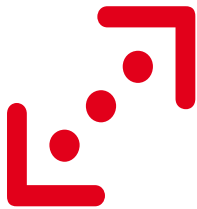
Este proyecto ha sido financiado por la Fundación Cruz Roja Española. La Fundación nació en 1993 con la participación de 23 de las principales empresas españolas, con un objetivo principal: ayudar a Cruz Roja Española a realizar su labor asistencial y de apoyo a los más vulnerables.

Su fin principal es el de apoyar a Cruz Roja Española, colaborar con ella y contribuir a la consecución de sus fines benéficos, promoviendo y fomentando la cooperación entre empresas y particulares con las actividades desarrolladas por la misma, así como fomentar la aportación de recursos destinados a financiar sus actividades, de acuerdo con sus programas de actuación.

Empresas que integran el Patronato de la Fundación:

ASTURIANA DE ZINC
BANCO DE ESPAÑA
BANESTO
BBVA
CAJA MADRID
GRUPO PRISA
IBERDROLA
ONCE
RENFE
OHL – OBRASCÓN HUARTE LAÍN
SANTANDER
VODAFONE. Fundación España

Informe estadístico de La Rioja	5
Territorio y población	5
Distribución de la población por sexos	6
Distribución de la población por edades	7
Evolución población extranjera 2003-2009	8
Evolución del Producto Interior Bruto	10
Renta media por hogar	13
Datos de actividad, ocupación y paro en La Rioja	14
Datos de privación material y pobreza relativa	18
Crisis, desempleo y vulnerabilidad	
Panel de personas expertas de La Rioja	21
Las consecuencias de la crisis sobre la actividad económica de La Rioja	22
Consecuencias sociales que se derivan de la situación del desempleo	22
Sobre la economía y el mercado de trabajo en La Rioja, reformas y medidas a poner en marcha	24
Medidas para luchar contra la vulnerabilidad, la pobreza y la exclusión social en La Rioja	25
Medidas a favor del mantenimiento de la actividad económica y del empleo del Gobierno de La Rioja	26
Medidas a favor de las familias del Gobierno de La Rioja	27
Actuación del Plan de Empleo para Colectivos Vulnerables de Cruz Roja de La Rioja	29
Datos del Plan de Empleo en La Rioja	30
Entrevistas en profundidad a dos personas en situación de desempleo en La Rioja	31
Estudio de la vulnerabilidad social de Lja Rioja	43
Perfil Global de la persona participante de programas de Cruz Roja de La Rioja	43
Perfil de la persona participante en el Programa de personas mayores en La Rioja	47
Perfil de la persona participante en el Programa de inmigrantes	50
Perfil de la persona participante en el Programa de lucha contra la pobreza y la exclusión social	56
La situación de las personas en mayor riesgo	57
Notas	66



Este estudio se divide en las siguientes cinco partes. Un Informe Estadístico, en el que se aportan datos actualizados referidos a la población, a la renta y la pobreza, y al empleo. Una segunda parte sintetiza el debate sobre “Crisis, desempleo y vulnerabilidad” celebrado en Logroño, con la participación de personas expertas del mundo académico, político y del Tercer Sector de Acción Social. Un tercer apartado consiste en la aportación del Plan de Empleo para Colectivos Vulnerables de Cruz Roja, con los datos para la Comunidad Autónoma. La cuarta parte recoge dos Entrevistas en Profundidad a personas desempleadas y en situación vulnerable, Rosa y Antonio, que son participantes de los programas de Cruz Roja en La Rioja. La quinta y última parte, que desarrolla el Estudio socioestadístico sobre la vulnerabilidad social en La Rioja, el cual sigue la misma metodología que en el análisis para el conjunto de España.

Informe estadístico de La Rioja

Territorio y población

La Comunidad de La Rioja está formada por poco más de 5.000 km², en los que viven 321.702 personas, siguiendo los datos del Padrón 2009 (INE), en un total de 174 municipios. Es la Comunidad Autónoma con menor población y representa aproximadamente el 0,69% de la población de España.

La distribución según los diferentes tipos de hábitat muestra una concentración de casi la mitad de la población (47,3%; 152.107 habitantes) en la capital, Logroño. En los ocho municipios con poblaciones de más de 5.000 se encuentra el 28,3%. En los de menos de 5.000 habitantes se encuentra el resto (19%). El éxodo de la población rural hacia núcleos urbanos más industrializados, principalmente hacia Logroño, ha sido muy notorio desde hace décadas, aunque se ha registrado un leve repunte hacia algunas de las ciudades intermedias.

Municipios con más de 5000 habitantes	
26011 Alfaro	9.883
26018 Arnedo	14.457
26036 Calahorra	24.787
26071 Haro	12.261
26084 Lardero	7.968
26102 Nájera	8.474
26138 Santo Domingo de la Calzada	6.780
26168 Villamediana de Iregua	6.414
Total municipios + 5000 hab. 28,3%	91.024
26.000 Total provincial	321.702

Distribución de la población por sexos

Con respecto a la distribución por sexos observamos que se ha producido un mayor equilibrio, con respecto al último dato censal de 2001. Como se observa en la tabla siguiente, son los municipios más pequeños los que tienen una mayor masculinización de la población (56,59), mientras que Logroño presenta incluso una leve mayoría de mujeres (51,5%)

La Rioja. Población por municipios y sexo. Detalle municipal
 Cifras de población referidas al 01/01/2009 Real Decreto 1918/2009, de 11 de diciembre

	Ambos sexos	Varones	%	Mujeres	%
26000 Total provincial	321.702	162.173	50,4	159.529	49,6
26011 Alfaro	9.883	5.045	51,0	4.838	49,0
26018 Arnedo	14.457	7.256	50,2	7.201	49,8
26036 Calahorra	24.787	12.329	49,7	12.458	50,3
26071 Haro	12.261	6.498	53,0	5.763	47,0
26084 Lardero	7.968	4.087	51,3	3.881	48,7
26089 Logroño	152.107	73.813	48,5	78.294	51,5
26102 Nájera	8.474	4.252	50,2	4.222	49,8
26138 Santo Domingo de la Calzada	6.780	3.540	52,2	3.240	47,8
26168 Villamediana de Iregua	6.414	3313	51,7	3.101	48,3
Total municipios+ 5000	243.131	120.133	50,9	122.998	49,1
Total municipios – 5000	78.751	42.040	56,59	36.531	43,41

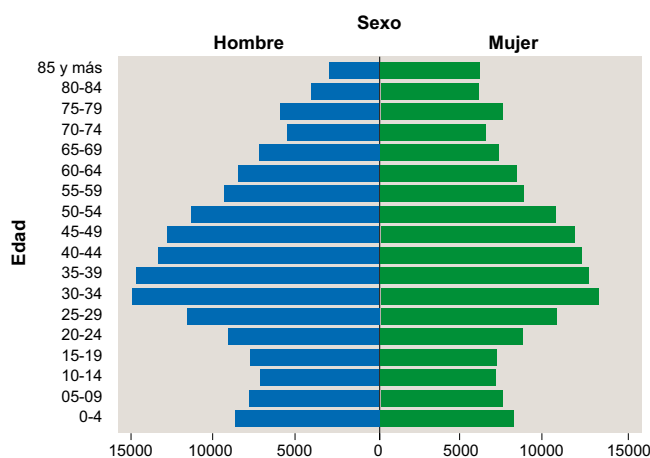
Fuente: Instituto Nacional de Estadística



Distribución de la población por edades

La Rioja presenta un índice de envejecimiento (18,5%) superior al observado a nivel nacional (16,6%). En este sentido, aunque este índice de envejecimiento se ha reducido ligeramente desde el año 2000 (19,5%), continúa siendo más elevado que el existente a finales de la década pasada (17,9% en 1998). El envejecimiento afecta especialmente a las mujeres. La mayor esperanza de vida de las mujeres genera que su índice de envejecimiento se eleve hasta el 21,2%, situándose, de igual manera, por encima de la media nacional (19,0%). Del mismo modo, se constata que el índice de reemplazo generacional es inferior al existente a nivel nacional (80,9% en La Rioja frente a 97,9% a nivel nacional), resultando especialmente significativo en el caso de las mujeres entre las que apenas alcanza el 69,9% (frente al 82,2% existente a nivel nacional). Finalmente, el índice de dependencia se sitúa en el 52,0%, baremo superior al observado a nivel nacional (49,0%), lo que pone de manifiesto que la carga a la que debe hacer frente la población potencialmente activa de la región es superior a la presente a nivel nacional. Esta circunstancia tiene una especial relevancia sobre el mercado de trabajo. En el caso de las mujeres el índice de dependencia se eleva al 55,9% (frente al 52,9% a nivel nacional), lo que se debe principalmente a que la mayor esperanza de vida de las mujeres genera que exista una mayor proporción de mujeres mayores de 65 años.¹

La distribución por edades muestra una pirámide de población con una base muy reducida, con escasos niños jóvenes, una población adulta predominante, y una cúspide con una cantidad importante de población envejecida y sobre-envejecida (feminizada). Como hemos dicho, se observa que faltan mujeres en edades activas, a partir de los 25 años.



Elaboración propia con datos de INEBase

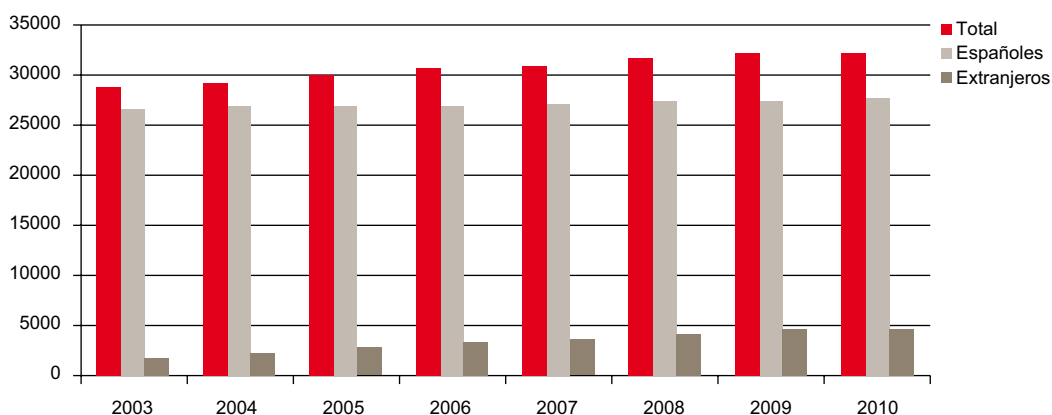
Hasta 2002 La Rioja presentó un crecimiento vegetativo negativo puesto que los nacimientos registrados no reemplazaban las defunciones de aquellos años. No obstante, dicha diferencia se ha ido acortando cada año, hasta cambiar de signo en 2003. Desde entonces, los nacimientos han ido en aumento mientras que las defunciones se estabilizaban. La Rioja es una región muy dinámica desde el punto de vista poblacional, gracias a la aportación demográfica extranjera.

Evolución población extranjera 2003-2009

La incorporación de la población extranjera ha sido responsable del ritmo de crecimiento demográfico, del mayor equilibrio entre sexos, y del crecimiento de los grupos en edad económicamente activa. Ha pasado de 7,16% en 2003 al 14,59% en 2009, 2,5 puntos porcentuales por encima de la media nacional.² Por nacionalidades, destacan en primer lugar los extranjeros procedentes de Rumania con 10.685, seguido de marroquíes (6.861), portugueses (4.405) y colombianos (3.248). En el ámbito nacional, los cuatro países de mayor procedencia son: Rumania (798.892), Marruecos (718.055), Ecuador (421.426) y Reino Unido (375.703) (datos de 2009).

Años	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Total	287390	293553	301084	306377	308968	317501	321702	322415
Españoles	266820	268565	270009	271340	272142	273645	274771	275735
Extranjeros	20570	24988	31075	35037	36825	43856	46931	46680
% extranjeros	7,16	8,51	10,32	11,44	11,92	13,81	14,59	14,47

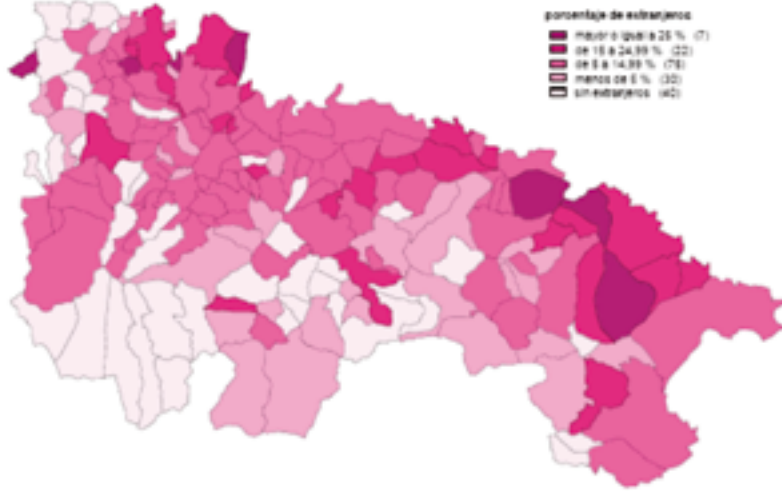
Elaboración propia – IneBase



La inmigración también es responsable del rejuvenecimiento demográfico. Casi tres de cada 10 nacidos en 2007 eran hijos de madre extranjera. En este sentido, existe una serie de datos que nos induce a la reflexión. Para empezar, de los 3.270 nacidos en La Rioja en el año 2007, 942 son hijos de madre extranjera, un 28,81% en términos porcentuales. En cuanto a la nacionalidad de las madres, con los últimos datos disponibles en el año 2006, se contabilizan 200 mujeres de países de Europa, donde destacan Rumania (109), Portugal (30) y Bulgaria (11). Del continente africano provienen 289 madres y los principales países son Marruecos (219) y Argelia (35). Desde América vienen 226 madres repartidas entre Bolivia (55), Colombia (50), Ecuador (52) y Cuba (12). Por último, de Asia son en su mayoría pakistaníes, con 39 mujeres.³

Tal como muestra el mapa, la mitad norte de la región es donde el peso de los extranjeros pasa del 5%. Por el contrario, la sierra (franja sur) resulta la zona de menor atracción de población extranjera, donde en un buen número de municipios su presencia es nula.

Porcentaje de extranjeros en los municipios de La Rioja. 2009



Como conclusiones generales, tenemos una serie de datos demográficos importantes, que determinan el mercado de trabajo.

- Concentración de la población en la capital y las ciudades de más de 5000 habitantes (más del 75% de la población)
- Equilibrio entre sexos en las zonas urbanas. Masculinización de las zonas rurales y de la población en edad económicamente activa
- Concentración de la población extranjera en el norte de la región.

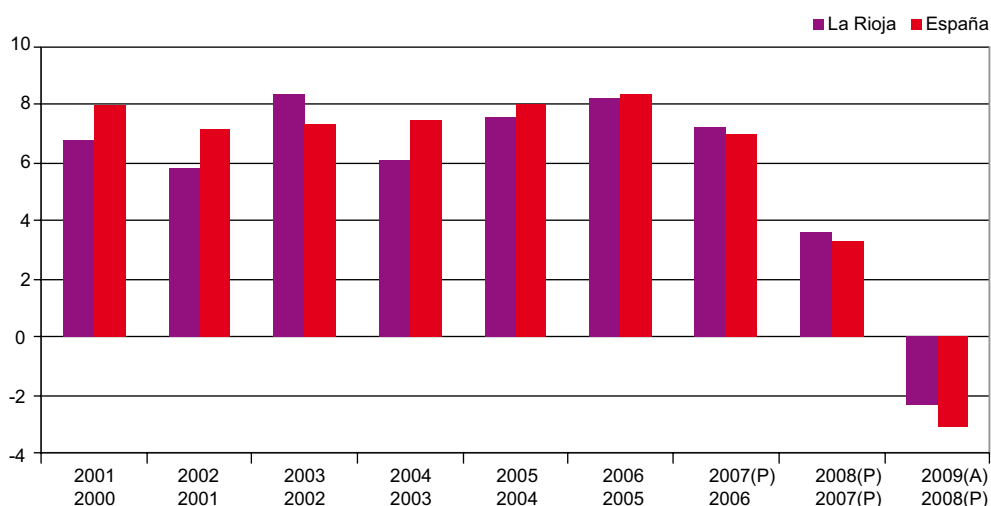


Evolución del Producto Interior Bruto

La economía de La Rioja ha experimentado durante el periodo 2000-2006 un crecimiento constante y progresivo del Producto Interior Bruto (PIB). La progresión experimentada por el PIB ha sido similar a la registrada en España, situándose en una tasa de crecimiento anual en torno al 7%.⁴

Sin embargo, en el Gráfico comparado con España, se aprecia que a pesar de la tendencia negativa global, el impacto negativo de la crisis en el PIB es mayor en la media nacional que en la Comunidad de La Rioja, como se observa en la figura siguiente.

La Rioja y España. Evolución Interanual del PIB (%)



Fuente: INEbase / Contabilidad Regional de España. Base 2000 / Serie contable, Tablas por comunidades autónomas. Serie 2000-2009

El despegue del crecimiento riojano se ubica a principios de la década pasada. Durante el periodo 1999-2004 se produjo un incremento del Valor Añadido Bruto (VAB) regional (+15,0%) siendo superior al experimentado a nivel estatal (+13,0%)⁵. El sector de la construcción ha liderado este crecimiento (35,7% en La Rioja y 21,3% en España). Del mismo modo, se ha observado un retroceso del sector agrario (-3,2% en La Rioja frente a -0,6% a nivel nacional). En cualquier caso, el peso específico del sector agrario de la región continúa siendo superior a la media nacional. El vino ha sido tradicionalmente un importante elemento tractor de la actividad económica regional, con un elevado peso específico en la producción agrícola e industrial, aunque recientemente está perdiendo peso en relación con otros cultivos. En el sector Industrial, la alimentación, bebidas y tabaco, la metalurgia y el sector textil y del calzado continúan siendo las principales actividades de la región. En el último periodo se está produciendo una ligera terciarización de la actividad económica, aunque el peso específico del sector servicios continúa siendo inferior a la media nacional (55,5% en La Rioja frente a 68,0% a nivel nacional).

La Rioja. Producto interior bruto⁶ a precios de mercado y sus componentes (oferta) Precios corrientes. Tasas de variación interanuales

	2005 / 2004	2006 / 2005	2007 (P) / 2006	2008 (P) / 2007 (P)	2009 (A) / 2008 (P)
PIB a precios de mercado	7,6	8,2	7,1	3,5	-2,4
Agricultura, ganadería y pesca	-6,2	-0,9	3,8	-3,5	-5,1
Energía	20,4	4,8	13,7	18,8	-1,8
CA+CB+DF Extracción de productos energéticos; extracción otros minerales; coquerías, refino y combustibles nucleares	9,5	21,8	4,9	-9,2	
EE Energía eléctrica, gas y agua	21,7	3	14,8	22	
Industria	4,3	6,1	5,1	2,8	-6,1
DA Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	4,4	7,5	6,4	4,9	
DB+DC Industria textil y de la confección; Industria del cuero y del calzado	-4,4	1,2	0,3	1,5	
DD Industria de la madera y el corcho	9,8	8,4	2,6	-0,8	
DE Industria del papel; edición y artes gráficas	10,4	1,7	2,8	2,9	
DG Industria química	1,3	8,7	4,6	5,2	
DH Industria del caucho y materias plásticas	3,3	-4,3	16,7	9,1	
DI Otros productos minerales no metálicos	3,9	7,2	6,6	-2,6	
DJ Metalurgia y fabricación de productos metálicos	5,1	3,1	-0,4	1,3	
DK Maquinaria y equipo mecánico	0,2	26,9	-1,2	5	
DL Equipo eléctrico, electrónico y óptico	6,3	14,9	51,3	5,8	
DM Fabricación de material de transporte	8,7	5,9	4,4	-4,4	
DN Industrias manufactureras diversas	11,5	2,9	0,4	1,9	
Construcción	14,5	15,7	6,9	2,7	-3,8
FF Construcción	14,5	15,7	6,9	2,7	-3,8
Servicios	8,8	8,1	9,6	8,3	2,2
GG Comercio y reparación	7	5,7	6,4	9,8	
HH Hostelería	4,9	7,7	9,3	8,8	
II Transporte y comunicaciones	0,6	9,4	8,4	3,6	

INFORME ANUAL SOBRE LA VULNERABILIDAD SOCIAL 2010
ESTUDIO MONOGRÁFICO SOBRE LA VULNERABILIDAD SOCIAL DE LA COMUNIDAD DE LA RIOJA

JJ Intermediación financiera	4	4,2	21,7	6,4	
KK Inmobiliarias y servicios empresariales	11,3	10,9	9,9	8,5	
LL Administración pública	12,9	7,9	6,3	11,8	
MM Educación	8,8	6,7	11,9	10,2	
NN Actividades sanitarias y veterinarias; servicios sociales	13,5	8,3	12,4	5,7	
OO Otros servicios y actividades sociales; servicios personales	13,3	9,1	4	7,4	
PP Hogares que emplean personal doméstico	10,3	5,8	5,3	1,6	
Valor añadido bruto total	7,1	7,7	7,8	5,7	-0,9
Impuestos netos sobre los productos	12,1	13	1,3	-15,1	-18,8
Producto interior bruto a precios de mercado	7,6	8,2	7,1	3,5	-2,4
Servicios de no mercado	12,3	7,6	9,7	9,1	4,2

Fuente: INEbase / Contabilidad Regional de España. Base 2000 / Serie contable, Tablas por comunidades autónomas. Serie 2000-2009



Renta media por hogar

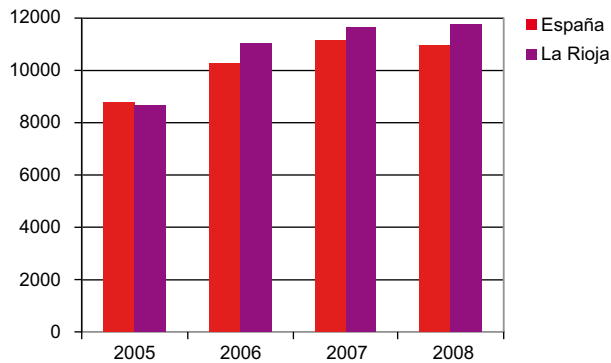
La evolución de las rentas de los hogares en La Rioja muestra una tendencia positiva, al igual que en el resto de España. Sin embargo, el crecimiento de la renta riojana se situó por debajo de la media, como se aprecia en la Tabla siguiente:

La Rioja. Renta media por hogar, en Euros

	Renta media por hogar					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Total	21626	22471	23539	24606	26101	26500
Rioja (La)	19733	20614	22086	23302	24751	25054

Fuente: INE (2011), Encuesta condiciones de vida 2009. Datos definitivos.

La Rioja. Renta neta anual media por persona (2005-2008)



Fuente: Encuesta condiciones de vida, INE, varios años y 2010.

Datos de actividad, ocupación y paro en La Rioja

En 2009 la tasa de paro media se situó en el 12,8%, siendo la quinta más baja en el ámbito autonómico, por detrás de Navarra, País Vasco, Cantabria y Galicia, y 6 puntos por debajo de la media nacional. De acuerdo con los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) del Instituto Nacional de Estadística, en 2009 la media de ocupados en La Rioja se situó en las 139.400 personas, siendo varones el 57,9% del total. Diferenciando por sectores, Servicios empleó a seis de cada diez trabajadores (60,1%), seguido en importancia de Industria (el 25,0%), Construcción (el 10,6%) y Agricultura (el 4,3%). A nivel nacional, el peso de Servicios (71,1%) es algo mayor, en detrimento del resto de sectores.

Teniendo en cuenta los datos de la EPA del IV Trimestre de 2010 La Rioja cerró este año en crisis, con un total de 24.400 personas desempleadas, un 12% más que en 2009. En estos últimos tres meses, el número de parados en la región en 2.200 con respecto al trimestre anterior. Esto provoca que la tasa de paro riojana sea ya del 15,68%, un porcentaje imprevisiblemente alto, para una comunidad que no registraba este problema de forma tan acuciante pocos años atrás.

La Rioja. Tasa de paro por sexo (2009-2010)

	2010 IV T	2010 III T	2010 II T	2010 I T	2009 IV T	2009 III T
Total Ambos sexos	15,68	13,99	12,19	15,23	13,67	13,12
Total Varones	14,12	13,04	10,56	13,32	13,02	12,54
Total Mujeres	17,69	15,22	14,32	17,77	14,52	13,91

Encuesta de Población Activa 2010, INE

A diferencia de lo que sucedía en 2009, en el 2010 se registran más mujeres desempleadas, con una tasa de 17,69%, frente a la masculina del 14,12%. Tanto en un caso como en el otro, los porcentajes son mejores que los de la media nacional, especialmente en el caso de los varones, cuyo desempleo es más de cinco puntos menos en La Rioja que en el resto del país. El 63% de las nuevas personas desempleadas en 2010 tenía menos de 35 años.

Atendiendo a la tasa de actividad, La Rioja tiene en total 155.900 personas que muestran voluntad de trabajar, lo que sitúa el porcentaje en el 59,32%, prácticamente idéntico al registrado en el conjunto de España. La población ocupada fue de 131.400 personas en 2010, un 4,03% menos que el año anterior (eso se traduce en 5.500 trabajadores menos en tan sólo un año).

Por sectores, casi el 59% de los trabajadores riojanos está empleado en los servicios (77.300 personas). La industria tiene un peso de más del 25% (33.600 ocupados), la construcción se lleva el 10,8% (14.300 personas) y la agricultura el 4,8% (6.300 ocupados). Hay que destacar el buen comportamiento que se ha registrado en la industria con respecto al cierre del año 2009, ya que contabiliza 1.900 trabajadores más, un 5,99%, mientras la media nacional ha experimentado la tendencia contraria con una bajada del 2,1% en este sector.

La Rioja. Tasas de actividad y de ocupación por sexo (2009-2010)

	Tasa actividad				Tasa de ocupados			
	2010 II T	2010 I T	2009 IV T	2009 III T	2010 II T	2010 I T	2009 IV T	2009 III T
Total ambos sexos	59,35	59,11	59,95	59,56	52,11	50,11	51,76	51,75
Total Varones	67,56	67,88	68,51	68,4	60,43	58,84	59,59	59,83
Total Mujeres	51,24	50,42	51,46	50,69	43,9	41,46	43,99	43,64

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE



Paro juvenil

Según la EPA del IV trimestre de 2010, 4.000 menores de 25 años están desempleados en la comunidad riojana, lo que arroja una tasa regional de desempleo juvenil del 40,4%, casi tres puntos por debajo de la nacional (la cual es de 43,6%, con alrededor de 900.000 jóvenes desempleados, lo que supone la cifra más alta de toda la historia de España). Si se compara este dato de 40,4% con el 17,5% del mismo periodo de 2005, se concluye que el porcentaje de jóvenes riojanos que no puede conseguir un puesto de trabajo se ha incrementado en 130,8% en los últimos cinco años. Además, y analizando por sexos, las mujeres son las que sufren en mayor medida este problema, representando el 62,5% de la bolsa de desempleo de los menores de 25 años de edad.

El paro juvenil es una de las consecuencias más destacadas de la crisis (el punto de inflexión lo marcó el tercer trimestre del 2008, periodo a partir del cual la progresión alcista ha sido constante), ya que muchos jóvenes que habían abandonado sus estudios en la época de bonanza para emplearse (los hombres en la construcción y las mujeres en la industria) fueron expulsados del mercado laboral.

En el análisis realizado para establecer las prioridades del Fondo Social Europeo en la Comunidad Autónoma de La Rioja para el período 2007-2013, se han señalado las siguientes debilidades y amenazas con respecto al mercado de trabajo las cuales, como se ha dicho anteriormente, en parte se han visto potenciadas por el impacto de la crisis:

Debilidades	Amenazas
Los jóvenes, especialmente las mujeres, son los que en mayor medida sufren el desempleo, habiéndose incrementado en los últimos años la tasa de paro de los menores de 20 años.	El potencial retroceso de actividades maduras e intensivas en trabajo (agroalimentario, construcción, hostelería, etc.) que constituyen una importante referencia del tejido productivo regional puede proporcionar un empeoramiento del mercado laboral.
A pesar de los avances experimentados, aún siguen observándose importantes diferencias entre mujeres y hombres tanto en términos de actividad como de ocupación.	El elevado grado de abandono escolar puede conducir a la existencia de un importante número de personas con dificultades de inserción.
Las mujeres sufren en mayor medida el desempleo, resultando preocupante la proporción de mujeres desempleadas de larga duración.	Las personas inmigrantes concentran su actividad en una serie limitada de actividades, cuyo potencial retroceso puede generar una importante incidencia sobre el empleo de estas personas.
La contratación indefinida aún sigue siendo considerablemente baja, lo que genera la existencia de un importante nivel de inestabilidad laboral.	La menor participación relativa de las personas trabajadoras en acciones de formación continua puede dificultar la capacidad de adaptación de estas personas a las necesidades del mercado de trabajo, especialmente ante posibles modificaciones del tejido productivo.
Se ha producido un repunte de la tasa de paro, vinculado principalmente al incremento experimentado por la tasa de paro de las personas inmigrantes.	El menor índice de reemplazo generacional puede generar dificultades para la sustitución de la mano de obra.
La tasa de paro de las mujeres inmigrante es elevada.	La elevada incidencia del desempleo de larga duración en las mujeres (35,9% de las mujeres desempleadas) puede suponer un incentivo para que éstas abandonen el mercado de trabajo.

También se destacaron entonces importantes oportunidades y fortalezas, que están jugando un papel significativo en la forma más flexible en que se está sobrellevando el impacto regional de la crisis.

Fortalezas	Oportunidades
La capacidad del tejido productivo para generar empleo ha facilitado la existencia de una reducida tasa de paro.	Los favorables resultados del mercado de trabajo invitan a apoyar a aquellos colectivos que se enfrentan a mayores dificultades de inserción laboral (personas desempleadas de larga duración, inmigrantes, jóvenes, etc.).
El mercado de trabajo resulta atractivo para la población, lo que se ha plasmado en la favorable evolución de la población activa y ocupada.	La adecuada evolución del mercado de trabajo anima a actuar en nuevos aspectos relacionados con la calidad del empleo (flexibilidad laboral, igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, conciliación de la vida personal y laboral, etc.).
El incremento de la participación de las mujeres en el mercado de trabajo ha contribuido a reducir el diferencial existente entre mujeres y hombres.	El impulso que a nivel regional se pretende proporcionar a la I+D+i, especialmente con la puesta en funcionamiento del Centro Tecnológico de la Fombera, puede resultar un marco propicio para la creación de empleo de calidad.
La contratación indefinida ha mejorado en relación a periodos precedentes, lo que debe contribuir a mejorar la estabilidad en el empleo.	La importante incorporación de personas inmigrantes al mercado de trabajo, canalizada de manera adecuada, puede representar un importante potencial para el sector productivo local.
La contratación a tiempo parcial tiene una mayor incidencia que a nivel nacional. Esta circunstancia debe favorecer la flexibilidad laboral y la conciliación de la vida personal y laboral.	

Fuente: Ministerio de Trabajo e Inmigración (2007), PROGRAMA OPERATIVO FSE LA RIOJA 2007 – 2013, CCI 2007ES052PO009, noviembre en http://www.larioja.org/upload/documents/494133_PO_LA_RIOJA_2007-2013.pdf



Datos de privación material y pobreza relativa

El último dato disponible sobre la tasa de pobreza relativa de La Rioja muestra que esta Comunidad Autónoma se encuentra en un nivel alto, por encima de la media nacional.

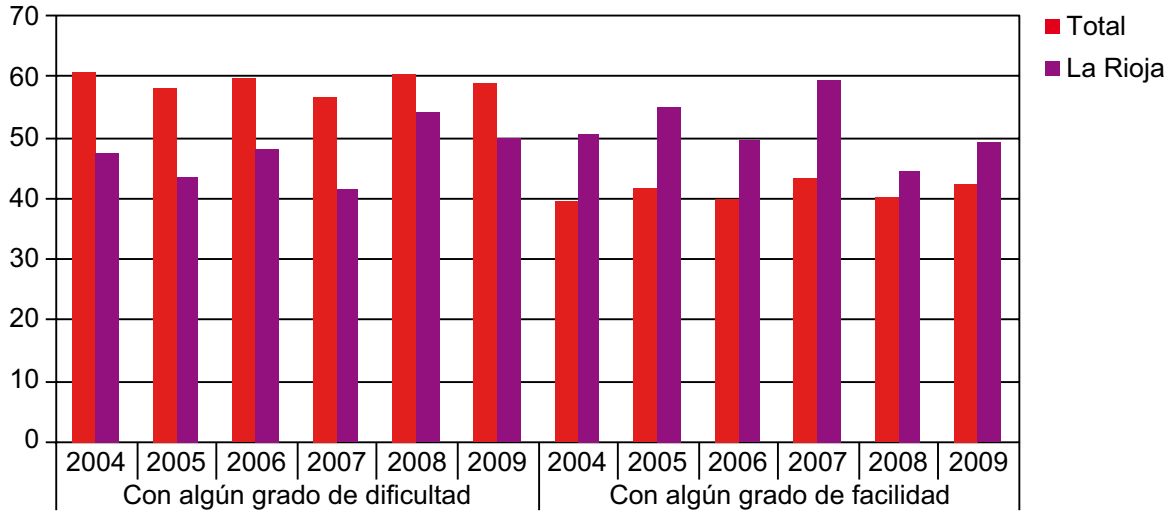
Tasa de pobreza relativa por CCAA - Año 2009 (en %)

Navarra (Comunidad Foral de)	7,4
País Vasco	9,4
Aragón	12,7
Asturias (Principado de)	12,8
Cataluña	12,9
Madrid (Comunidad de)	13,6
Cantabria	13,9
Baleares (Illes)	17,3
Comunitat Valenciana	17,3
Galicia	19,1
Castilla y León	19,2
Total España	19,5
Rioja, La	22,7
Castilla-La Mancha	27,4
Canarias	27,5
Murcia (Región de)	28,6
Andalucía	29,3
Extremadura	36,2
Ceuta y Melilla	36,6

Fuente: INE (2011), Encuesta condiciones de vida 2009. Datos definitivos.

A pesar de este dato negativo, la Encuesta de Condiciones de Vida de 2010 registra otros aspectos que aportan matices. Por ejemplo, se observa que la cantidad de hogares que llegan a fin de mes con algún grado de dificultad es mayor en el conjunto de España que en La Rioja, en todos los años. Inversamente, son más las familias que llegan a fin de mes con cierta facilidad en La Rioja, que en la media española. Esto puede deberse a factores locales, como los precios más bajos de los alquileres y costes de vivienda, así como de alimentos y otros servicios. Este hecho se corrobora por parte de las dos personas entrevistadas, que prefieren quedarse en la Comunidad, porque los ingresos rinden más.

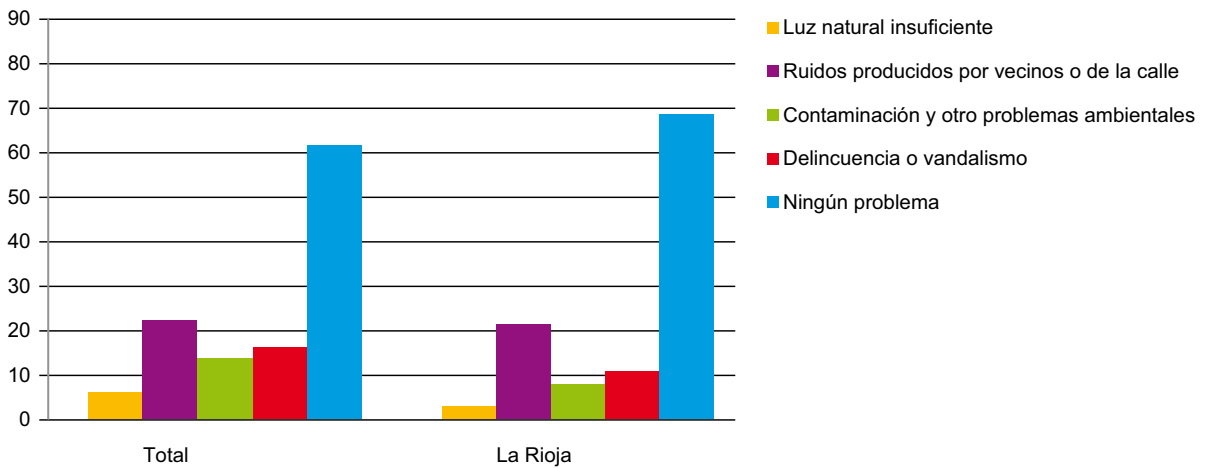
Evolución (2004-2009) de las dificultades para llegar a fin de mes en La Rioja y promedio de España



Fuente: INE (2011), Encuesta condiciones de vida 2009. Datos definitivos.

Como se observa el Gráfico siguiente, los 118.500 hogares que sufren determinados tipos de problemas en La Rioja son menos que en la media nacional, y son muchos más los que no presentan ninguno.

Hogares que sufren determinados problemas en La Rioja y promedio de España



Fuente: INE (2011), Encuesta condiciones de vida 2009. Datos definitivos.



Crisis, desempleo y vulnerabilidad Panel de personas expertas de La Rioja

Participaron de este debate las personas que se señalan seguidamente, quienes cuentan con una reconocida experiencia en los temas a debate. La reunión se celebró en Logroño, en el verano de 2010.

- CARMEN TAMAYO LACALLE
Directora General de Servicios Sociales del Ayuntamiento de Logroño.
- FERNANDO ANTOÑANZAS VILLAR
Catedrático de Economía Aplicada, Universidad de La Rioja.
- CARLOS GONZALO SAINZ
Director del Servicio Riojano de Empleo, Gobierno de La Rioja.
- ISABEL MANZANOS MARTÍNEZ
Responsable del Área de Extranjeros, Cruz Roja La Rioja.
- DIEGO ALONSO FERNÁNDEZ
Responsable del Plan de Empleo para Colectivos Vulnerables, Cruz Roja La Rioja.

Las consecuencias de la crisis sobre la actividad económica de La Rioja

Descenso general de la actividad económica y aumento de la tasa de desempleo

Uno de los hechos más notables es el aumento del paro. La tasa de desempleo para el primer Trimestre en nuestra Comunidad Autónoma de La Rioja se sitúa en el 15,23 %, en una Comunidad en la que con anterioridad al periodo de restricción económica era prácticamente insignificante y de las más bajas de España. El número de desempleados pasó de 9.400 a más de 23.000, en 30 meses. También se producen cambios en la composición de la oferta laboral: en trabajos agrícolas se está notando la llegada de “los temporeros de siempre”, que se han quedado sin trabajo en la construcción... lo que desplaza a las personas inmigrantes que los estaban desarrollando.

El incremento del desempleo se ha producido por una disminución de la actividad económica, de las exportaciones y del consumo local, lo cual ha conllevado al cierre o reducción de algunas empresas. Los sectores más influenciados por la crisis, han sido la construcción y la industria (de manera similar al resto del estado) y otros que han afectado en nuestra comunidad de manera importante, como el sector servicios, que hasta hace un par de años tenía un importante papel dinamizador en la región.

Ante el aumento del desempleo, se han establecido políticas autonómicas para paliar los efectos, las cuales deben dar sus frutos.

Consecuencias sociales que se derivan de la situación del desempleo

El desempleo afecta más a los grupos con mayores dificultades

Con más desempleo se producen efectos en cascada: menos consumo, más pobreza en las clases más desfavorecidas y, sobre todo, pérdida de vivienda.

Personas que ya estaban en situación de pobreza antes de la crisis. Se registra una mayor vulnerabilidad de quienes estaban en situaciones de pobreza o cercanas a la pobreza, afectando a los jóvenes, a las personas de edad próxima a la jubilación, a las personas inmigrantes, a las mujeres en general y a quienes cuentan con un nivel de formación bajo. Posiblemente, la situación afecta más en el medio urbano, que en el rural. Estos colectivos están agudizando aún más su situación y encontrándose en situaciones de verdadera urgencia.



Colectivos vulnerables más afectados por el desempleo. Por sexos, los más perjudicados han sido los hombres, dado que los sectores económicos en crisis tienen mano de obra mayoritariamente masculina. Por edades, ha afectado a todas casi por igual, aunque han sido los jóvenes menores de 30 años y las personas mayores de 45 quienes, porcentualmente lo han sido en mayor medida. Por niveles de cualificación, han sido los colectivos con menor cualificación y de menor nivel educativo los que más experimentan el desempleo. Si hiciéramos un perfil de la persona en paro, destacaríamos a una persona extranjera, hombre, con cualificación básica y bajo nivel educativo.

Inmigrantes en situación precarizada. La actual crisis económica sobre el empleo y el mercado está afectando de manera más alarmante a los más débiles provocando desamparo, impotencia, incertidumbre y, en el caso de la inmigración, en algunos casos a tomar la decisión de retornar. Si algún programa ha despertado el interés de los inmigrantes en los últimos tiempos, ese es el Programa de Retorno Voluntario (Humanitario y de APRE) Con el aumento de desempleo en tiempos de recesión se está afectando tanto a aquellos inmigrantes que carecen de Autorización de Residencia y Trabajo, como a aquellos quienes, a pesar de tener dicha autorización, se encuentran en desempleo o no han cotizado lo suficiente para cobrar un subsidio de desempleo. Esta precariedad que empuja a algunos a regresar afecta más a quien no tienen una red familiar en España, que les permita soportar las circunstancias. Una situación tanto o más angustiada es la de aquellos que, teniendo Autorización de Trabajo, se queden en paro y no puedan renovar su documentación, por no haber cotizado el tiempo reglamentario, con lo cual pasan a engrosar la bolsa de inmigrantes en situación irregular. Otro de los problemas que nos estamos encontrando es que muchas personas en situación irregular, que se encuentra a la espera de normalizar su situación legal en España a través del arraigo social (y llevan 3 años en España) no pueden hacerlo, por falta de uno de los requisitos: disponer de una oferta de trabajo, para demostrar que van a contar con medios económicos. También surgen mayores dificultades para el tema de reagrupación familiar, ya que todo ello depende de la estabilidad económica.

Familias en dificultad. La pérdida de la vivienda y la escasez de medios llevan a posibles desestructuraciones familiares. Son familias con niños, no sólo personas individuales. Muchas personas que tenían anteriormente una situación “normalizada” se están encontrando con que todos los miembros de la unidad familiar se encuentran en desempleo, con la acuciante situación que ello supone. La crisis del sector de la construcción, masculinizado, está llevando a que sea la mujer la que se esté incorporando o reincorporando al mercado laboral (en muchas de las ocasiones en empleos precarios y en aquellos adscritos al Régimen especial de empleadas de hogar) y sea ella ahora la que soporte la economía familiar.

Incremento de la demanda asistencial. En el caso de Cruz Roja, el perfil mayoritario de personas que acuden a nuestra atención son personas extranjeras tanto en situación regular como irregular quienes, ante cualquier duda en materia de extranjería o la necesidad de demanda de cualquier necesidad que no puedan cubrir, acuden para informarse o pedir ayuda. En esta etapa se ha observado un número mayor de demandas económicas y de preocupación por resolver su situación de precariedad al no encontrar un empleo, o no disponer de medios económicos para hacer frente a los gastos cotidianos. Las problemáticas que se han detectado: aumento de número de parados que han agotado o está próxima la finalización de la prestación de desempleo; existencia de unidades familiares con derechos a prestaciones, cuya cuantía es insuficiente para poder afrontar los gastos básicos; planteamiento de cobertura de necesidades muy básicas (alimentación) y con la necesidad de apoyo económico a largo plazo; problemas de vivienda, en especial aumento de embargos de vivienda al no poder hacer frente a la hipoteca; necesidad de compartir piso y/o alquilar habitaciones; demanda de retorno al país de origen debido a la imposibilidad de continuar con el proyecto personal en España; problemas a la renovación de la autorización de residencia llegando en algunos casos a quedarse en situación irregular. Las mayores demandas que han presentado han sido en cuanto a: información sobre el Programa de retorno, sobre ayudas económicas para hacer frente al pago de hipotecas, alquileres de vivienda. Otras ayudas económicas para alimentación, material escolar, farmacia, pago de recibos de luz y de agua, transporte para desplazamiento a otro municipio.

Sobre la economía y el mercado de trabajo en La Rioja, reformas y medidas a poner en marcha

Buscar soluciones globales, apostar por la formación y mayor coordinación

Dada la distribución por sectores económicos en La Rioja, que es bastante compensada, el sector de la Construcción, aun siendo importante, siempre ha estado por detrás de Servicios e Industria. Los problemas del mercado de trabajo proceden en primer lugar de la disminución de actividad, lo que ha provocado una disminución de la fuerza laboral necesaria, pero no tanto del número de empresas activas; en segundo lugar, de las restricciones al crédito y el sentir general de desconfianza en la marcha de la economía que desalienta las inversiones y frena el consumo. El número de empresas no ha variado significativamente, aunque es cierto que ha habido trasvase de actividad hacia el sector Servicios; lo que sí ha sucedido es la reducción del tamaño de las mismas. Desde el punto de vista de la fuerza laboral, es el bajo nivel de cualificación de las personas que han quedado desempleadas el que está concentrando los mayores esfuerzos, en aras al aumento de la empleabilidad.

Una de las medidas para aumentar en el mercado laboral consistiría en impulsar la cohesión entre administraciones, patronal y sindicatos, que permitiría ir de la mano a todos los actores de influencia en la materia, por encima de intereses particulares y/o partidistas.

Como medidas concretas, se debería fomentar la contratación a tiempo parcial, y adoptar otras medidas para flexibilizar el mercado. Además, habría que buscar nuevos yacimientos de empleo acordes a los perfiles mayoritarios de personas que se encuentran en desempleo.

La cualificación profesional es ineludiblemente una de las materias en la que administrativamente se debe trabajar, no sólo para promover una más adecuada salida de la situación económica actual, sino para evitar perspectivas económicas similares en el futuro. El impulso de la formación profesional, así como de las cualificaciones profesionales, entre otros, debe facilitar un capital humano con mayores recursos y/o habilidades para solventar épocas de crisis como la que estamos sufriendo. Además de ello, el fomento de la formación continua, indispensable en el actual modelo económico, debe llevar a un correcto reciclaje de los trabajadores y trabajadoras que permita, del mismo modo, generar unos recursos humanos mucho más profesionalizados.

Para ello, se deben inyectar más recursos dedicados a Políticas Activas de Empleo, promoviendo la implantación de sistemas de calidad en las empresas, realizando campañas de sensibilización entre la población, potenciando el uso de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, facilitando la formación a distancia.



Con respecto al enfoque de la “inclusión activa”, se observan dificultades para su implementación: ¿cómo se aplica el derecho de los individuos a los recursos y la ayuda social suficientes como parte de un dispositivo global y coherente para combatir la exclusión social? ¿Cómo se presta ayuda a las personas aptas para el trabajo para que consigan un primer trabajo, o un nuevo empleo acorde a su capacidad, y para que lo conserven...? ¿Cómo se garantiza que las personas que lo precisen reciban un apoyo social adecuado, con el objeto de promover la inclusión social y económica?.

Medidas para luchar contra la vulnerabilidad, la pobreza y la exclusión social en La Rioja

Enfoques transversales

Es necesario aumentar la coordinación y derivación con Servicios Sociales para: atender las emergencias sociales; facilitar la atención a aquellos casos que no están empadronados y no pueden acceder a ayudas económicas a través de los servicios sociales; coordinarse con otras asociaciones, instituciones, Centro de Acogida Municipal, Cocina Económica, Caritas, Talleres de Chavicar.....; trabajar en habilidades sociales con los usuarios, a la hora de planificar los gastos; abordar con ellos el tema del ahorro, para que cuando surjan situaciones difíciles puedan disponer de un remanente; intentar que las ayudas que se les concede vayan a paliar una situación y no a alargarla. Entre las propuestas concretas estarían las siguientes: mantener las reuniones y coordinaciones a través de la mesa de la Pobreza así como con Servicios Sociales y otras organizaciones para llevar actuaciones coordinadas; conocer los recursos existentes y poder buscar alternativas para paliar situaciones críticas. A través del Fondo de Crisis de Caritas retrasar hipotecas, acudir a otros alquileres más bajos o acogerse a los Programas Valvanera o Casa Ricardo.

El Tercer Sector. El papel del voluntariado es clave para articular una sociedad, máxime con la incorporación de casi un 20% de población inmigrante en los últimos 10 años. Es preciso combinar las respuestas asistenciales de emergencia con otros programas de base que articulen más la sociedad (interlocución social, intermediación con empresas, etc.).

También es fundamental la articulación de la respuesta ciudadana a través del voluntariado, mediante la sensibilización social para la construcción de sociedades más inclusivas. ¿De qué tipo? Por ejemplo, las respuestas asistenciales de emergencia; el desarrollo de programas; y la interlocución en la construcción de políticas sociales y de empleo.

En un contexto como el actual, con falta de fórmulas suficientes de financiación y un mercado laboral que limita las posibilidades de contratación por cuenta ajena de un modo ágil y adaptado a las nuevas circunstancias, es el Tercer Sector una clara posibilidad de ofrecer puestos de trabajo estable y consecuente con el nuevo entorno. Así por una parte, fórmulas como el trabajo asociado en Cooperativas o Sociedades Laborales permiten aflorar iniciativas de creación de empleo sin la dependencia de las limitaciones salariales y de funcionamiento de los habituales Convenios Colectivos de las empresas mercantiles, a la vez que suponen una implicación del socio-trabajador en los objetivos, calidad del trabajo y resultados del mismo mayor que el trabajador por cuenta ajena. Por otra parte, las ONGs suponen un paso adelante en la profesionalización de las personas que las integran, sin olvidar la necesaria dosis de voluntariado y altruismo que conlleva su labor, más allá de los ingresos que generen para cada uno. Lo principales ámbitos van dirigidos a la atención a las personas y servicios a las empresas, principalmente en recursos humanos.

Medidas a favor del mantenimiento de la actividad económica y del empleo del Gobierno de La Rioja

El presidente de la Comunidad de La Rioja informaba al Parlamento riojano a comienzos de 2010 que el gobierno había desarrollado hasta entonces una política económica basada en una importante reducción de la presión fiscal, una apuesta decidida por la creación de empleo, mediante la formación y cualificación profesional, y el apoyo a las empresas, a través de programas competitivos. Al finalizar 2008 se pusieron en marcha 150 medidas contra la crisis, como la licitación de obra pública, la contratación de servicios y la adquisición de suministros. Estas medidas se complementaron con las acordadas en el Acuerdo Social por la Productividad y el Empleo (ASPER II) suscrito con la FER, UGT y CCOO en marzo de 2009. Algunas de estas medidas fueron:

- La contención del gasto público, con un incremento de sólo el 1,59% respecto al ejercicio anterior. La congelación, por segundo año consecutivo (primer año, 2009), de los sueldos de los altos cargos y del personal de libre designación.
- El mantenimiento de la bajada de los impuestos y la entrada en vigor de nuevas rebajas fiscales.
- El mantenimiento de la estabilidad presupuestaria, con unas necesidades de financiación del 1,96% del PIB regional, por debajo de las permitidas en el último Consejo de Política Fiscal y Financiera, un 2,5% del PIB regional.
- El incremento de la inversión pública (generadora de actividad empresarial y de empleo) con un total de 276,35 millones de euros correspondientes a los capítulos 6 y 7, lo que supone un crecimiento del 3,41% respecto al año anterior. A esa inversión, se suman, a través de otras fórmulas de financiación, 61,9 millones de euros en obras de regadío, el Polígono La Maja y el Parque de Dinosaurios 'Barranco Perdido'.

El Gobierno de La Rioja ha continuado desarrollando las medidas económicas, financieras, fiscales y sociales que ya estaban en marcha encaminadas a:

- Dotar de liquidez financiera a las empresas riojanas.
- Potenciar la actividad empresarial y fomentar el autoempleo y los emprendedores.
- Apostar por la I+D+i y la internacionalización.
- Formar a los empresarios, los directivos y los trabajadores.
- Bajar impuestos para incrementar el poder adquisitivo de los riojanos.
- Impulsar el desarrollo de infraestructuras de suelo industrial en la región.
- Incentivar la contratación de trabajadores.⁷
- Conceder ayudas de carácter social a personas con necesidades básicas.

Con respecto al empleo, se puso en marcha un "Plan de contratación estable", que persigue la calidad en el empleo mediante el fomento de la contratación indefinida, incentivando los costes salariales para la empresa. También el "Plan EmprendeRioja", que se lleva a cabo a través de la ADER y el Servicio Riojano de Empleo, la Federación de Empresarios, la Cámara de Comercio de La Rioja y la Asociación de Jóvenes Empresarios de La Rioja, el cual tiene el objetivo de impulsar nuevas iniciativas emprendedoras. Desde su puesta en marcha, se ha asesorado a más de 1.000 personas y se han creado 200 empresas hasta comienzos de 2010. En 2010 el Plan cuenta con un presupuesto de 4,7 millones de euros, con una parte importante destinada a ayudas específicas para emprendedores, así como ayudas financieras para inversiones nuevas, a partir de 8.000 euros de inversión mínima. La ayuda consistirá en una bonificación del tipo de interés hasta el 100% del total de la inversión. También incluye las ayudas para la conversión de trabajadores desempleados en autónomos, cuyo importe se incrementa un 75% con respecto a 2009, pasando de 8.000 hasta un máximo de 14.000 euros, con carácter general, o hasta 16.000 euros, en el caso por ejemplo, de jóvenes menores de 30 años, o de 18.000 euros en el caso de que los trabajadores desempleados que se conviertan en autónomos sean mujeres.

La nueva orden de ayudas también contemplaba mayores cuantías para colectivos especialmente castigados por la crisis económica como son los trabajadores desempleados provenientes de un expediente de regulación de empleo, especialmente los mayores de 55 años. Se conceden avales para proyectos de emprendedores de hasta 100.000 euros, para que puedan acceder más fácilmente a la financiación. En total, el Servicio Riojano de Empleo ha previsto invertir 24,38 millones euros en 2010 en políticas activas orientadas a facilitar a los trabajadores desempleados el camino de acceso a un puesto de trabajo y mejorar las opciones laborales de nuestros trabajadores.

La Red de Empleo constituye un importante instrumento para la eficiencia en la aplicación de políticas activas, para el conocimiento del mercado laboral, y para la respuesta que necesitan las personas desempleadas. En este sentido, se ha reforzado la colaboración con las entidades, asociaciones, ayuntamientos y organizaciones que trabajan en la Red de Empleo con el Servicio Riojano de Empleo en el desarrollo de la formación, los programas de empleo o la intermediación y la orientación laboral para adaptar la gestión de las políticas activas de empleo a la actual situación del mercado de trabajo; mejorar la intermediación con los destinatarios, prioritariamente los trabajadores desempleados, pero también los trabajadores ocupados y las empresas; mejorar y reconocer la cualificación profesional de los trabajadores. En 2009, el Gobierno de La Rioja concedió 756 Certificados de Profesionalidad, dando respuesta así a una demanda de la sociedad y, sobre todo, contribuyendo a mejorar sus posibilidades de acceder a un empleo. A través del Servicio Riojano de Empleo se ha dirigido a aumentar las oportunidades de los trabajadores de acceder al mercado laboral y, a su vez, a proporcionar a las empresas profesionales preparados y cualificados. En 2010 el Servicio Riojano de Empleo destinó alrededor de 11,52 millones a la formación para el empleo. Esta formación se ha centrado principalmente en acciones con compromiso de contratación; formación a la carta para las empresas y sus trabajadores, con el objeto de mejorar su capacidad productiva.

En 2009 se implantó el Think Tic, centro de referencia nacional de formación en nuevas tecnologías, informática y comunicaciones. Es el primer centro de formación riojano que recibe esta calificación y uno de los dos únicos en España dentro del sector de Informática y Comunicaciones. Este reconocimiento está permitiendo a los trabajadores riojanos recibir una formación puntera en nuevas tecnologías, formación que no sólo se impartirá en La Rioja, sino que se podrá 'exportar' a todo el territorio nacional. Además, para las empresas supone un punto de encuentro con otros profesionales y expertos de ámbito nacional con los que poder colaborar en un futuro.

Por otra parte, el Gobierno de La Rioja participa, a través del Servicio Riojano de Empleo, en cinco proyectos comunitarios que, mediante la colaboración en red con otros países y el intercambio de experiencias y conocimientos, pretenden desarrollar nuevas herramientas que favorezcan la creación de empleo. El objetivo final de todos estos planes y proyectos formativos es mejorar la cualificación de los trabajadores y por tanto la productividad de las empresas; mejorar la adaptabilidad de los trabajadores a los cambios del mercado de trabajo por los ciclos económicos y atender las nuevas circunstancias de las empresas en materia de recursos humanos.

Medidas a favor de las familias del Gobierno de La Rioja

Según datos de la Memoria 2008 de la Consejería de Servicios Sociales del Gobierno de La Rioja, un total de 61.595 personas viven por debajo del umbral de la pobreza. En lo que se refiere a la situación de pobreza severa, La Rioja es la comunidad con el índice más bajo, un 0,8%, y le sigue Asturias.

El Gobierno de La Rioja elaboró el Plan contra la Exclusión Social como marco de referencia donde se establecían los objetivos y medidas para prevenir las situaciones de marginación social. El Plan se estructuraba en dos partes: una primera donde describía la situación demográfica y económica de La Rioja y el marco de referencia, y una segunda, con los objetivos y medidas propuestas para conseguirlos, así como los organismos implicados en su ejecución. En la actualidad el Gobierno de La Rioja se rige por el Plan Nacional de Acción para la inclusión social del Reino de España.

El Consejo de Gobierno ha aprobado distintos planes integrales como el II Plan integral de Inmigración de La Rioja 2009-2012 que prevé la ejecución de 49 objetivos y 121 medidas en Servicios Sociales, Salud, Educación, Vivienda, Juventud, Empleo y Relaciones Laborales, el III Plan integral de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia 2007/2010 y el III Plan Integral contra la Violencia de Género 2006-2009.⁸

Entre 2009 y 2010, junto a las ayudas de emergencia social destinadas a atender situaciones de urgente y grave necesidad que prevengan, eviten o palien situaciones de exclusión social, el Gobierno de La Rioja ha establecido para casos de necesidad, ayudas destinadas a familias desahuciadas que no puedan pagar la hipoteca como consecuencia de que alguno de sus miembros se haya quedado sin empleo. De esta manera aquella familia que pierda su vivienda podrá acceder a una ayuda consistente en el 50% del arrendamiento de la vivienda que alquile, con un límite de 250 euros mensuales. Igualmente para facilitar el acceso a una nueva residencia ante la obligación de cambiar de empleo, el Gobierno riojano ha publicado ayudas para la compra o el alquiler de vivienda efectuados durante el proceso de búsqueda de empleo.⁹ Ya en 2011, el III Plan Integral de la Infancia 2011-2014 del Gobierno de La Rioja dedicará 186,6 millones de euros para proteger, defender y atender a la infancia y a la adolescencia.

En el caso de la capital riojana, se está preparando el Plan Estratégico de la Ciudad de Logroño 2020, que contiene un capítulo sobre "Cohesión Social". Entre los principales problemas sociales diagnosticados, se encuentran los siguientes: alta tasa de desempleo, que afecta más a los colectivos más vulnerables (inmigrantes, discapacitados...); falta de participación de los ciudadanos y poca implicación; falta de voluntariado; escasez de plazas públicas para residencias de la tercera edad; falta de guarderías y de servicios de conciliación; envejecimiento y falta de relaciones intergeneracionales; desequilibrio de dotaciones sociales entre los barrios; falta de mestizaje real entre la población autóctona e inmigrante; falta de cultura de convivencia. Entre las amenazas, se observaron: la crisis y pérdida de trabajo; generación de pobreza; caída del pequeño comercio; pérdida del poder adquisitivo; parados derivados de la construcción; aumento de personas en riesgo de exclusión; pérdida de ingresos de las administraciones que dificulta el mantenimiento de los servicios públicos; desmotivación de los jóvenes; peligro de pérdida de la población inmigrante; segregación espacial, funcional y social. Como puntos fuertes se ha valorado el ser una ciudad que apuesta por la convivencia, con altos niveles de seguridad urbana, con buena red de servicios públicos y sociales; el efecto que crea la capitalidad; el equilibrio social. Entre las oportunidades, se ha partido de considerar la crisis como oportunidad para el cambio, con nuevos yacimientos de empleo; refuerzo los valores humanos; retorno a la vida rural; readaptación a las posibilidades económicas reales. Se plantea potenciar la autonomía de las personas mayores con viviendas adaptadas y servicios a domicilio. Otras ideas son la mejora de las comunicaciones con el exterior, potenciar la cultura del alquiler, promover la llegada de población inmigrante joven y el mestizaje, consiguiendo un incremento de la natalidad gracias a las madres extranjeras. A su vez, se trata de fomentar la cultura participativa; profundizar en los derechos de los ciudadanos; valorar más las redes públicas; acceder mejor a las nuevas tecnologías de comunicación; crear mecanismos estables de mediación y arbitraje en todos los conflictos ciudadanos. Por otra parte, apostar por una planificación urbana más compacta, compleja, diversa y bien cohesionada; y fomentar la movilidad urbana sostenible (por tamaño, clima y topografía).

Actuación del Plan de Empleo para Colectivos Vulnerables de Cruz Roja de La Rioja

La actual situación de crisis que afecta al mercado de trabajo está haciendo especial mella en muchos de los colectivos con los que trabajamos a diario, entre ellos y de manera muy importante, las personas inmigrantes.

La Rioja presentaba para el segundo semestre de 2010 una tasa de paro del 15,68%. Este ratio debe apreciarse desde la perspectiva de una comunidad en la que las estimaciones “reales” de paro la acercaban a los límites del pleno empleo antes de la crisis. Esta tesitura económica se ha notado especialmente en ciertos sectores como la construcción y la industria, copados en su mayoría por hombres, lo que se ha reflejado en un aumento paulatino de los participantes de género masculino que acuden al programa en demanda de empleo. Algunas empresas han tomado la decisión de despedir a gran parte de la plantilla, prescindir de contrataciones nuevas para realizar sustituciones, precarizar las condiciones de trabajo, etc. Esta situación hace que muchas de las personas participantes queden en gran desventaja social, estando muchas de ellas excluidas totalmente del mercado laboral actual.

Gran parte de estas personas y familias subsisten gracias al cobro de prestaciones y subsidios que, en buena parte de los casos, comienzan a agotarse y dejan a estos participantes en una situación de verdadera urgencia y total desprotección.

La perspectiva con que se nos presentan los próximos ejercicios en cuanto al mercado laboral resulta cuando menos preocupante, con una sostenida disminución en la demanda de trabajadores que, como adelantábamos, siempre tocará especialmente a aquellos colectivos con los que trabajamos y nos obligará a redoblar esfuerzos para superar con éxito esta complicada situación.



Datos del Plan de Empleo en La Rioja

El Plan de Empleo de la Oficina Autónoma de la Rioja atendió a 923 personas en 2010, de las cuales 354 eran hombres y 569 eran mujeres.

Entre las nacionalidades representadas, además de España con 153 personas (81 mujeres), destacan Ecuador con 134 (97 mujeres), Bolivia con 128 (102 mujeres), Colombia con 107 (76 mujeres) y Marruecos con 110 (60 mujeres) y Rumania con 63 (40 mujeres).

Por rangos de edad, la mayor intervención se realizó con quienes se encuentran en la franja de 25-54 años (79%), seguidos por los menores de 25 años (18%).

Con respecto al nivel de estudios, la mayoría de las personas participantes tenía estudios secundarios (70%). En los extremos, 159 personas sin estudios y otros 74 universitarios.

La situación laboral mayoritaria era la de estar desempleados (82%), en una proporción mayor de mujeres (56%). La mayoría de estas personas eran desempleados recientes, con menos de un año en el paro (un total de 681, el 80%) y un segundo grupo más pequeño tenía entre 1 y 2 años desempleados (11%).

El 78% de los participantes eran inmigrantes. 544 de ellos participaron en acciones de "Información laboral" y 114 en "Información para el empleo" (que en su mayoría son españoles). Dentro de los Itinerarios integrales, los correspondientes a inmigrantes en situación de dificultad social de la Red Interlabor@ fueron 307 y los itinerarios correspondientes a personas con baja empleabilidad sumaron 63. Dentro de dichos itinerarios se llevaron a cabo acciones de formación prelaboral, capacitación y orientación profesional, intermediación laboral y autoempleo.



Entrevistas en profundidad a dos personas en situación de desempleo en La Rioja

Rosa: “A mí me gusta más vivir en España que en Guinea, porque en España me siento más a gusto. En España sinceramente tengo posibilidades de trabajar”

A pesar de no tener trabajo desde hace más de un año, esta joven ecuatoguineana embarazada, con baja cualificación y sin familia en La Rioja ni en el resto de España, vive su futuro con optimismo y confía en que el niño traerá un pan bajo el brazo.

- Edad: 21 años.
 - País de Origen: Guinea Ecuatorial (5 años y 9 meses en España)
 - Tiempo desempleada: 1 año y 4 meses
 - Comunidad Autónoma: La Rioja (Logroño).
 - Programa de Cruz Roja: Mujeres en dificultad social, proyecto Casa de Acogida.
- Situación Actual: desempleada, a punto de dar a luz.

Rosa es una joven de 21 años, procedente de Guinea Ecuatorial, que vive en una Casa de Acogida de Cruz Roja de Logroño. Está a punto de tener a su primer hijo, no tiene pareja con la que compartir su crianza. Tiene su documentación de residencia en regla y está parada de larga duración. Ha tenido siempre trabajos en el sector de servicios, de baja cualificación, con bajo nivel de ingresos. Pero a pesar de ellos, ha podido mantenerse, estudiar y enviar remesas a su familia en origen, hasta que la despidieron de la fábrica donde trabajaba por recorte de personal. Como estrategia de supervivencia, se marchó a su país al quedarse desempleada, pero no sabía que iba a perder el derecho a la prestación por desempleo al no tramitarla inmediatamente. Por lo tanto, carece de ingresos. Se aferra a la cotidianidad de la vida y no se plantea un horizonte complejo, sabe que tiene que tener a su hijo y luego..., espera conseguir una plaza en una guardería pública para poder salir a trabajar. A pesar de la precariedad objetiva, la percepción que tiene sobre su situación es optimista, y no cambiaría Logroño por su pueblo en África.

Vida familiar: en la Casa de Acogida

En la Casa de Acogida nos organizamos las tareas, las hacemos nosotras. Las comidas también, cada semana tenemos que sacar un horario. Tal persona esto, tal persona esto, tal persona lo otro. Tanto las comidas de la casa como las cenas y todo lo demás. La limpieza, todo, lo hacemos nosotras, nadie más. Las compras no las hacemos nosotras, ahí hay una gobernanta. Las compras nos las traen. Una de las cuidadoras duerme con nosotras.

Yo llegué antes a la casa, la brasileña lleva tres semanas más o menos. Y la otra una semana y días. Pero cuando yo llegue a la casa me encontré con una chica colombiana, pero ya se marchó... Pero bueno, las tareas de la casa las hacemos por la mañana cuando despertamos, cada una ya sabe que es lo que tiene que hacer, y es lo que se hace. El cuadrante de las tareas la hacemos con la psicóloga o con la cuidadora. Lo repartimos con ella, y el cartel ese lo colocamos en la cocina, y ya cada una sabe lo que tiene que hacer. Cocinar, fregar y limpiar por las mañana. Me siento muy a gusto ahí, la convivencia es muy buena.

Empleo

Su último contrato fue indefinido ordinario y finalizó por ajuste de plantilla

Sí, yo en España he estado trabajando siempre. Casi de todo he trabajado. Bueno, he trabajado de limpieza, en fábrica, en cuidado de mayores, de niños. Sobre todo en fabricas dónde más trabajaba. Fabricas de conserva, de latas de conserva. En la unión tostadora de café, fabrica del palacio de embutidos, también, ahí. También trabajé en una residencia... Bueno, los hacía, cuando estoy trabajando en algo estoy en ello, pero una vez que se me acaba tengo que empezar a buscar de nuevo, hasta que consiga otra cosa.

El último trabajo que he tenido ha sido en el palacio de embutidos. Es una fábrica muy grande. Trabajaba ahí de limpieza, limpiaba las salas que preparan chorizos, cosas así. Yo limpiaba unas salas enormes, muy grandes y las máquinas también. Trabajamos con unas mangueras muy grandes, de esas que sale el agua con mucha presión. Mi horario era desde las ocho de la noche a las una de la noche, de la madrugada. Trabajaba también los sábados. En el palacio tenía un contrato indefinido. Lo dejé el año pasado, bueno... no lo deje yo, sino que me sacaron ellos, cuando empezó la crisis esta. Por la crisis nos han dicho, y no he sido yo sola, han corrido a más gente. La mayoría. Los anteriores trabajos no fueron fijos, empezaban y se terminaban.

Me sentía satisfecha pero el único problema que tenía era el transporte. Como la fábrica se encuentra aquí, en un pueblo de Logroño, y el transporte lo tenía que pagar yo, tenía que pagar 60 euros al mes; luego, para la vuelta de la fábrica a Logroño, le pagaba a una compañera 15 euros del coche porque a la madrugada no hay autobús. El trayecto no era malo, estaba desde aquí (Logroño) en quince minutos a la fábrica. El sueldo base eran 700 euros, pero había algunos meses que hacia algunas horas extra, sí salía a las dos o tres de la madrugada podía hacer unos 800 o 900 al mes. Pero el sueldo neto eran unos 700. Tenía pagas al año, tenía dos pagas.

Desempleo y sin prestación

Llevo en paro 1 año y 4 o 5 meses. Nos dijo el empresario que unos meses no íbamos a poder trabajar, que ya nos llamarían, y nunca llamaron. Nos dijo que la empresa estaba en crisis, que las cosas iban más flojas. ¿Y empleados?... muchos, tenían que quitar personal porque la empresa ya no podía con tanto personal.

Me dijo la asistente de Cruz Roja, cuando yo llegue aquí, que me pedirían la ayuda ésta, de los 426 euros, porque cómo he estado trabajando, sí que la puedo coger pero... para cogerla me hace falta una oferta de trabajo. Un contrato de trabajo para ir al INEM, y pedir la ayuda ésta. Para pedir el paro en el INEM me hace falta un contrato de trabajo. Luego, si dejo el trabajo ese, me tienen que dar un certificado que ya no trabajo ahí, y ese certificado es el que tengo que llevar al INEM. Ha pasado el tiempo, hace ya un año casi. Porque el certificado ese ya no... Antes de quedarme embarazada, me fui a mi país de visita. Cuando me quedé sin trabajo, para no estar así... me fui a mi país. Para no gastar tanto,

y estuve unos seis meses. Antes de irme, me dí cuenta de pedir o no el paro pero no quise, pensaba que al regresar me podía hacer falta. Y pensé, al regreso... ese paro me ayudará en algo. Y como pasó el tiempo, no puedo ahora pedir el paro. Hoy por hoy, no recibo ninguna pensión.

Actividad: “primero, tener a mi hijo”

No he tenido ofertas de trabajo pero tampoco... también por el embarazo (9 meses de gestación) que tampoco podía trabajar. Nunca he buscado trabajo, estando embarazada. Lo que pienso ahora, es que sí, que doy a luz y después de los tres meses y medio... como me dijo mi asistente social. Si me llegan a conseguir una residencia, una guardería para el niño. Después de tres meses y medio, a partir de ahí empiezo a buscar trabajos, porque siempre he estado trabajando, y estoy incómoda sin trabajar. Porque sin trabajar es... ¿cómo vives? Con trabajo uno se arregla y, con el niño, tengo que trabajar. Hay días que lo paso mal, que me acuerdo de la familia, pero se me pasa también. De vez en cuando, días buenos y otros malos, y así.

Cuando nazca el niño, la asistente de la Casa de Acogida me va a solicitar un tipo de ayuda porque yo he trabajado siempre. No sé bien cómo se llama esa ayuda, no sé bien cómo perdí el paro. También tengo que tener otro contrato de trabajo, pero tengo la documentación en regla.

Estrategias de supervivencia

Tengo 21 años, soy soltera, de Guinea Ecuatorial. Y llevo aquí casi para seis años. Cinco años y nueve meses. Y desde que llegue a España, siempre he estado en Logroño. La Casa de Acogida, ellas me lo ofrecieron, y la que lo lleva es Marijose. En la casa en que me encuentro somos tres chicas. Una brasileña que está con dos niños. También tiene problemas con su marido, la pareja, y está acogida. Y la otra que es de Marruecos, también tienen el mismo problema, pero se cuidan ellas. Porque ellas son mayores de edad también. Los hijos de la brasileña; uno tiene 2 años y el otro nueve meses. La otra es la que no tiene niños. La casa es aquí en la ciudad de Logroño. Bueno, yo prontito daré a luz. Del cuidado de los niños se ocupan sus mamás. Las mamás de los niños no trabajamos, pero sí que tenemos ahí cuidadoras que en caso de que, por ejemplo; mi caso sea de noche o mañana y me llega... (Se refiere cuando salga de cuentas) te llevan al hospital.

Estoy en el Programa de Casa de Acogida, tenemos en la casa cuidadoras y sí te pasa algo, acudes a ellas. Psicólogas también, asistentes, también tenemos ahí. Yo me siento a gusto ahí, mucho. Hace un mes que estoy en la Casa de Acogida. Yo no sé exactamente el tiempo que podemos estar viviendo en la casa. Además ellas (técnicos) te lo dicen cuándo tienes que irte, pero exactamente no sé cuánto tiempo tiene que estar una. De momento eso no me preocupa porque te avisan con un mes de antelación o dos. No te lo dicen ahí de repente: ¡Mañana sales... no! Te dan un tiempo.

Yo soy de la zona norte de Guinea. Cuando yo llegué, mi madre es la que estuvo aquí, aquí en Logroño. Ella fue la que me llamó para que viniera aquí. Y, como ella ya se encontraba mayor, tuvo que regresar a África con mis hermanos y yo me quede aquí. Yo como no quiero regresar más, solo voy a ir de viaje para allí: a visitarlos y luego vuelvo. Me gusta mucho vivir aquí en España.

Yo me vine en el 2004. Mi madre no trajo aquí a ninguno de mis hermanos. Ella se vino sola y me llamó a mí, y luego ella ya se regresó. Mi madre se fue hace unos meses, unos cinco meses o así... cómo ya es mayor no puede trabajar. ¡Bueno, mayor, mayor! Tiene 50 años y se siente ya mayor ella misma. Mi madre no está enferma, ¡Está bien! Tendría ganas de estar allá, y de irse. Y yo le dije que se vaya, si se quiere ir... yo me quedo. Igual, cómo tiene la residencia de aquí, puede venir cuando le apetezca. Se viene de visita y se vuelve. Lo que quiera ella. Yo en Guinea tengo dos hermanos. Uno es mayor, y

el otro que es menor que yo. El nene que lleva allá, es de 16 años, y la hermana mayor es de 35. Ella está ya casada.

Llevo en España unos cinco años. El embarazo lo llevo bastante bien, he estado ingresada una semana por el tema de vómitos. Al principio tenía vómitos pero se me cortaron, pero a los siete meses y a los ocho, ya o así, empecé a tener más molestias. Me tuvieron que ingresar, pero ahora estoy perfectamente. Es un niño.

Antes de llegar a la Casa de Acogida, pasaron tres meses desde el regreso de mi país. Yo venía embarazada de Guinea, lo sabía. Tenía unos ahorros, casi lo que tenía me los gaste en mi país. Bueno, a los tres meses que estuve de vuelta en Logroño, se me acabaron los ahorros. El padre de mi hijo no está aquí. Yo no tengo pareja. He tenido problemillas, discusiones, por eso me decidí venir de nuevo para no estar allá. Él (se refiere al padre de su hijo) quería que me quede, que me quedara. Pero yo vi un futuro así con él (hace gestos con las manos como de desaprobación)... y las cosas no iban. Quería que me deshaga del niño. Él no estuvo aquí nunca. Cuando regresé de mis vacaciones en Guinea, vivía sola, alquilaba una habitación.

Mi madre llevaba aquí diez años. Cuando yo vine, viví con ella. Y ahora estoy sola. A mí me gusta más vivir en España que en Guinea, porque en España me siento más a gusto. En España sinceramente tengo posibilidades de trabajar. Qué si busco trabajo aquí, la encuentro, pero en mi país es muy difícil. Y también por cambio de vida. Porque allí es África y aquí es Europa y somos diferentes, somos muy distintos, ¡Sí!... Por ejemplo, soy más dueña de mi propia vida, el tema de la sanidad, los alimentos. Aquí y allá, son muy diferentes. La sanidad es mucho mejor aquí. Ahí se puede comprar de todo... pero no trabajar. La mayoría de los alimentos viene de otros países y van a los mercados, pero si no tienes como comprarlos... Sí no tienes economía, no puedes. Aquí, cuando trabajas... bueno en mi caso, cuando trabajo aquí, ayudo mucho a mi familia.

Principales preocupaciones y problemas

Bueno, la preocupación que tengo es sobre la crisis, que no hay trabajos. Casi es la única, porque en el tema de papeles, tengo la documentación en regla. Pero el problema que tengo es lo de la crisis, que no hay trabajos. Cuando nazca el niño, tengo miedo de no encontrar trabajo. A mí me gustaría trabajar en lo que sea.

El otro problema que tuve es el de vivienda. Que una vez que se me acabaron los ahorros para alquilar la habitación, sin trabajo, y sin mi madre... es cuando acudí a la Cruz Roja para que me ayudaran.

No tenía dinero y no podía pagar la habitación. Con mi familia no tengo problema, solo discusiones he tenido con el padre de mi hijo, porque quería que me quedase allí.

Exactamente mis problemas han sido cuando yo he vuelto de mi viaje. Y ya llevo más de cuatro meses desde que vine de mi país. Lo del trabajo, ahora mismo, todavía no he tenido problemas con ello, porque no lo he buscado todavía. Pero es lo que me preocupa, cuando empiece a buscar trabajo y no lo encuentre. También tengo que ayudar a mi familia... Bueno, ellos ahora saben que no trabajo; que estoy embarazada. Pero cuando he estado trabajando, ellos siempre me dicen que cada mes les tengo que mandar algo. Yo les solía mandar unos 150 euros 200 al mes para que puedan vivir, comer. Cuando mi madre estaba aquí, juntábamos el dinero, mi madre y yo, para mi hermana, hermano y los sobrinos.

Sobre el empleo y sobre cómo van a ser las cosas en el futuro

Rosa está de acuerdo con que “La formación/capacitación mejora las oportunidades que uno tiene de encontrar trabajo” y con que “Los contratos de trabajo deberían ser más flexibles, para fomentar la creación de empleo”. Piensa que las formas más fáciles para ella de conseguir un empleo serían: “Solicitar el mismo tipo de empleo, como el último que tuvo, en el mismo lugar, pero a otro empresario” y “Demandar un tipo de trabajo completamente diferente que el anterior que tuvo pero en el mismo lugar”. Pero admite también la opción de “Aceptar cualquier trabajo”. Los dos activos, las dos cosas importantes que una persona tiene que tener, para encontrar fácilmente un trabajo hoy serían para ella: “Nivel de cualificaciones”, “Experiencia profesional” y “Capacidad de adaptación”.

La formación es importante... pero lo importante es tener trabajo. Trabajando es cómo puedes solucionar tus problemas. La vivienda es importante poder pagarla, porque no te vas a ir a vivir a una casa, así por la cara. Más los problemas que una pueda tener, el bebé va a necesitar dinero, y yo misma, la familia (de origen). Con el trabajo lo solucionas todo. Si el trabajo es en otra ciudad, sería un poco difícil para desplazarme de aquí para vivir allá. Estoy muy acostumbrada a vivir aquí en Logroño. Pero si el trabajo me saliera en otro lugar, también me voy. Pero mejor si es en Logroño, aunque sea en un pueblo de por aquí; porque hay muchos autobuses. Estoy muy acostumbrada a vivir aquí.

He estudiado aquí. He estudiado administración, lo que pasa que no lo acabé. Tengo dos asignaturas pendientes que superar. Es un curso de aquí en Logroño, del Centro de Comercio. En un instituto de formación profesional, FP, pero hice otro de grado medio. El último no lo terminé porque estaba trabajando y no me daba tiempo de estudiar, porque tenía dos cosas a la vez. Dejar de trabajar no podía, y tenía que tener muchas horas para estudiar. Las cosas ya no las conseguía (estudios), no me salían.

Para mí, lo más importante es estar en un lugar y acostumbrarme al sitio. La capacidad de adaptación. También la experiencia, uno va aprendiendo sobre la marcha, y cómo el sitio quiere que las hagas.

Pasos que voy a dar para mejorar

Quiero ser optimista, espero encontrar un trabajo. Y porque va a nacer mi bebé...

Sobre el empleo en general, creo que se debería fomentar la movilidad de transporte, así los empleados no paguemos de nuestro salario. No sé bien, pero pienso que deben ganar más los que trabajan que las personas que están paradas. Creo que la gente se jubila a una buena edad en España.

Después que nazca el niño, conseguir una guardería... y después el trabajo. Si mi madre me quiere venir a ayudar para cuidarlo al niño, me encantaría. Primero la guardería para el niño, y lo segundo, ya conseguir un trabajo. Ya con el trabajo puedo estar mucho más tranquila.

Necesitaría ayuda en la guardería para el niño. Qué en Cruz Roja también me ayuden en esto, para solicitar la guardería.

No sé, no sé lo que me da más esperanza ahora (sonríe), no sé me ocurre nada. Igual, ¡mi niño! No lo he buscado, no.... Ha venido. Cuando estaba en Guinea y me enteré que estaba embarazada, quise abortar, pero tenía miedo de la sanidad de ahí... Porque si voy a una clínica o a un hospital y no me lo hacen bien, igual me hacen algo y me empeoran la situación. Y tuve miedo de hacerlo allá. En cambio aquí, si hubiera podido pero... Ahora sí, me hace ilusión la maternidad, últimamente. Al principio no... pero ahora ya sí. Al principio me sentía mal porque era más joven, quería trabajar. Igual sí quería ser madre a los 25 años. Pero ahora, con el tiempo, lo vas asimilando porque no hay otra alternativa. Tengo que asumirlo, con tristeza ya no, porque tengo que estar con el niño, y tengo que estar contenta.

Antonio: “Uno se siente mal; uno no está enseñado a no trabajar”

Antonio y su familia han aceptado cualquier tipo de trabajo, con cualquier condición laboral. Han funcionado como mano de obra barata, sin contrato, sin cotizar por las horas extra. Siguen luchando para sobrevivir, para que la hija estudie, para criar a las nietas, para ayudarse mutuamente... A pesar de su precaria situación, prefieren quedarse en La Rioja, antes que regresar a Ecuador.

- Edad: 53 años.
- País de Origen: Ecuador
- Tiempo Desempleado: 1 año y 7 meses.
- Comunidad Autónoma: La Rioja (Logroño)
- Programa de Cruz Roja: Plan de Empleo.
- Situación Actual: Desempleado con Cargas Familiares.
- Tiempo que lleva en España: 8 años

Antonio es ecuatoriano y lleva algo más de 8 años en España. Ha residido en Madrid, pero recientemente se ha mudado a Logroño, con toda su familia extensa. A sus 53 años y con una experiencia laboral en el sector de la Construcción, lucha por reincorporarse al mercado laboral, realizando un itinerario personalizado que incluye varios cursos de formación. Hasta ahora, no ha obtenido respuestas positivas en su búsqueda, por lo que sobrevive con el PRODI, junto con las aportaciones de los otros adultos de la familia, en una vivienda mínima para los 10 integrantes de la misma.

La necesidad de encontrar empleo es también una demanda vital, ya que es una persona que ha trabajado toda la vida. El no tener empleo es causa de malestar personal y familiar, generando disfunciones en las relaciones interpersonales, desmotivación, sentimientos de desesperanza, etc. Los intentos por cubrir las necesidades resultan insuficientes para los escasos ingresos, con lo que se debe vivir sobre la base de precariedad y resistencia ante la adversidad: “Ahora todos vivimos juntos para ahorrar”.

Le gustaría que las empresas vieran otras cosas: su capacidad para trabajar, sus ganas por aprender y saber hacer las cosas; que confiaran en él, y que no vean solo lo que sale en el CV.

Vida familiar y cuidados

En casa viven dos niñas, sí dos niñas. Una tiene cinco años, y la otra va para los tres. Las niñas, porque mi hija la menor tiene 18 años, y va para los 19. Solo las niñas pequeñas. De la nieta mayor de cinco años nos ocupamos mi mujer, y yo. Y a la otra nieta, la más pequeña, sus padres, que es un hijo mío y la nuera. Las dos nietas son las hijas del mismo hijo, lo que pasa que a la primera la tuvo con otra chica. Desde muy pequeña la niña se apegó con nosotros, y nosotros nos ocupamos de ella. Mi hijo estuvo dos veces en pareja. La madre de mi nieta la mayor es de Colombia. Vive aquí en España pero está en Cádiz, más abajo. Vive por allá la chica pero como tienen custodia compartida, ella (madre de la niña) por ejemplo; el próximo mes le toca a la mamá llevársela, eso... Pero la mayor parte del tiempo pasa con nosotros. Donde está, la madre no puede atenderla mucho. Yo estoy en paro y puedo encargarme de su cuidado. Todo el tiempo cuidamos a la nieta, mi mujer y yo. Y a la pequeña también, si sus padres han salido, también colaboran mis hijas.

Las cosas de casa, básicamente las hacen mis hijas, y mis nueras. Eso lo tienen cada día, sí... porque le toca a una y luego a la otra. Lo tienen organizado porque dicen; esto lo he hecho yo, y al día siguiente le toca a la otra; limpiar baño, salir a comprar, cocinar... esas cosas. Tienen como un calendario para hacer las cosas. Yo me encargo de bajar la basura, limpiar los cristales, y ventanas. Lo demás, lo hacen ellas, cocinar y fregar lo hacen ellas.

Yo tengo 53 años, y mi mujer 51. Mi mujer ahora está delicada, porque salió hace poco de una operación. Tenía como una especie de tumor, la operaron en el hospital de Logroño. Ahora está en tratamiento; tiene que descansar, y hacer un poco de gimnasia para que se le pase el dolor poco a poco. El tumor estaba en el pecho... como en el tórax. Esta haciendo un tratamiento en el hospital San Pedro, allí va siempre ella... pero ya se la ve mejor. No sé bien lo que está tomando, no lo sé (trata de recordar, se siente inquieto) El resultado del tumor era benigno, por eso ahora está en rehabilitación.

Mi hija la menor, que es la que ahora no está estudiando, se ocupa de organizar las cosas de la limpieza, cocina, y demás cosas de la casa. Las cosas están organizadas entre las dos nueras y las dos hijas porque mi mujer ahora no puede hacer fuerzas.

Empleo

Su anterior contrato ha sido por obra y servicios.

El trabajo que tenía era en una empresa... ¿a ver? Pacsa se llama la empresa. Es una empresa de un grupo... HLH (OHL), algo así se llama el grupo de empresas. Este grupo de empresa trabaja en tema de construcción. De construcción pero de "urbanismo", así le dicen ellos. Arreglar un parque, construir aceras. Y bueno... eso 42 días trabajé en Madrid, porque esa empresa está en Madrid. Este ha sido mi último empleo. Yo estaba aquí en Logroño, esto fue en julio y doce días del mes de agosto del 2009.

Estaba aquí en Logroño, y mi antiguo jefe me llamó... porque yo trabajaba con unos de Madrid, y este jefe trabaja para otra empresa del mismo grupo. Según el contrato que tenía era indefinido (sic) o hasta que se acabe la obra. Una vez, que has finalizado la obra te liquidan, y... luego reinicias otro contrato con otra obra.

Siempre he tenido los mismos tipos de trabajo. Cuando llegué a España trabajé en otra empresa, con otro señor que era español pero yo ahí no tenía papeles. Desde el 2002 tuve contacto con un señor que se dedicaba... ¿cómo se llamaba la empresa? Se me va todo... Una empresa que se dedicaba a la instalación de tubos para las líneas de teléfono. ¡Aropar! Se llamaba. ¡Sí! Entonces este señor se dedicaba a esto, íbamos por las aceras... nosotros lo hacíamos manualmente con las taladradoras eléctricas. Estuve cuatro años con este señor. Estaba en negro, estaba recién llegado. No tenía nada. Este señor, después, me quiso hacer los papeles pero, cuando lo metimos, la resolución fue desfavorable. Entonces me lo denegaron, porque este señor tenía problemas con Hacienda. Entonces a través de un amigo que tenía una empresa... ¡de esto qué... qué! Arreglan frigoríficos. Este señor me metió los papeles porque era una empresa nueva, no tenía ninguna deuda, ningún tropiezo con nadie. Así que este señor metió los papeles y me salió. El contrato era ficticio, no trabajaba para este señor... porque cuando yo tuve que darme de alta entre a trabajar en una empresa de construcción, porque necesitaban gente. Entonces fui a la empresa con la resolución que me daban, y conseguí trabajo para que me dieran la tarjeta.

Siempre he trabajado en la construcción, mi CV es chungo porque siempre he trabajado en eso. He metido mi CV en otra cosa y ninguna empresa me da trabajo. Y esa es la situación que tengo ahora también.

Me sentía a gusto en la construcción, se me daba bien. Yo en Ecuador nunca había trabajado en ello. Lo mío ha sido recaudador en Ecuador. Cuando ya tenía los papeles me sentía muy a gusto, antes de eso no... porque cómo solamente era sin papeles, solo nos pagaban el sueldo. Me sentía desprotegido. Es un trabajo duro por el sol en verano, y por el frío en invierno, pero estaba conforme con el salario que tenía estando legal.

En mi nómina tenía 900 euros y, en negro, se cobraban las horas que uno hacía, que sería unos 200 o 300 euros más. Según las horas que uno hacía extra. Con papeles, también tenía pagas. Tenía dos; una en junio y la otra en diciembre. Normalmente, cuando ya era tarde, ya se oscurecía, trabajábamos las horas extras, y sacaba unos 300 o 350. Se sacaba más en la época buena de la construcción, y a veces nos daban trabajo los sábados, unas horas más, y también los festivos, cuando era necesario y querían terminar la obra; pero eso era voluntario, no nos obligaban.

Desempleo

Bueno, exactamente estoy parado desde el 20 de noviembre de 2008, con la interrupción esa que he trabajado esos 42 días; julio y agosto de 2009.

No te tenido ninguna entrevista. He mandado mi CV a una empresa de construcción, hasta con carta de presentación pero igual no he tenido respuesta. Esto hará dos meses.

La confusión de las prestaciones y ayudas

Recibo una prestación de desempleo, pero no por el trabajo, sino por tener a una hija menor de edad a mi cargo. Cuando presenté los papeles mi hija era menor de edad. Mi prestación del paro ya se me acabó. El paro lo cobré 8 meses me parece, y eran unos 780 euros. Eso me parece que me venía... Y la ayuda que estoy cobrando, ahora me queda un año. La ayuda la he gestionado desde Servicios Sociales en el 2009 pero en Madrid, como todavía estábamos en Madrid. De ahí, nos venimos para aquí Logroño. La ayuda es de 426 euros, y esto ya se me termina en julio o agosto de 2010. Al menos eso fue lo que me llegó en la carta. Es una ayuda hasta que mi hija sea mayor de edad, y por ser mayor yo de 45 años. Por ejemplo, mi hijo no puede cobrar esa ayuda por sus hijas, porque es menor de 45 años. Bueno... así me lo dijeron. Pero mi hijo sí cobra igual, porque tiene a su cargo hijas menores, y yo por ser mayor de 45 años y tener cargas familiares. Creo que la ayuda que recibe mi hijo es lo mismo; 426 euros. Mi hijo también está desempleado y se dedica a lo mismo que yo.

Estrategias de supervivencia

Aquí en Logroño hay una asociación ecuatoriana; entonces ellos reparten comida cada 20 días, o cada mes. Cuando llega la ayuda del banco de alimentos, nos llaman. La asociación se llama "El cisne". Estamos ahí nosotros y, cada vez que reparten comida vamos nosotros, nos mandan un mensajito o llaman por teléfono.

A Caritas fui, aquí en Logroño, ahí estoy anotado pero para ver si sale algún trabajo o algún taller o estudios que puedan salir, pero nunca me han llamado.

Aquí en Cruz Roja estoy con cursos, y me han enseñando a preparar el C.V, cartas de presentación y esas cosas.

En casa somos 9 personas. Ahora estamos todos viviendo juntos. Tengo cuatro hijos. Mi hijo el mayor, padre de las nietas, mi hijo el menor, y mis dos hijas. Lo que pasa es que mi hijo el menor ahora vive en Madrid, pero su pareja está aquí con nosotros. Entonces, mi mujer y yo, mis dos nueras, mis hijas, mis nietas... ¡va en total diez! Pero ahora mi hijo está en Madrid. Mi hija mayor está trabajando y tiene estudios medios; de formación profesional en economía, o algo así. Ella quiere seguir estudiando por internet, y quiere sacarse completa esa carrera. Mi hija la menor está estudiando, está por terminar la ESO. Al principio hubo una confusión, cuando llegamos a Logroño no había entrado a cuarto de la ESO. Pero bueno... ahora empezará cuarto en septiembre de este año.

Primero vine yo, eso hará más de 8 años. Yo vine primero, luego me regresé, me regresé en el 2001. En el 2001 vine por primera vez, estuve cuatro meses me parece... me regresé y me vine de vuelta pá acá. Cuando vine a España, me quedé en Madrid, y al mes siguiente estuvieron todos (se refiere a su grupo familiar) Bueno... se fueron viniendo poco a poco. Al mes estuvo mi señora, al mes siguiente mi hijo, y al mes el otro (hace un gesto con la mano) y el otro. Se fueron viniendo por etapas, pero toda la familia estaba junta desde el 2002. Las cosas en Ecuador empezaron a ir mal, yo trabajé varios años bastante bien. Lo mío ha sido recaudador en el Consejo Provincial del Oro, era un empleado. De ahí pasé a trabajar para una empresa, como recaudar también, pero esa empresa ya no está porque se ha ido a Perú. Luego he estado en una empresa de limpieza, que íbamos ahí al malecón, porque allí tenemos el mar. Ese fue mi último trabajo antes de venirme a España.

Luego, vinimos aquí a Logroño porque aquí tiene mi mujer una hermana. Entonces le dijo que aquí podía encontrar trabajo. Podía encontrar trabajo más fácilmente aquí que en Madrid, que es más difícil. Entonces decidimos venimos para acá, entonces esa fue la venida. Aquí en Logroño estamos desde marzo de 2009.

Preocupaciones con el empleo

El no conseguir trabajo, uno lo pasa mal, se agobia, y... (silencio) Uno no sabe qué hacer; irse o quedarse en casa. Uno está como pensando.... Pensando, comiéndose la cabeza y al mismo tiempo diciéndose... ¡Ya vamos a salir....! ¡Vamos a salir....! Pero uno tiene que seguir intentando, los golpes que has recibido al principio te refrescan para seguir intentando. Seguir intentando entregar CV, y sí ya ha pasado un mes de entregarlo... hay que seguir, y así otra vez. Pasa un tiempo y nada, y otra vez.

Principales preocupaciones, los problemas económicos y de salud

El dinero que no alcanza para nada... no da para todo. Nosotros entre los cuatro (adultos) nos dividimos los gastos. Poniendo el dinero para lo que es el alquiler de la casa, la comida, agua, luz y gas. Se lo divide todo. El alquiler del piso cuesta 560 euros viviendo todos juntos también ahorramos. El alquiler es más barato que en Madrid. El piso tiene cuatro habitaciones, un salón, cocina y baño. De momento podemos pagar los impuestos, o sea todo lo que se ingresa lo juntamos. Apretaditos, juntamos, y de momento vamos pagando.

Muchos sacrificios... con mi ayuda, con la ayuda de mi hijo, y con algo del sueldo de mi otro hijo que trabaja en Madrid. Mi hijo tiene dos meses trabajando allí. Antes ese hijo trabajaba aquí en los chinos, en los bazares. Mi hijo soltero que vive en Madrid, tiene 24 años, y el que está casado tiene 27 años. En Madrid le salió un trabajo en la construcción, entonces se fue. Aquí en Logroño trabajaba en un bazar de los chinos, pero en el momento en que lo llamaron de Madrid no estaba haciendo nada, porque los chinos habían cerrado ese local, y están por abrir otros; dos o tres. Mi hijo estaba a la espera para reincorporarse, y ahí fue cuando lo llamó un antiguo jefe que tenía en la construcción. En los chinos cobraba 500 euros, trabajando 8 horas y más, los sábados, y a veces los domingos. Ahora mi hijo

está en Madrid, remodelando unos albergues que tiene el ayuntamiento, entonces él está en eso. Y yo ya le he dicho que pregunte siempre si hay algo para mí. Yo me iría a trabajar allí.... ¡dónde salga! Mi hijo gana más en Madrid pero también tiene gastos, tiene que pagar una habitación, comida y esas cosas. Mi hija la mayor, también ayuda con su sueldo en casa, ella también trabaja para los chinos. Por intermedio de mi hijo que está en Madrid, ella entró allí. Ella está trabajando en los bazares hará como dos años, pero con eso de las reformas y aperturas de locales, está ahora mismo en uno nuevo.

Esta situación te agobia mucho... Lo pone a uno hecho polvo porque te pones mal. A veces estás mal con la mujer. Con mi mujer por ahí hemos tenido discusiones pero... ¡Si no hay trabajo! Con los hijos igual... Uno se pone mal porque uno no está enseñado a no trabajar. Mi mujer estuvo trabajando en Madrid, estuvo trabajando para una empresa. Bueno... en el contrato era para una empresa, pero ella en realidad se dedicaba a limpiarle la casa a la madre del señor que le hacía el contrato. En el contrato decía que trabajaba para una empresa, pero en realidad trabajaba para la madre del dueño de la empresa. Trabajaba como externa, y estuvo allí tres años. Pero después nos enteramos que no podía cobrar el paro, ni nada... Esto fue en el 2007... creo que sí. Verá: mi mujer pedía vacaciones y se quería ir para Ecuador, y ella se había ido poniendo de acuerdo con el jefe. Se iba por un mes pero antes de irse el jefe le dijo: -"Mira, tienes que firmar esto". Pero claro... cuando yo miro, y veo lo que ha puesto y lo que ha firmado... ya nada se podía hacer. La habían puesto como un despido voluntario. Ella lo había firmado sin darse cuenta, había firmado su despido voluntario. Ella, cuando regresó de Ecuador, se presentó en el trabajo... ¡y vaya vergüenza! Es como si hubiese querido botar su trabajo. Y tampoco pudo cobrar el paro. Y ahora la han llamado la misma familia, hará unos cuatro meses. La han llamado por sí quiere volver a trabajar allí, pero para pagar habitación, comida, y estar lejos de la familia.... Y uno también ya no quiere que se meta de nuevo allí.

Sobre el empleo y sobre cómo van a ser las cosas en el futuro

Antonio está de acuerdo con que "La formación/capacitación mejora las oportunidades que uno tiene de encontrar trabajo" y con que "Los contratos de trabajo deberían ser más flexibles, para fomentar la creación de empleo". Piensa que las formas más fáciles para ella de conseguir un empleo serían: "Solicitar el mismo tipo de empleo, como el último que tuvo, en el mismo lugar, pero a otro empresario" y "Demandar un tipo de trabajo completamente diferente que el anterior que tuvo pero en el mismo lugar". Pero admite cualquier otra opción, incluyendo la de "Aceptar cualquier trabajo". Los tres activos, las tres cosas importantes que una persona tiene que tener, para encontrar fácilmente un trabajo hoy serían para él: "Nivel de cualificaciones", "Experiencia profesional" y "Disposición para trabajar fuera de su Comunidad Autónoma".

Lo importante es trabajar; cualquier trabajo es importante ahora mismo. No me importaría desplazarme si hace falta; si entre gastos, y todo, uno puede sacar dinero.

La cualificación y la experiencia es lo más importante. Esas cosas son las que miran en los CV. Esas dos cosas son las más importantes, porque sí buscas adaptarte te vas a adaptar aquí o allá... dónde sea.

Las otras cosas.... Ya dependen del tipo de trabajo. Y la disposición para trabajar fuera de la comunidad también, dónde salga el trabajo.

El que trabaja debe ganar más del que está parado. La edad de jubilación yo la veo bien, además hay casos de personas dependientes que necesitan jubilarse antes por problemas de salud.

Pasos que voy a dar para mejorar

Diría que estoy poco seguro de encontrar trabajo; por mi CV, siempre me he dedicado a lo mismo, y la edad también que ya tengo 53 años, pero más que nada por la misma actividad que he tenido. Decir que no... definitivamente es desalentarse.

Voy a seguir buscando, estar informado, llevar CV, ir a entrevistas de trabajo. También hacer cursos para aprender otras cosas. Aquí en Cruz Roja estoy haciendo el curso de movilidad de personas dependientes. Estoy en la residencia haciendo prácticas. Exactamente por eso estoy ahí, a ver sí con ese curso me sale algún trabajo. Este curso ha comenzado el primero de este mes y lo terminamos el día 29. Es un curso de 100 horas, 50 horas de teoría, y 50 horas de práctica. Antes, hice otro curso, también en Cruz Roja, se llamaba igual pero éste es más completo, y es un complemento al otro. También hay que estar pendiente de los amigos, por si te avisan de algún trabajo.

Mis amigos, más bien los tengo en Madrid. Algunos están trabajando, y otros están como yo. Ellos saben, les llamo para preguntarles si ha salido algo, y estoy siempre pendiente.

Me gustaría que las empresas vean otras cosas; tu capacidad para trabajar. Tus ganas por aprender y saber hacer las cosas, que confíen más en tí, y no vean solo lo que sale en el CV.

Es importante también seguir con cursos: en la Federación de empresarios roquianos de Ecuador estuve haciendo un curso para productos turísticos. En la cámara de comercio estuve en uno de manipulador de alimentos. Con ese curso deje CV en los supermercados, pero tampoco me han llamado.

Mi familia es un gran apoyo, la salud, y que todos estemos bien. La unión familiar es importante, y ahora todavía más. Lo que le pasó a mi mujer... nos agobió a todos, por eso la salud es tan importante.





Estudio de la vulnerabilidad social de La Rioja

Perfil Global de la persona participante de programas de Cruz Roja de La Rioja

En este estudio comenzaremos por describir a las personas participantes de la Intervención Social de Cruz Roja en la Comunidad de La Rioja. Para ello, vamos a comparar la importancia cuantitativa de los diferentes programas de Intervención Social con España en su conjunto.

Si se observa la **Tabla 1** (Porcentaje de participantes de CRE por programa) basada en los datos de las diferentes memorias nacionales y territoriales se aprecia que, en La Rioja, los programas mayoritarios son fundamentalmente dos: Personas inmigrantes y Personas Mayores, que de forma conjunta alcanzan esa participación del 85%. Por su parte, el programa Lucha contra la pobreza y exclusión social tiene en La Rioja un porcentaje bastante reducido del 4,6%. Con respecto al resto de los programas, que son minoritarios, cabe destacar en La Rioja una menor proporción de personas afectadas de SIDA y una mayor proporción de personas reclusas.

Programa	La Rioja
Personas Inmigrantes	45,7
Personas Mayores	39,5
Lucha contra la pobreza y la exclusión social	4,6
Personas afectadas de SIDA	4,3
Personas reclusas	2,4
Mujeres en dificultad social	1,5
Personas con discapacidad	1,2
Atención a personas con drogodependencias	0,9
Total	100

Tabla 1. Porcentaje de participantes de CRE según programas

Para realizar el análisis del perfil global se ha procedido a extraer una muestra de 91 participantes estratificada según los porcentajes correspondientes a cada uno de los programas. El reducido tamaño muestral hará que, en algunas ocasiones, los resultados puedan no ser concluyentes.

Respecto a su composición según sexo, la **Tabla 2** (Composición porcentual por sexo. Comparación La Rioja– España) muestra que, el porcentaje de hombres y mujeres participantes de CRE es muy similar en La Rioja y en el global de España.

	La Rioja	España
Hombres	52,7	53,7
Mujeres	47,3	46,3

Tabla 2. Composición porcentual por sexo. Comparación La Rioja-España

La estructura por edades y sexo se presenta en la **Tabla 3** (Composición por edades y sexo y en la **Figura 1**. Se aprecia que, en términos medios, los participantes riojanos hombres son sensiblemente mayores que los del conjunto de España, de la misma manera que las mujeres, aunque el porcentaje de mujeres riojanas de 16 a 24 años es notablemente superior al del conjunto español. Es interesante resaltar, además, el carácter polarizado de la distribución por edades, que se capta muy claramente en la **Figura 5.1**. Se observa, para hombres y mujeres, que la mayor frecuencia está concentrada en el lado de los mayores de 80, en el tramo de 25-49 años, para hombres y en el de 25-49 para mujeres.

Tramos de edad	Hombres	Mujeres
	La Rioja	La Rioja
16-24	9,5	14,6
25-49	52,4	29,3
50-64	4,8	7,3
65-79	4,8	4,9
>80	28,6	43,9
Media de edad	100	100

Tabla 3. Composición por edades y sexo

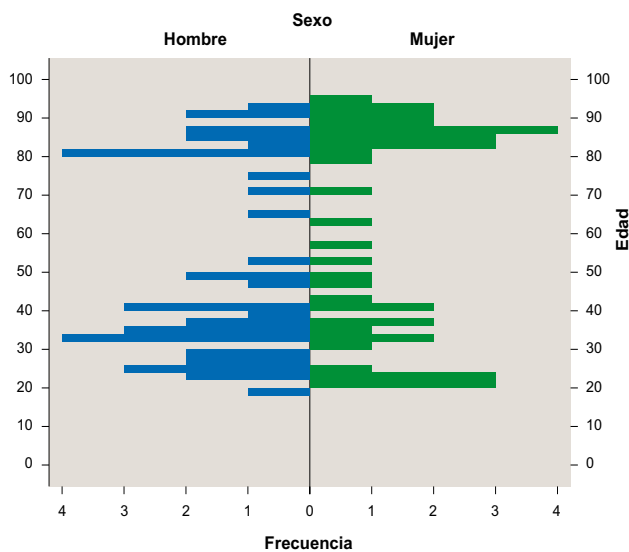


Figura 1. Pirámide de edades según Sexo

Respecto al origen geográfico de los participantes de CRE en La Rioja, la **Tabla 4** (Origen geográfico, grandes áreas según sexo). No se encuentra el origen de la referencia. Destaca que, por una parte, la proporción de participantes de latinoamericanos es alta, con un menor peso en La Rioja de los procedentes de África Subsahariana.

	La Rioja		
	Total	Hombres	Mujeres
España	48,9	44,7	53,5
América Latina	28,9	27,7	30,2
Magreb	12,2	14,9	9,3
Europa del Este	5,6	6,4	4,7
África Subsahariana	3,3	4,3	2,3
Resto del Mundo	1,5	0	0
Resto de Europa	1,1	2,1	0

Tabla 4. Origen geográfico (grandes áreas) según sexo

El nivel de estudios de los participantes e CRE en La Rioja no se estudiará porque sólo hay tres datos válidos.

El número de registros válidos para el análisis de la situación laboral de los participantes que acuden a CRE de La Rioja es sólo de 38, por lo que los resultados se deben interpretar con cautela.

	La Rioja		
	Todos	Hombres	Mujeres
Pensionista	73,7	68,8	77,3
Desempleo	21,1	31,3	13,6
Estudiante	2,6	0,0	0,0
Jubilado	2,6	0,0	4,5
Trabajador en activo	2,6	0,0	4,5
Ama de casa	0,0	0,0	0,0

Tabla 5. Situación laboral según sexo (%)

Si se analiza la distribución del estado civil, de nuevo encontramos un tamaño muestral pequeño (N=39)

	La Rioja		
	Todos	Hombres	Mujeres
Viudo	46,2	11,1	76,2
Casado	41,0	72,2	14,3
Soltero	12,8	16,7	9,5
Divorciado/separado	0,0	0,0	0,0
Pareja	0,0	0,0	0,0

Tabla 6. Estado civil según sexo

Respecto al número de hijos, sólo hay 8 registros válidos en La Rioja. Es por ello que no se ofrece un análisis de esta variable.

Para finalizar esta sección, la **Tabla 7** presenta un cuadro resumen que muestra el perfil de la persona participante media de CRE para el conjunto de España, junto con las diferencias o rasgos específicos del participante de la Comunidad de La Rioja.

Rasgo	Participante La Rioja
Sexo	Hombre o mujer indistintamente, aunque con más probabilidades de ser hombre.
Edad	Si es hombre, entre 25 y 49 años o mayor de 80 años y si es mujer, entre 16 y 49 años o mayor de 80 años.
Origen geográfico	Lo más probable es que sea Español o de América Latina.
Situación laboral	Pensionista fundamentalmente, o también desempleado.
Estado civil	Si es hombre, casado, y si es mujer, viuda.

Tabla 7. Cuadro resumen comparación perfil global participante CRE

Perfil de la persona participante en el Programa de personas mayores en La Rioja

Las personas que participan en el programa de CRE de atención a personas mayores en la Comunidad de La Rioja constituyen el 39,5% según los datos de la Memoria Autonómica. Únicamente se dispone de los datos de 36 participantes para realizar el análisis de su perfil y su comparación con el perfil, por lo que los resultados deben ser extrapolados con mucha precaución.

Si se atiende a su composición por sexos, los datos son los que ofrece la [Tabla 8](#) (Composición por sexos, Programa de personas mayores. Comparación La Rioja - España) apreciándose que dos de cada tres personas en este programa son mujeres. Por lo tanto, el perfil es muy similar al del conjunto de España.

	La Rioja	España
Hombres	36,1	31,8
Mujeres	63,8	61,2

Tabla 8. Composición por sexos. Programa de personas mayores. Comparación La Rioja - España

Respecto a la edad, las pirámides de población que contiene la [Figura 2](#) muestran que la gran mayoría de las personas que participan en este programa son de edad muy avanzada, siendo la edad media de los varones de 83,2 años y la de las mujeres ligeramente superior, 84,5 años, resultados que son sensiblemente superiores a los obtenidos para el conjunto del país.

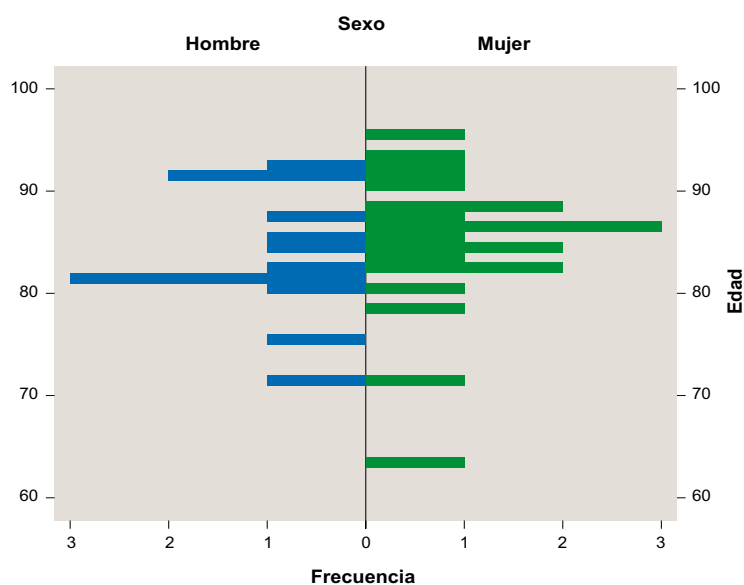


Figura 2 Distribución de edades por sexos. Programa de personas mayores. La Rioja

Si se pasa a analizar el origen geográfico de quienes participan en el programa de personas mayores conviene destacar que, de aquellos de los que se posee el dato (36 participantes) son todos españoles, que lleva al máximo la españolización en este programa que ya aparecía en el conjunto nacional.

Continuando con los rasgos socio - demográficos de las personas participantes en este programa, no se podrá analizar el nivel de estudios, puesto que en este programa no existe ni un solo dato válido.

En lo tocante al estado civil, los datos de la **Tabla 9** muestran que los estados civiles mayoritarios son la viudedad o el matrimonio, si bien existen diferencias muy importantes entre hombres y mujeres; así, en los hombres predomina el estado de casado, mientras que las mujeres se encuentran mayoritariamente viudas. Con relación a la situación existente en este programa en el conjunto de España hay que destacar que el porcentaje de hombres casados, el 83,3%, es muy superior en La Rioja (más de 20 puntos porcentuales), mientras que los porcentajes de hombres solteros o viudos son notablemente menores (en más de cinco puntos porcentuales). Asimismo, la proporción de mujeres solteras en este programa en La Rioja es inferior que el existente en el conjunto del territorio nacional.

	La Rioja (N=31)			España		
	Todos	Hombres (N=12)	Mujeres (N=19)	Todos	Hombres	Mujeres
Viudo	58,1	16,7	82,6	44,9	23,1	55,1
Casado	38,7	83,3	10,5	41,1	62	31,4
Soltero	3,2	0	5,2	10,7	11,6	10,3
Divorciado/separado	0	0	0	3,1	3	3,2
Pareja	0	0	0	0,1	0,3	0,1

Tabla 9. Estado civil según sexo. Programa de personas mayores. Comparación La Rioja-España.

Por otra parte, si se considera la situación laboral de las personas participantes en el programa de CRE de atención a personas mayores se obtienen los resultados que presenta la **Tabla 10**, que permite afirmar (con muchas cautelas, dado el tamaño muestra N=26) que la situación casi única es la de pensionista. Apenas hay diferencias por sexo, aunque es arriesgada tal comparación, dado que solo se cuentan con 8 registros válidos para los hombres. La diferencia con España es clara. Hay muchos más pensionistas y menos participantes de CRE en el resto de categorías, cuyas diferencias oscilan considerablemente dependiendo de cuál sea la categoría tratada.

	La Rioja (N=26)			España		
	Todos	Hombres (N=8)	Mujeres (N=18)	Todos	Hombres	Mujeres
Jubilado/prejubilado	3,8	0	5,6	56,1	68,9	49,8
Ama de casa	0	0	0	12,1	1,2	17,4
Pensionista	96,2	100	94,4	27,9	26,2	28,8
Trabajador en activo	0	0	0	1,8	2,1	1,7
Desempleo	0	0	0	1,9	1	2,3

Tabla 10. Situación laboral según sexo. Programa de personas mayores. Comparación La Rioja – España.

De nuevo, el análisis de la variable “número de hijos” no puede realizarse por falta de datos.

Para concluir este apartado, en la **Tabla 11** compara el perfil tipo o promedio de la persona participante en el programa de personas mayores de CRE en la Comunidad de La Rioja con el del perfil de la persona participante en este programa para el conjunto de España, destacando los rasgos diferenciales cuando estos existen.

Rasgo	Participante España	La Rioja
Género	Muchas probabilidades de ser mujer.	Muchas probabilidades de ser mujer.
Edad	De edad avanzada, en torno a los 77 años, quizá algo menos si se trata de un hombre.	Muy ancianos, en media más de 83 años de edad.
Origen geográfico	De nacionalidad española.	De nacionalidad española.
Situación laboral	Jubilado o pensionista.	Pensionista.
Estado civil	Casado si se trata de un hombre, viuda en el caso de una mujer.	Casado si se trata de un hombre, viuda en el caso de una mujer.

Tabla 11. Cuadro resumen comparación perfil global participante CRE España / La Rioja



Perfil de la persona participante en el Programa de inmigrantes

Este programa es el primero en importancia respecto al número de participantes, en concreto el 45,7% de los mismos pertenece a este programa en La Rioja, cifra superior al 38% en el conjunto de España total, según los datos de las últimas memorias de CRE. Dado el suficiente tamaño muestral (N=1962) y dada la posible heterogeneidad en algunas de las características de las personas inmigrantes según sea su área de origen geográfico, los análisis en esta sección se realizarán atendiendo a dicho origen y a razones de sexo, cuando se estime pertinente.

En primer lugar, la composición por sexos de las personas inmigrantes participantes en CRE ofrece los datos que se muestran en la **Tabla 12**.

	La Rioja	España
Hombres	51,9	61,9
Mujeres	48,1	38,1

Tabla 12. Composición por sexos. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España. N=1962

Puede apreciarse que la situación en La Rioja es ligeramente diferente al conjunto de España, dado que hay menos hombres y más mujeres, donde aparece un mayor porcentaje de hombres que de mujeres en una proporción 60/40.

La nacionalidad de los participantes riojanos en el programa de inmigrantes viene desglosada en la **Tabla 13**. Los participantes más numerosos son los latinoamericanos, especialmente las mujeres, seguidos de magrebíes (principalmente hombres) y europeos del este, con notables diferencias por sexo. En comparación con el promedio nacional, lo más reseñable es que en La Rioja aparecen un porcentaje significativamente mayor que en España de participantes masculinos del Magreb, que suponen más de un 45% del total, y un porcentaje significativamente menor de hombres subsaharianos.

	La Rioja (N=1960)			España		
	Todos	Hombres (N=1016)	Mujeres (N=944)	Todos	Hombres	Mujeres
América latina	45,4	33,3	58,5	43,2	34,5	57,5
Magreb	32,5	45,9	18,1	26,4	31	18,9
Europa del este	10,4	6,9	14,2	11,6	9,6	14,7
África subsahariana	7,1	8,3	5,8	15,1	20,6	6,1
Resto del mundo	3,3	4,2	2,3	2,6	3,3	1,6
Resto de europa	1,3	1,5	1,1	1,1	1	1,2

Tabla 13. Composición por nacionalidad. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España.

Respecto de la edad, la pirámide de población que se ofrece en la **Figura 3** permite afirmar que las personas participantes en el programa de inmigrantes son de edad similar, ligeramente superior, a las del conjunto español, estando la media de edad en 35,4 años para los hombres y 34,2 para las mujeres en La Rioja (frente a los 34 años de media en España). La distribución por edades de los hombres es muy similar a la total nacional, estando la mayor frecuencia en torno a los 30 años, tanto para hombres como mujeres.

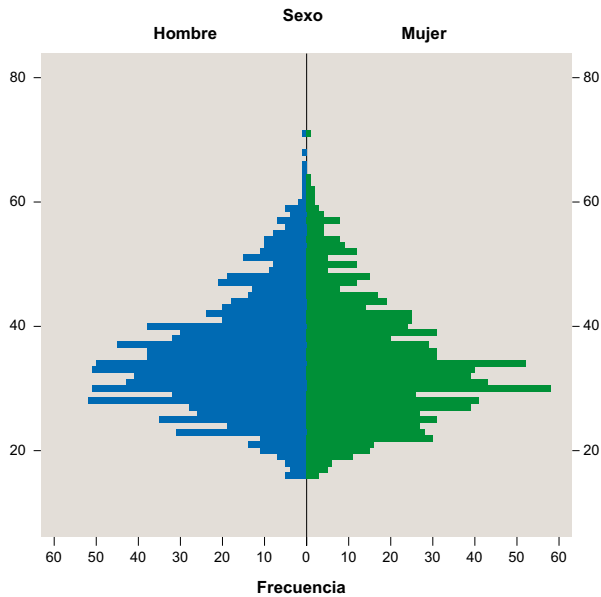


Figura 3 Distribución de edades según sexo. Programa de inmigrantes

En lo tocante al número de hijos (**Tabla 14**) hay que destacar que lo más frecuente en La Rioja es tener uno o dos hijos, aunque también es significativo el porcentaje de los participantes en este programa que tienen 3. También es destacable el bajo porcentaje (2%) de participantes sin hijos. Teniendo en cuenta al sexo existen algunas diferencias. Así, el porcentaje de mujeres con un hijo es muy superior al respectivo para los hombres, mientras que el porcentaje de hombres con dos o tres hijos es ligeramente superior al de mujeres. En comparación con lo que ocurre en el conjunto nacional, se aprecia que en esta Comunidad Autónoma, los participantes del programa de atención a inmigrantes tienen, en general, un número mayor de hijos, dado que es menor el porcentaje de personas sin hijos y es mayor el porcentaje con 1, 2 o 3.

	La Rioja (N=198)			España		
	Todos	Hombres (N=100)	Mujeres (N=98)	Todos	Hombres	Mujeres
0	2,0	2,0	2,0	20,5	27,6	13
1	39,4	32,0	46,9	32,5	29	36,3
2	26,3	28,0	24,5	25	21,9	28,3
3	18,7	23,0	14,3	13,1	12,4	13,8
4	6,6	4,0	9,2	5,1	5	5,2
5 ó más	7,1	11,0	3,1	3,8	4,1	3,4

Tabla 14. Número de hijos. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España.

El nivel de estudios de los participantes del programa de inmigrantes aparece en la **Tabla 15**. Lo más frecuente en La Rioja es que estas personas tengan estudios secundarios (más de un 45%) aunque también son importantes los porcentajes de participantes con estudios primarios (20%) y sin estudios, situación ésta que afecta a casi un 24% de estos inmigrantes. Por sexo no hay grandes diferencias, salvo en el porcentaje de participantes riojanos con estudios secundarios, que es significativamente superior para mujeres que para hombres (hay casi 20 puntos porcentuales de diferencia). Con respecto a lo que ocurre en el total español, hay que destacar que en La Rioja el porcentaje de participantes sin estudios es muy superior, en detrimento del porcentaje de personas con estudios primarios y el porcentaje de hombres con estudios secundarios. Esta situación refleja, claramente, un menor nivel de estudios en los participantes riojanos en este programa, que en el conjunto de España.

	La Rioja (N=93)			España		
	Todos	Hombres (N=33)	Mujeres (N=60)	Todos	Hombres	Mujeres
Sin estudios	23,7	27,3	21,7	11	12,8	8,7
Primarios	20,4	27,3	16,7	26,9	27,9	25,6
Secundarios	45,2	33,3	51,7	50,8	49,4	52,6
Universitarios	10,8	12,1	10,0	11,3	9,9	13

Tabla 15. Nivel de estudios. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España.

Aunque para algunas zonas de origen el número de datos es pequeño, es interesante desgranar un poco el nivel de estudios por áreas geográficas a partir de los datos de la **Tabla 16**. Lo más destacable es que se aprecian grandes diferencias entre las distintas regiones. Así, para los subsaharianos lo más frecuente es tener estudios primarios o secundarios, en porcentajes muy superiores a los respectivos del conjunto de España, en detrimento de los participantes sin estudios. Sin embargo, para los latinoamericanos, lo más frecuente es tener estudios secundarios, aunque los porcentajes del resto de niveles superan en todos los casos el 10% y es especialmente destacable el casi 20% de participantes de América Latina sin estudios, porcentaje muy superior al de España. Para los europeos del Este, los 4 niveles de estudios considerados son más igualitarios, destacando, en primer lugar, el porcentaje de participantes con estudios secundarios y, en segundo lugar, el de estudios primarios y universitarios, en una proporción sensiblemente superior a la correspondiente nacional. Para los participantes del Magreb, sin embargo, lo más frecuente es no tener estudios, situación que afecta a uno de cada dos, en un porcentaje muy superior al correspondiente nacional, en detrimento de los porcentajes de estudios primarios y secundarios.

		África Sub-sahariana (N=17)	América Latina (N=47)	Europa del Este (N=8)	Magreb (N=18)	Resto de Europa (N=0)	Todos (N=93)
La Rioja	Sin estudios	11,8	19,1	12,5	50,0		23,7
	Primarios	35,3	17,0	25,0	16,7		20,4
	Secundarios	47,1	53,2	37,5	27,8		45,2
	Universitarios	5,9	10,6	25,0	5,6		10,8
España	Sin estudios	28,5	3,2	4,5	21,4	4,8	11
	Primarios	30	24,9	23,2	31,7	11,9	26,9
	Secundarios	34,2	60,1	56,9	37,6	66,7	50,8
	Universitarios	7,3	11,9	15,5	9,3	16,7	11,3

Tabla 16. Nivel de estudios por área geográfica. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España

Es interesante, también, el análisis del estado civil de estos participantes. La **Tabla 17** muestra los resultados fundamentales del mismo. Lo más frecuente es que estos participantes riojanos estén casados, situación presente en casi un 65% de los mismos. Continúan por orden de importancia participativa los solteros, con un porcentaje del 26,1%, siendo el resto de las situaciones claramente minoritarias. El análisis por sexo revela que no hay grandes diferencias entre hombres y mujeres, a excepción de estar divorciado o separado, que afecta mucho más a las mujeres que a los hombres. Si se compara con España, se aprecia un porcentaje muy superior de participantes casados en detrimento de los solteros, con una diferencia de casi 20 puntos porcentuales con la referencia nacional.

	La Rioja (N=368)			España		
	Todos	Hombres (N=225)	Mujeres (N=143)	Todos	Hombres	Mujeres
Casado	64,7	66,7	61,5	45,1	43,7	47,2
Soltero	26,1	29,3	21	42,6	48,5	34,1
Divorciado/separado	6,3	2,7	11,9	6,1	3,3	10,2
Pareja	2,4	0,9	4,9	4,9	3,9	6,4
Viudo	0,5	0,4	0,7	1,2	0,6	2,1

Tabla 17. Estado civil. Programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España

Otro rasgo sociológico a tener en cuenta es la situación laboral de las personas participantes en el Programa de inmigrantes. Según se observa en la **Tabla 18**, aparecen porcentajes significativos para las situaciones de desempleo, que representa el 64,1%, y los trabajadores en activo, con un porcentaje del 35,6%. Ello hace que en La Rioja el porcentaje de desempleados sea sensiblemente menor que en el conjunto de España. Por sexo, la situación varía también sensiblemente. En La Rioja, el desempleo afecta con más fuerza a las mujeres, que alcanzan un porcentaje de casi el 67% y por ello, el porcentaje de mujeres trabajadoras en activo también es sensiblemente menor que para los hombres, con una diferencia de 10 puntos porcentuales ambas situaciones.

	La Rioja (N=452)			España		
	Todos	Hombres (N=229)	Mujeres (N=223)	Todos	Hombres	Mujeres
Desempleo	64,1	59,4	66,8	77,7	80,4	74,1
Trabajador en activo	35,6	40,6	30,5	17,9	16,9	19,3
Ama de casa	1,3	0	2,7	2,1	0,3	4,4
Estudiante	0	0	0	2	2,1	1,9
Pensionista/Jubilado	0	0	0	0,3	0,3	0,3

Tabla 18. Situación laboral global y por sexos. Programa de inmigrantes. Comparación La Rioja– España.

Finalmente, analizaremos la situación de la población inmigrante atendida, desagregada por los países de origen más frecuentes. De acuerdo con lo que se muestra en la [Tabla 19](#) los países más frecuentes en conjunto y para los hombres son Marruecos, Bolivia y Ecuador. Por sexo, aparecen ciertas diferencias, entre las que destacan el superior porcentaje de hombres marroquíes y el superior porcentaje de mujeres bolivianas. Con respecto al promedio de personas atendidas en España hay, entonces, ciertas diferencias: hay más marroquíes, especialmente hombres, que superan al porcentaje nacional correspondiente en más de 15 puntos porcentuales y también hay significativamente más personas de origen boliviano, especialmente mujeres, con un porcentaje que supera al correspondiente español en casi 10 puntos.

	La Rioja (N=1962)			España		
	Todos	Hombres (N=1018)	Mujeres (N=944)	Todos	Hombres	Mujeres
Marruecos	28,7	40,2	16,4	21,3	23,9	17,2
Bolivia	16,1	10,4	22,1	9	7	12,3
Ecuador	12,2	10,5	14,0	9,2	7,6	11,9
Rumanía	7,5	4,5	10,8	6,9	6	8,5
Colombia	6,5	4,6	8,6	7,2	5,3	10,4
Argelia	3,6	5,4	1,7	3,4	4,7	1,2
Brasil	2,2	0,7	3,8	3,2	2,3	4,7
Perú	1,4	1,7	1,2	2,4	2,2	2,9
Nigeria	1,2	0,5	1,9	2,4	2,6	2,2
Argentina	1,2	1,0	1,4	3,1	2,7	3,8
Senegal	1,0	1,8	0,2	4,8	7	1,2
Mali	1,0	1,5	0,5	1,8	2,8	0,3
Bulgaria	0,6	0,4	0,8	1,9	1,5	2,7

Tabla 19. País de origen global y según sexo. Programa de inmigrantes. Comparación La Rioja – España.



A modo de resumen, ofrecemos el perfil tipo de la persona participante en el Programa de inmigrantes de CRE, comparando el perfil a nivel de España y las peculiaridades y diferencias presentes entre los participantes en La Rioja (Tabla 20).

Rasgo	España	La Rioja
Sexo	Predominantemente hombre.	Hombres y mujeres de manera paritaria.
Origen geográfico	Si es mujer, procedente de América Latina y procedente del Magreb o del África Subsahariana si es hombre.	Marroquí si es hombre y boliviana si es mujer.
Edad	Edad entre 20 y 40 años.	Edad entre 20 y 40 años.
Hijos	Con uno o dos hijos, aunque también es probable que no tenga hijos a su cargo.	Con más hijos a su cargo.
Nivel de estudios	Con estudios secundarios, aunque probablemente con un menor nivel si procede de África.	Menor nivel formativo en general y mayores porcentajes de personas sin estudios especialmente entre magrebíes y latinoamericanos.
Estado civil	Soltero o casado.	Casados y, en menor porcentaje, solteros.
Situación laboral	En situación de desempleo.	Casi todos desempleados especialmente las mujeres.

Tabla 20. Rasgos resumen participante programa de atención a inmigrantes. Comparación La Rioja – España.

Perfil de la persona participante en el Programa de lucha contra la pobreza y la exclusión social

El siguiente programa en importancia participativa es el de lucha contra la pobreza y la exclusión social, que sólo cuenta con 30 registros válidos. de ellos, sólo dos se corresponden con mujeres, por lo que no se realizará un análisis por sexo, si no que se trabajará siempre con los 30 registros, que se verán reducidos en el análisis de algunas variables. Es por ello que las conclusiones que se obtengan deben ser extrapoladas con mucha cautela.

Como se ha dicho, la práctica totalidad de los participantes riojanos en este programa son hombres, en concreto un 93,3%, lo que supone una clara, casi absoluta masculinización de este programa en la comunidad autónoma que ahora nos ocupa.

Respecto a la edad de las personas insertas en este programa, sólo aparecen 6 registros válidos, de los que 4 corresponden a personas con edades entre 25 y 40 años, uno de ellos corresponde a un participante con 16 años y otro registro a una persona con 64 años, siendo la edad media de 38,8 años.

Si se atiende a la variable “número de hijos” y “nivel de estudios”, sólo aparecen 2 registros válidos, por lo que no se hará ningún comentario al respecto.

Si se pasa a analizar el estado civil de las personas participantes en este programa, aparecen sólo 4 registros válidos, 3 correspondientes a personas casadas y uno correspondiente a un participante soltero.

En lo que respecta a la situación laboral de las personas pertenecientes a este programa de intervención social, de nuevo son sólo 4 los registros válidos y se corresponden con participantes todos ellos en situación de desempleo.

Finalmente, para analizar la composición por origen de las personas del programa de lucha contra la pobreza se cuenta con 29 registros. De ellos, el 58,6% corresponden a españoles, el 16,7% son del Zagreb y algo más del 10% son del resto de Europa.

En este programa de Lucha contra la pobreza y la exclusión social para La Rioja no se va a presentar un cuadro resumen comparación con España como se ha hecho en otras ocasiones, dado que la inferencia de los resultados es arriesgada dado el bajo número de registros.

La situación de las personas en mayor riesgo

En esta sección se va a analizar el nivel medio de vulnerabilidad social existente entre los participantes de CRE de La Rioja, se estudiará si es superior o inferior al existente para el global de los participantes de CRE en España y también se indagará sobre cuáles son los niveles de riesgo desagregados para los diferentes ámbitos y los factores de riesgo más frecuentes. Además, atendiendo a los perfiles o tipologías de riesgo encontradas a nivel nacional, se estudiará si hay tipologías más o menos frecuentes en La Rioja.

Recordamos que la medida del grado de vulnerabilidad social parte del análisis de los Cuestionarios Sociales que recogen la incidencia de factores de riesgo, agrupados en cinco ámbitos: económico, social, ambiental o de vivienda, familiar y personal.

Para La Rioja se ha contado en este caso con la información proporcionada por un total de 238 cuestionarios sociales.

La **Tabla 21** presenta el nivel medio de vulnerabilidad, tanto global como para los diferentes ámbitos de riesgo y permite la comparación con la situación observada en el conjunto de CRE en España. Del análisis de esta tabla es posible obtener las siguientes conclusiones:

- **El nivel medio global de vulnerabilidad de La Rioja es un 18% superior al existente en el promedio de España.**
 - En el ámbito personal, el nivel medio de riesgo es el 19,1% mayor en La Rioja que a nivel nacional.
 - En el ámbito económico el riesgo está en el mismo nivel que el conjunto español, mientras que en el resto de los ámbitos el riesgo de los participante riojanos es sensiblemente menor que en el total nacional.
- **El ámbito con mayor nivel medio de riesgo (muy alto) es el económico.**

	La Rioja	España	Dif. Porcentual
Indicador Global de Vulnerabilidad	21,2	17,9	18,2
Económico	39,6	39,6	0,1
Ambiental/Vivienda	15,7	17,4	-10,1
Social	13,0	16,4	-20,6
Familiar	12,8	14,4	-10,8
Personal	19,1	15,6	22,5
N	2490	31850	

Tabla 21. Medias de riesgo en los diferentes ámbitos. Comparación La Rioja - España

La **Figura 4** presenta la distribución del nivel global de riesgo en las diferentes categorías establecidas y su comparación con la existente para el conjunto de España. Puede apreciarse que el porcentaje de personas con riesgo moderado (57,1%) es ligeramente inferior al nacional, mientras que las categorías de “riesgo alto” y “riesgo muy alto” presentan porcentajes ligeramente superiores. Finalmente, en La Rioja sólo aparece un 0,4% de personas con riesgo extremo, porcentaje inferior al nacional. Aun con esas diferencias, los perfiles del riesgo global por categorías son bastante similares en La Rioja y España.

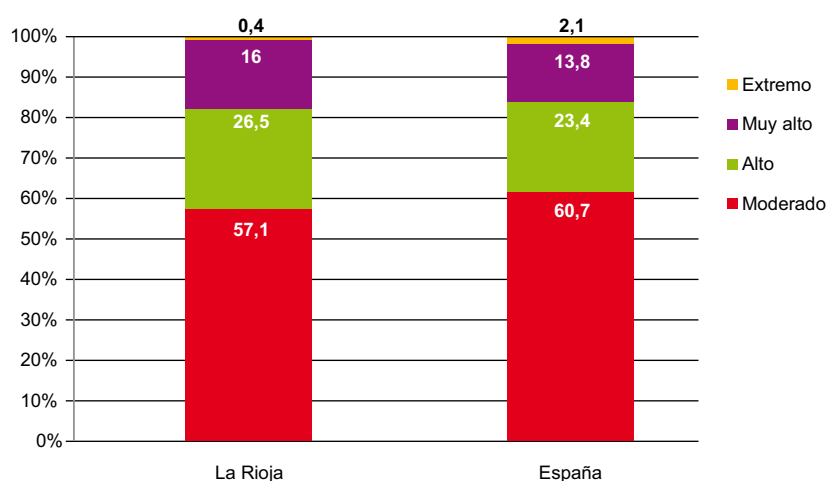


Figura 4 Distribución del Indicador Global de Vulnerabilidad. Comparación La Rioja - España

Cabe preguntarse si estos mayores niveles generales de riesgo se están presentando por igual según sexo. Para intentar arrojar luz sobre esta cuestión, el análisis de la [Tabla 22](#) permite afirmar que:

- Salvo en el ámbito económico, las mujeres presentan menores niveles medios de riesgo que los hombres, situación que se da en el conjunto de España y también en La Rioja.
- En los ámbitos económico y personal, y en el global, las mujeres residentes en La Rioja tienen mayores niveles de riesgo con respecto a los niveles existentes para España en su conjunto, y menores niveles en el resto de los ámbitos.
- Los hombres de La Rioja tienen mayores niveles de riesgo que los participantes de CRE en su conjunto, en el ámbito familiar y en el ámbito personal y en el resto de los ámbitos presenta menores niveles de riesgo que en el conjunto nacional.

	La Rioja			España		
	Hombres	Mujeres	Todos	Hombres	Mujeres	Todos
Indicador Global de Vulnerabilidad	43,80	17,77	21,2	22,4	13,7	17,8
Económico	22,58	35,09	39,6	50,1	29,9	39,6
Ambiental/Vivienda	16,01	8,11	15,7	27,5	8	17,4
Social	10,02	9,77	13,0	17,6	15,2	16,4
Familiar	21,37	15,91	12,8	12	16,6	14,4
Personal	23,90	16,67	19,1	19,5	12	15,6

Tabla 22. Riesgo medio por ámbitos y sexo. Comparación La Rioja – España



Si se analizan los niveles de riesgo atendiendo al origen geográfico de los participantes se obtienen los resultados que muestra la **Tabla 23**. Hacemos notar que el número de participantes del Resto de Europa es 2, por lo que se prescindirá de esta región para comentar los resultados, que pueden extraerse de la tabla y son los siguientes:

- Para todos los orígenes geográficos el ámbito con mayores niveles medios de riesgo es el ámbito económico, pero dependiendo de la nacionalidad están por encima o por debajo del correspondiente nivel nacional.
- Los perfiles de riesgo son considerablemente distintos en función de la nacionalidad.
- Las personas procedentes del África Subsahariana son las que presentan mayor riesgo, mientras que las personas españolas son las que tienen menores niveles de riesgo.
- Los subsaharianos en La Rioja presentan, en todos los ámbitos y en el global, un nivel de riesgo inferior al español, destacando el riesgo económico, seguido del personal y social.
- El perfil del participante riojano del “Resto de mundo” presenta un nivel de riesgo considerablemente superior al correspondiente español en todos los ámbitos menos en el ámbito personal, donde el nivel de riesgo es sensiblemente menor. Los mayores niveles se presentan en el ámbito económico, en el ambiental y en el social.
- Los europeos del Este participantes de CRE en La Rioja presentan un perfil de riesgo muy similar al correspondiente español y, en algunos ámbitos, menores niveles de riesgo.
- Los participantes riojanos procedentes del Magreb presentan niveles de riesgo sensiblemente inferiores a los respectivos en el conjunto de España, destacando el riesgo económico, social y ambiental.
- El participante español en La Rioja presenta un perfil de riesgo muy diferente al respectivo nacional, dado que en todos los ámbitos los niveles de riesgo son muy superiores. El mayor nivel de riesgo se halla en el ámbito personal, seguido del ambiental, el económico y el social. **El grupo de participantes españoles en La Rioja es el segundo con más riesgo global.**

		África Subsa- hariana (N=42)	Resto de Eu- ropa (N=2)	Resto del Mundo (N=11)	Europa del Este (N=19)	Magreb (N=29)	Amé- rica Latina (N=111)	España (N=23)	Todos
La Rioja	Indicador Global de Vulnerabilidad	22,0	46,6	33,8	19,5	17,7	15,6	42,8	21,2
	Económico	46,9	100,0	66,4	40,9	37,7	32,2	43,1	39,6
	Ambiental Vivienda	14,9	56,3	31,8	22,4	13,4	5,6	47,8	15,7
	Social	15,3	21,4	31,2	4,5	13,8	5,4	41,9	13,0
	Familiar	7,1	28,6	18,8	10,9	9,4	12,9	25,5	12,8
	Personal	18,2	0,0	7,8	8,3	7,4	19,0	53,1	19,1
España	Indicador Global de Vulnerabilidad	29,9	26,4	21,2	19,5	25,1	16,4	11,6	18
	Económico	67,5	57,3	48,4	48,9	56,8	42,4	17,8	39,9
	Ambiental Vivienda	34,2	50,3	22,4	24	29	10,2	9,7	17,5
	Social	30,3	11,3	24,2	17	27,7	11,8	10,8	16,5
	Familiar	11,6	10,5	12,5	11,5	16	19,5	11,4	14,4
	Personal	26,3	12,9	13,7	6,2	13	10,6	21,4	15,6

Tabla 23. Riesgo medio por ámbitos y área de origen. Comparación La Rioja – España.

Puede ser interesante indagar qué factores o ítems de riesgo son los más frecuentes entre las personas vulnerables de la Comunidad de La Rioja y realizar la comparación con respecto a lo que sucede para el conjunto de España. La **Tabla 24** presenta, agrupados según los diferentes ámbitos de riesgo, el porcentaje de presencia de cada uno de dichos factores en La Rioja, en el conjunto de España y su diferencia en puntos porcentuales.

Del análisis de la tabla puede destacarse lo siguiente:

- En términos generales, los factores más frecuentes en La Rioja se corresponden también con los más frecuentes en el conjunto de España, y con niveles no demasiado diferentes, salvo en algunos factores que se comentarán.
- En el ámbito económico, los factores más frecuentes son no tener permiso de trabajo, no tener ingresos y estar sin contrato, que se presentan en los participantes de La Rioja con más frecuencia que en el conjunto de España, especialmente el hecho de no tener permiso de trabajo.
- En el ámbito social, las situaciones de baja cualificación laboral y el no hablar español son las más frecuentes con un grado de incidencia significativamente inferior a lo que sucede para el conjunto de España.
- En el ámbito familiar, los ítems relativos a tener hijos a cargo o ser familia monoparental son las circunstancias de riesgo más frecuentes y con porcentajes similares en La Rioja y en el conjunto del territorio.
- En el ámbito ambiental y de vivienda, los factores de riesgo más frecuentes son el tener vivienda temporal (menor porcentaje en la Rioja que en España) y no tener hogar. El resto de los factores tiene unos porcentajes muy similares a los del total español.
- Salvo el caso de la vivienda temporal, donde la incidencia en La Rioja es bastante inferior que en global de España, el resto de los casos son más frecuentes en La Rioja que en la media del territorio nacional.
- En el ámbito personal las situaciones de riesgo más frecuentes son ser extranjero sin permiso de residencia (22%), extranjero sin documentación y orden de expulsión, esto es, factores que tienen que ver con la situación de extranjería. El porcentaje de presentación de estos factores en La Rioja es similar al de España, con la excepción de extranjero sin permiso cuyo porcentaje es de 10 puntos porcentuales superior al nacional.

		La Rioja	España	Comparación R-E
Económico	Sin permiso trabajo	39,9	22	17,9
	Sin Ingresos	35,3	35	0,3
	Sin contrato	12,6	9	3,6
	Ingresos < 500€	7,6	18	-10,4
	Sin alta SS	3,8	11	-7,2
	Deudas País Origen	3,4	1	2,4
	Pensión no contributiva	2,1	3	-0,9
	Desempleo > 2 años	1,7	3	-1,3
	Renta mínima	1,3	2	-0,7
	Cuenta propia no SS	0,4	1	-0,6
	Actividades ilegales	0,4	1	-0,6
	Prostitución	0,4	6	-5,6
	Pensión Viudedad	0	4	-4,0
	Social	Baja Cualificación	14,7	24
No habla Español		10,5	14	-3,5
Sufre discriminación		6,3	1	5,3
Victima Persecución		5	2	3,0
Fracaso escolar		4,2	2	2,2
Estudios Primarios Incompletos		4,2	14	-9,8
Victima Maltrato		3,8	3	0,8
Analfabetismo		1,3	4	-2,7
Sufre Racismo		0	0	0,0
Familiar	Hijos cargo (1 ó 2)	25,2	23	2,2
	Familia monoparental	7,1	8	-0,9
	Hijos cargo (3 ó más)	6,3	9	-2,7
	Otros Familiares dependientes	5	10	-5,0
	Maltrato con denuncia	3,4	2	1,4
	Drogas en la familia	2,5	2	0,5
	Prisión en familia	2,5	2	0,5
	Aislamiento Involuntario	0,8	4	-3,2
	Abusos sexuales	0	0	0,0

Ambiental	Vivienda Temporal	16,4	23	-6,6
	Sin Hogar	12,2	12	0,2
	Alquiler sin contrato	5,9	8	-2,1
	Institucionalizado	3,4	5	-1,6
	Vivienda sin servicios	1,3	3	-1,7
	Hacinamiento	0,8	3	-2,2
	Semiinstitucionalizado	0	1	-1,0
	Pueblo aislado	0	0	0,0
	Barrio sin servicios mínimos	0	1	-1,0
Personal	Extranjero sin permiso	33,2	22	11,2
	Extranjero sin documentación	12,2	6	6,2
	Orden de expulsión	7,6	3	4,6
	Sida	5,5	2	3,5
	Discapacidad sobrevenida	5	4	1,0
	Hepatitis	4,2	1	3,2
	Enfermedad grave	3,4	4	-0,6
	Drogodependencia desintoxicación	2,1	3	-0,9
	Drogodependencia activa	1,7	2	-0,3
	Alcoholismo	1,7	1	0,7
	Enfermedad mental	1,7	1	0,7
	Depresión	1,3	4	-2,7
	Dependencia	0,4	7	-6,6
	Discapacidad genética	0	1	-1,0
	Tuberculosis	0	0	0,0
Alzheimer/demencia	0	2	-2,0	

Tabla 24. Porcentaje de aparición de factores de riesgo. Comparación La Rioja - España

Para finalizar el análisis correspondiente a La Rioja es interesante estudiar cómo es la importancia cuantitativa de los diferentes perfiles o tipologías de riesgo halladas a nivel nacional y cuyos rasgos permanecen bastante estables a lo largo de los Informes de Vulnerabilidad Social realizados desde el año 2006.

En la Primera Parte del Informe de Vulnerabilidad 2010 se analizan los cuatro perfiles principales encontrados, que se han identificado de la siguiente forma. Perfil 1: Personas inmigrantes, con riesgo extremos económico y social y con problemas familiares y sociales; Perfil 2: Hombres extranjeros con riesgo extremo multidimensional, sin ingresos y sin hogar; Perfil 3: Personas extranjeras, con riesgo económico extremo y Perfil 4: Personas de más edad con riesgo bajo y personal moderado.

La ordenación de estos cuatro perfiles de mayor a menor nivel de riesgo globalmente considerado era la siguiente: Perfil 2 > Perfil 1 > Perfil 3 > Perfil 4.

La **Figura 5** compara la importancia cuantitativa de cada uno de estos perfiles en La Rioja con respecto a los de España en su conjunto. Puede apreciarse que el perfil 4, el que presenta niveles menores de ries-

go, engloba en La Rioja al 63,7% de los participantes, 6 puntos porcentuales más que en el conjunto de España. Por el contrario, los grupos de mayor riesgo tienen una importancia cuantitativa menor, destacando el perfil 1 que tiene un tamaño relativo de un poco más de la mitad que en el caso español.

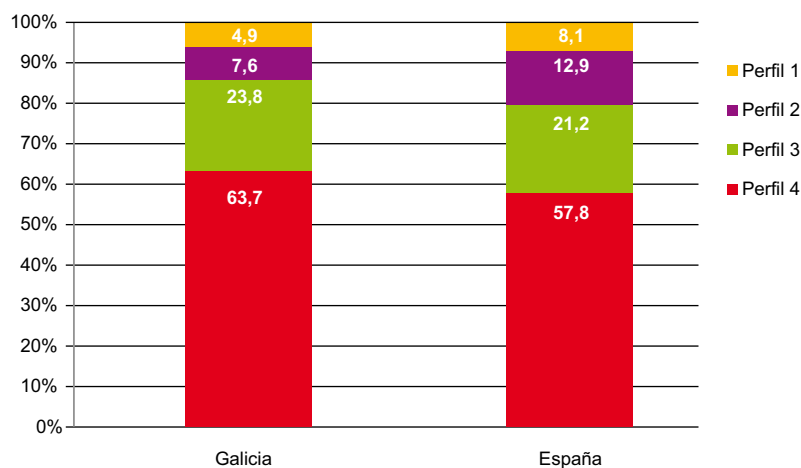


Figura 5 Distribución porcentual perfiles de riesgo. Comparación La Rioja – España.

La Figura 6 muestra las medias de los distintos ámbitos de riesgo en cada uno de los 4 perfiles definidos para La Rioja. Se observa como estas medias atienden a la descripción general efectuada para cada perfil, si bien se pueden hacer las siguientes matizaciones:

- Entre las personas que integran el perfil 1 en La Rioja se observa un menor nivel de riesgo Económico que en España, sin embargo los riesgos sociales y personales son mayores entre las personas de este grupo o perfil.
- El perfil 2 es prácticamente exacto al encontrado en el conjunto global de España, simplemente se observa un menor nivel medio en el riesgo personal en La Rioja.
- El perfil 3, también muy similar, con un nivel algo superior en los riesgos familiar y personal en La Rioja.
- El perfil 4, exactamente igual al caso nacional, salvo una ligera superioridad en el nivel medio del riesgo personal en La Rioja.



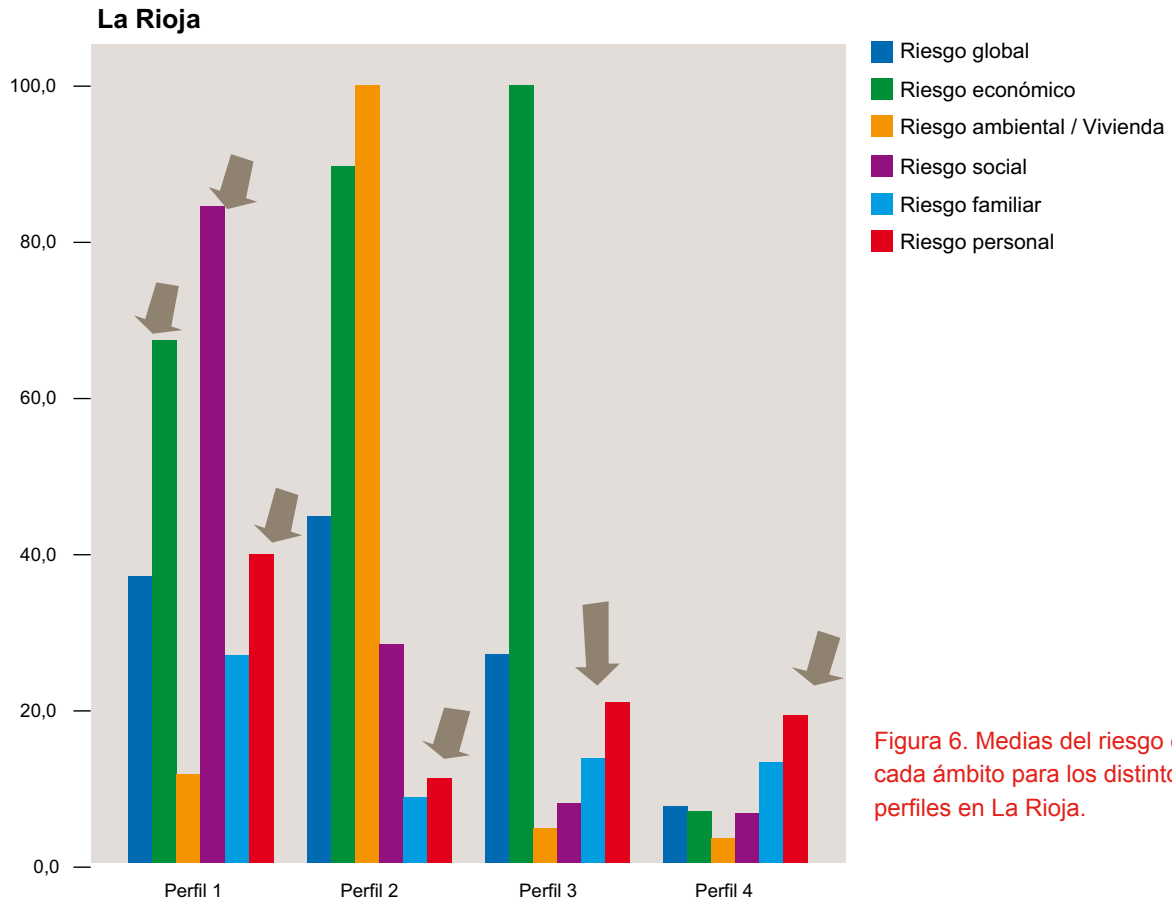
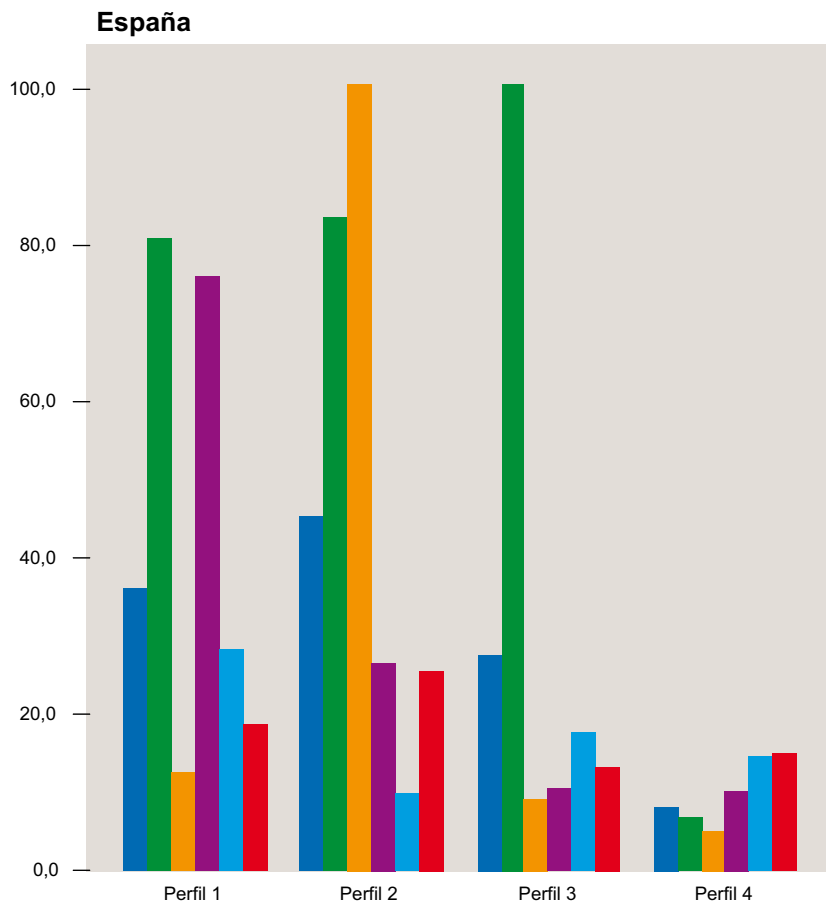


Figura 6. Medias del riesgo en cada ámbito para los distintos perfiles en La Rioja.



Notas

- 1** El índice de envejecimiento hace referencia al porcentaje de población mayor de 65 años en relación a la población total. El índice de reemplazo generacional se refiere al porcentaje de población menor de 16 años en relación a la población mayor de 65 años. El índice de dependencia se calcula como el porcentaje de población menor de 16 años y mayor de 65 años en relación a la población entre 16 y 65 años. Ministerio de Trabajo e Inmigración (2007), PROGRAMA OPERATIVO FSE LA RIOJA 2007 – 2013, CCI 2007ES-052PO009, noviembre en http://www.larioja.org/upload/documents/494133_PO_LA_RIOJA_2007-2013.pdf
- 2** Indicadores básicos de La Rioja, Demografía http://www.larioja.org/npRioja/components/ged/tools/dlg/dlg_opendocument.jsp?Download=false&IdDoc=517678&IdGed=25264
- 3** Gobierno de La Rioja (2008), CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACIÓN EN LA RIOJA, http://www.larioja.org/upload/documents/489419_CAPITULO_1.pdf.
- 4** Ministerio de Trabajo e Inmigración (2007), op.cit.
- 5** En términos económicos, el valor añadido o agregado es el valor adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el proceso productivo; es decir, el valor económico que un determinado proceso productivo adiciona al ya plasmado en las materias primas utilizadas en la producción.
- 6** El Producto Interior Bruto (PIB) es la principal macromagnitud existente que mide el valor monetario de la producción de bienes y servicios finales de un país o, en este caso, de una región durante un período de tiempo (normalmente un año).
- 7** Comparecencia del presidente del Gobierno de La Rioja, D. Pedro Sanz, para informar sobre el impacto de la crisis económica nacional. Parlamento de La Rioja, 12 de febrero de 2010, <http://www.larioja.org/npRioja/default/defaultpagejsp?idtab=502062&IdDoc=510043>
- 8** Datos extraídos de “La Rioja”, en el portal de la Fundación Luis Vives, http://www.fundacionluisvives.org/temas/inclusion_social/las_politicas_de_inclusion_social_en_las_comunidades_autonomas/la_rioja/index.html
- 9** Ver catálogo de prestaciones del Gobierno de La Rioja, http://www.larioja.org/upload/documents/545908_CatalogoPrestaciones.pdf?idtab=431531



Cada vez más cerca de las personas

Cruz Roja Española pertenece a la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, que promueve las actividades humanitarias de las Sociedades Nacionales en favor de las personas vulnerables.

Mediante la coordinación del socorro internacional en casos de desastre y el fomento de la asistencia para el desarrollo, se propone prevenir y aliviar el sufrimiento humano.

La Federación, las Sociedades Nacionales y el Comité Internacional de la Cruz Roja constituyen, juntos, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

Humanidad

El Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, al que ha dado nacimiento la preocupación de prestar auxilio, sin discriminación, a todos los heridos en los campos de batalla, se esfuerza, bajo su aspecto internacional y nacional, en prevenir y aliviar el sufrimiento de los hombres en todas las circunstancias. Tiende a proteger la vida y la salud, así como a hacer respetar a la persona humana. Favorece la comprensión mutua, la amistad, la cooperación y una paz duradera entre todos los pueblos.

Imparcialidad

No hace ninguna distinción de nacionalidad, raza, religión, condición social ni credo político. Se dedica únicamente a socorrer a los individuos en proporción con los sufrimientos, remediando sus necesidades y dando prioridad a las más urgentes.

Neutralidad

Con el fin de conservar la confianza de todos, el Movimiento se abstiene de tomar parte en las hostilidades y, en todo tiempo, en las controversias de orden político, racial, religioso o ideológico.

Independencia

El Movimiento es independiente. Auxiliares de los poderes públicos en sus actividades humanitarias y sometidas a las leyes que rigen los países respectivos, las Sociedades Nacionales deben, sin embargo, conservar una autonomía que les permita actuar siempre de acuerdo con los principios del Movimiento.

Voluntariado

Es un movimiento de socorro voluntario y de carácter desinteresado.

Unidad

En cada país sólo puede existir una Sociedad de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja, que debe ser accesible a todos y extender su acción humanitaria a la totalidad del territorio.

Universalidad

El Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, en cuyo seno todas las Sociedades tienen los mismos derechos y el deber de ayudarse mutuamente, es universal.

 **Fundación Cruz Roja Española**

 **Cruz Roja Española**

www.cruzroja.es 902 22 22 92

Humanidad Imparcialidad Neutralidad Independencia Voluntariado Unidad Universalidad